Raadsvoorstel

Commissievergadering	**:**	**P&C**
Titel	:	Jaarstukken 2025
Portefeuillehouder/Teamleider	:	Jan van Weperen / Froukje de Wit
Extern zaak ID (zaakcode)	:	0085253614

Datum collegevergadering

Dinsdag 21 april 2026

Voorgesteld besluit

1. De nota reserves en voorzieningen 2025 **(bijlage 1)** vast te stellen en daarmee ook de beslispunten op pagina 5 t/m 8 vast te stellen
2. Geen bedrag uit de reserve Grondexploitatie te laten vrijvallen

3. De jaarstukken 2025 vast te stellen **(bijlage 2)**

En daarmee:

4. Het voordelig resultaat 2025 € 3.437.000 vast te stellen
5. Het voordelige resultaat toe te voegen aan de algemene reserve en dit als volgt te bestemmen:
    a. Monumenten € 15.000
    b. Impulsbudget Sociale Infrastructuur € 64.000
    c. Kinderopvang pleegouders € 14.000
    d. Wet versterking regie volkshuisvesting € 115.000
    e. Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven € 138.000
    f. Meerkosten Oekraïne Sociaal Domein € 51.000
    g. Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp € 14.000
    h. Implementatie plateau 2 € 13.000
    i. Realisatiestimulans € 280.000
    j. Algemeen € 2.733.000
6. Kennis te nemen van de rechtmatigheidsverantwoording van het college (pagina 186 Jaarstukken)
7. Kennis te nemen van het verslag van bevindingen Jaarrekeningcontrole 2025 van Eshuis accountants **(bijlage 3)**

Openbaar

Ja, passief via openbaar verslag

Inleiding

Hierbij ontvangt u de nota reserves en voorzieningen en de Jaarstukken over 2025. Een jaar waarin we opnieuw gewerkt hebben met de samenwerkingsagenda en het collegeakkoord zoals die verwerkt was in de programmabegroting. En ook het laatste volledige jaar van het huidige college en raad.

De belangrijkste ontwikkelingen van het afgelopen jaar vindt u in de samenvatting in de jaarstukken.

De Jaarstukken bestaan uit twee delen, het jaarverslag en de jaarrekening. De plannen staan in de programmabegroting 2025 die in november 2024 door de raad is vastgesteld. Met het jaarverslag leggen wij verantwoording af over de belangrijkste beleids- en financiële resultaten. In de jaarrekening geven we de volledige financiële verantwoording en de balans met toelichting. De rechtmatigheidsverantwoording is met ingang van 2023 onderdeel van de jaarstukken. De accountant geeft alleen nog een oordeel over getrouwheid.

Argumenten

1.1 Om de Jaarstukken vast te stellen moet eerst de nota reserves en voorzieningen worden vastgesteld.
De beslispunten in de nota reserves en voorzieningen zijn verwerkt in de jaarstukken 2025. Ze moeten voor het vaststellen van de jaarstukken worden vastgesteld om zo de mutaties in de reserves en voorzieningen in de jaarstukken rechtmatig te laten zijn. Bij de programmabegroting 2025-2028 zijn door de raad de toevoegingen en onttrekkingen (reserves) en dotaties en aanwendingen (voorzieningen) 2025 vastgesteld. Deze hoeven in feite niet nogmaals te worden vastgesteld, maar om duidelijkheid te verstrekken over de mutaties van de komende jaren worden ze wel bij de beslispunten genoemd. Afwijkingen tussen begroting en realisatie moeten wel met deze nota worden vastgesteld.

2.1 Gezien de huidige ontwikkelingen en de verwachting van openen nieuwe exploitaties kunnen we de reserve grondexploitatie beter op een bepaald niveau brengen
Voor het bepalen van tussentijdse winst bij de complexen moet de POC-methode (percentage of completion) worden toegepast. De POC methode houdt rekening met de fase waarin de grondexploitatie, zowel wat betreft de opbrengsten, als de kosten verkeert. De totale winst over de individuele grondexploitatie wordt opgedeeld/toegerekend aan de reeds verkochte kavels. Dit heeft er in 2025 toe geleid dat we een winst moesten nemen van € 235.072. De hoogte van de reserve wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van verwachtingen van de huidige complexen. We stellen voor deze actualisatie, net als in 2022-2024, achterwege te laten. De komende tijd zullen er een aantal nieuwe exploitaties worden geopend. Het is daarom goed om de reserve grondexploitatie op een bepaald niveau te brengen.

3.1 Het is de bevoegdheid van de raad om de jaarstukken vast te stellen
Dit hoort bij de controlerende rol van de raad. De jaarstukken moeten binnen twee weken na vaststelling en voor 15 juli bij de provincie ingeleverd zijn.

4.1 en 5.1 Ten opzichte van het begrote resultaat na de najaarsrapportage 2025 is het een verschil van € 201.000
De toelichting op de verschillen staat bij de programma's. In het hoofdstuk 'algemeen' van de jaarstukken staat een analyse op hoofdlijnen. We stellen voor het resultaat op de volgende manier te bestemmen (zie ook pagina 12 t/m 14 van de jaarstukken):

a) € 15.000 voor monumenten. Onze gemeente heeft in 2025 subsidie ontvangen voor onderhoud van een aantal monumenten. Het onderhoud vindt plaats in 2026. Normaalgesproken zou dit budