Voorstel raad

Nummer
C.14
Portefeuillehouder
M.M.J. van Gent

Contact en vragen via
Technischevragen@hollandskroon.nl

Datum raadsvergadering	Datum B&W-besluit
17 oktober 2024	17 september 2024

Onderwerp
Toekomstbestendig Sport- en cultuurcomplex Niedorp-Winkel

Kern van het voorstel
Met dit voorstel wordt de raad verzocht akkoord te gaan met het zetten van verdere stappen richting het ontwerpen en aanleggen van een nieuw sport- en cultuurcomplex voor de kernen Nieuwe Niedorp en Winkel. Het vervolg betreft nader onderzoek naar de haalbaarheid van realisatie en exploitatie van het complex en het voorbereiden van een samenwerkingsovereenkomst tussen gemeente en alle deelnemende partijen, vertegenwoordigd door de Stichting Toekomstbestendig Sportcomplex (STS).

Voorgesteld besluit
Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor: het college opdracht te geven verder onderzoek te doen naar de haalbaarheid van de realisatie van het sportcomplex en het voorbereiden van een samenwerkingsovereenkomst die leidt tot de ontwikkeling en realisatie van het sport- en cultuurcomplex aan de hand van de volgende voorwaarden: • De ruimtestaat in de door Treem opgestelde "Notitie investering en exploitatie sportpark Nieuwe Niedorp-Winkel" d.d. 12 september 2023 is uitgangspunt voor verder onderzoek naar de ontwikkeling en realisatie van het sportcomplex waarbij ook de extra ruimtebehoefte als gevolg van demografische ontwikkelingen in de kernen Nieuwe Niedorp en Winkel onderzocht wordt; • Nader gekeken wordt naar de mogelijkheden van het naar voren halen van vervanging en/of vernieuwing van zwembad De Wirg waarbij de uitkomsten worden meegenomen in de nog te ontwikkelen toekomstvisie op de binnenzwembaden in Hollands Kroon.

Wettelijke grondslag
De Gemeentewet biedt geen wettelijk kader voor sport- en beweegbeleid. Het maken en uitvoeren van sport- en beweegbeleid is daarmee geen kerntaak.

De gemeenteraad besluit:
Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 17 oktober 2024. Griffier Voorzitter

Aanleiding
In de vergadering van 1 februari 2022 heeft u ingestemd met het beschikbaar stellen van een startbudget in 2022 voor een toekomstbestendig sport- en cultuurmplex in de kernen Nieuwe Niedorp-Winkel. Dit initiatief wordt breed gedragen vanuit de sportverenigingen in beide kernen en een aantal jeugd- en culturele instellingen. In de onderzoeksfase tot nu toe zijn de relevante gegevens en mogelijkheden verzameld door de opgerichte Stichting Toekomstbestendig Sportcomplex (STS) die opdracht heeft gegeven aan bureau Treem een behoefte onderzoek uit te voeren naar de toekomstig gewenste functies op het nieuw te realiseren sport- en cultuurcomplex. Dat rapport is op 24 januari 2023 opgeleverd. Aan de hand hiervan heeft hetzelfde bureau later dat jaar (12 september 2023) een notitie gemaakt over zowel de investering als de exploitatie van het te realiseren sportcomplex. De uitkomsten van deze rapporten hebben we besproken met de STS. Voor het vervolg is het van belang de uitgangspunten voor de volgende fase in het proces (het haalbaarheidsonderzoek) met elkaar vast te leggen.

Beoogd bestuurlijk/maatschappelijk doel/effect
• Het realiseren van een duurzame accommodatie voor sport, bewegen en samenkomen. • Het centreren van sportvoorzieningen in de kernen. • Het verbeteren van de leefbaarheid en vitaliteit in deze kernen van de gemeente. • Verstevigen en toekomstbestendig maken van het culturele aanbod in deze kernen.

Motivering per voorgesteld besluit
Behoefteonderzoek Het behoefteonderzoek van Treem heeft zich gericht op het in kaart brengen van het huidige aanbod en gebruik van de sportfaciliteiten bij de betrokken verenigingen. Daarin is een analyse uitgevoerd op de benodigde capaciteit en functionaliteiten op basis van landelijke normen, waarbij ook de wensen en behoeften van de betrokken cultuurverenigingen zijn meegenomen. Daarmee is inzichtelijk gemaakt wat de omvang en samenstelling zou moeten zijn van het nieuw te realiseren sportcomplex wil dat toekomstbestendig zijn. Daaruit komt een tweetal scenario's naar voren. **Vervolgonderzoek notitie investering en exploitatie** Op basis van het behoefteonderzoek zijn er vervolgens uitgangspunten geformuleerd voor de benodigde investering en exploitatie. Daarbij zijn de twee scenario's nader uitgewerkt. 1. Het basisscenario waaruit blijkt dat ca. 7.7 ha nodig is waarbij niet alle behoeften en wensen gerealiseerd kunnen worden. 2. Een tweede scenario waarbij wordt uitgegaan van het realiseren van alle behoeften en wensen waarvoor ca. 8.1 ha benodigd is. In dit tweede scenario is voorzien in een substantiële uitbreiding van de binnensportcapaciteit zodat die kan voldoen aan de volledige ruimtebehoefte van alle initiatiefnemers. STS heeft als extra argument daarvoor aangedragen dat in het rapport van Treem nog geen rekening is gehouden met de plannen voor uitbreiding van de woningbouw waardoor het aantal inwoners van beide kernen zal toenemen en daardoor ook meer vraag voor sport- en culturele voorzieningen zal ontstaan. Dat betekent volgens STS dat de huidige drie zaaldelen voor de binnensport onvoldoende is en dat er meer ruimte nodig is voor de binnensport. STS heeft daarvoor een cijfermatige onderbouwing aangeleverd (zie bijlage 3). Naast het door STS naar voren gebrachte argument van de groei van het aantal inwoners blijkt op landelijk niveau een trend waar te nemen van verplaatsing van buiten- naar binnensporten. Uit het deelnamecijfer sport over 2023 (bron “Zo sport Nederland” van NOC-NSF) valt op te maken dat het deelnamecijfer sport zich heeft hersteld na corona. Ook blijken verenigingen hun aantrekkingskracht in algemene zin te versterken: het aantal leden- zowel volwassenen als jeugd – van de binnensporten is het afgelopen jaar gegroeid.

Binnen- en buitenzwemvoorziening.
Een zwembad is een voorziening met hoge exploitatiekosten. Door de verzelfstandiging van alle binnenzwembaden – waaronder zwembad De Wirg – zijn de kapitaallasten nihil. Het in standhouden van zwembad de Wirg de komende jaren op de huidige locatie lijkt dus een (relatief) goedkope en voor de hand liggende oplossing. Dit is ook de uitkomst van het onderzoek dat bureau Treem (in opdracht van ons) naar de binnenzwembaden in Hollands Kroon heeft uitgevoerd en waar u apart over wordt geïnformeerd. Daarentegen zijn er ook argumenten aangedragen door De Wirg voor het naar voren halen van vervanging/vernieuwing van dit zwembad en om opgenomen te worden in het nieuwe sport- en cultuurcomplex.

Zwembad De Wirg kampt met economische veroudering en beperkte energiebesparingsmogelijkheden, terwijl de gedateerde functionaliteit de aantrekkingskracht vermindert. Het zwembad van 28 bij 8 meter is ongeschikt voor sportactiviteiten zoals wedstrijdzwemmen, wat bijdraagt aan het lage animocijfer (3,3) ten opzichte van de landelijke norm (4-5). Door geplande woningbouw wordt een groei van 25% in het verzorgingsgebied verwacht, wat de noodzaak voor een nieuw, efficiënter zwembad onderstreept. Integratie van het zwembad in een toekomstbestendig sport- en cultuurcomplex in Niedorp kan niet alleen kostenbesparingen opleveren, maar ook de leefbaarheid van de gemeenschap verbeteren.

Voor buitenzwembad de Rijd heeft de gemeenteraad in 2021 een bedrag van € 1.070.000,- beschikbaar gesteld voor de renovatie van het bad. Daarnaast wordt vanaf 2022 jaarlijks door de gemeente een bijdrage verleend in de exploitatie van het bad. Voor de periode 2024-2026 is er onlangs een nieuwe exploitatie-overeenkomst door ons met Stichting zwembad De Rijd getekend. Het verplaatsen van zwembad de Rijd naar een nieuw sportpark is daarom, op dit moment voor de gemeente, geen voor de hand liggende keuze. Het eventueel meeplannen van een zwemvoorziening op het nieuw complex is daarom voor ons alleen bespreekbaar als het gaat om een binnenzwembadvoorziening, i.c. de binnenzwembadvoorziening van zwembad De Wirg. Daarbij willen we ook kijken naar de mogelijkheid van het betrekken van het aanleggen van een veilige buitenspeelvoorziening met water. Deze voorziening zou specifiek gericht zijn op gezinnen met jonge kinderen, waarbij het doel is om een veilige en aantrekkelijke omgeving te creëren voor recreatie in de buitenlucht. Deze zou daarmee de voorziening die nu wordt geboden door de Stichting Natuurbad Winkel vervangen en mag geen concurrerende werking opleveren met zwembad De Rijd.

Haalbaarheid en samenwerkingsovereenkomst
In de volgende fase zal de haalbaarheid van de met de STS overeengekomen uitgangspunten verder worden onderzocht. Einddoel van deze fase is het vaststellen van een samenwerkingsovereenkomst waarin partijen

een samenwerkingsmechanisme hebben beschreven dat partijen in staat moet stellen om het nieuwe sportcomplex gezamenlijk te ontwikkelen, te realiseren en te exploiteren.

Kosten

Voor de volgende fase maakt STS kosten voor hun projectondersteuning en begroot kosten voor het inzetten van externe expertise. Het eerder beschikbare budget wordt hiervoor gebruikt. Voor eventueel aanvullend budget zal in 2025 een voorstel in de eerste bestuursrapportage worden gedaan.

Kanttekeningen en risico's (incl. argumenten)

Dorpsagenda/Dorpsontwikkelvisie Winkel/Nieuwe Niedorp

Inmiddels worden de plannen voor het sportcomplex in Winkel/Nieuwe Niedorp in de integrale afweging van alle gemeentelijke ontwikkelingen binnen deze hoofdkern en omgeving verwerkt. Naast de (verdere) verkenning om tot realisatie van het gezamenlijke sport- en cultuurcomplex te komen, lopen er nog een tweetal parallelle sporen in dit gebied. De gemeente gaat ophalen wat er in de dorpen leeft en speelt en maakt hiervan een Dorpsagenda. De eerste bijeenkomst is een verhelderingsgesprek met een aantal inwoners uit Nieuwe Niedorp en Winkel en zal half oktober plaatsvinden. Aan de hand van dat verhelderingsgesprek wordt de verdere participatie met de dorpen opgezet. Inzet is om nog voor het einde van het jaar de dorpsagenda voor Nieuwe Niedorp en Winkel klaar te hebben.
Daarnaast gaat de gemeente aan de slag met een Dorpsontwikkelvisie, waarin alle ontwikkelingen die wij in dit gebied op ons af zien komen een afgewogen plek moet gaan krijgen. Belangrijk onderdeel hierbij is hoe de verwachte toename van het verwachte verkeer als gevolg van die ontwikkelingen op een goede manier afgewikkeld kan worden. In de Dorpsontwikkelvisie moet een afweging gemaakt worden op welke plek het sport- en cultuurcomplex het best tot zijn recht komt. Een los traject voor het sportpark is daarom niet wenselijk. De plannen zijn zowel onderdeel van de dorpsagenda Winkel/Nieuwe Niedorp als van de Dorpsontwikkelingsvisie waarin de diverse ontwikkelingen – inhoudelijk en ruimtelijk – bij elkaar komen. Aandachtspunt is dat deze plannen relaties met elkaar hebben en zodanige voortgang houden dat ze elkaar versterken en niet frustreren.

Alternatieven (incl. argumenten)

Huidige situatie in stand houden. De vraag en de acties die op dit moment worden ondernomen komen mede voort uit de staat van onderhoud van de huidige locaties. Zij gaan uit van een breed belang onder de samenleving, maar hier is nog geen uitgebreid onderzoek naar gedaan. Als we de huidige locaties in stand houden, moeten we onderzoeken wat de kosten zijn om deze locaties toekomstbestendig te maken. Het argument dat de huidige accommodaties toe zijn aan renovatie is meerdere keren gebruikt door de betrokken partijen als een zwaarwegend argument om een nieuw gezamenlijk sportpark te gaan bouwen. Deze optie

(handhaven bestaande locaties) is niet meegenomen in de plannen van Treem, en zou daarom nog onderzocht kunnen worden. Duidelijk mag zijn dat dit niet de door ons en partijen gewenste richting is als we met elkaar een duurzaam en toekomstbestendig sport- en cultuurcomplex willen realiseren.

Financiële gevolgen	
Kosten	€ 0,-
Dekking binnen begroting	Programma: Vitaliteit Cluster: Sport en Educatie
Geen dekking binnen begroting	Dekkingsvoorstel: n.v.t.
Fiscale gevolgen	
Toelichting: Voor de volgende fase maakt STS kosten voor hun projectondersteuning en begroot kosten voor het inzetten van externe expertise. Het eerder beschikbare budget wordt hiervoor gebruikt. Voor eventueel aanvullend budget zal in 2025 een voorstel in de eerste bestuursrapportage worden gedaan.	

Communicatie
STS, zwembad De Wirg en De Rijd worden na het nemen van het raadsbesluit geïnformeerd.

Bijlagen
1. Rapport Treem van 24-1-23 inzake behoefteonderzoek sportvoorzieningen Nieuwe Niedorp-Winkel
2. Notitie Treem investering en exploitatie sportpark Nieuwe Niedorp – Winkel d.d. 12-9-23
3. Notitie Bevolkingsontwikkeling omgeving Winkel-Nieuwe Niedorp 05-24
4. De samenvatting van de “Enquête inzake behoeften nieuw Toekomstbestendig Sportcomplex Nieuwe-Niedorp/Winkel”
5. Het verslag van de bijeenkomst voor alle deelnemers aan het project ‘Toekomstbestendig Sportcomplex’ (d.d. 13 mei 2024)
6. Overzicht deelnemers project Sport- en cultuurcomplex Nieuwe Niedorp-Winkel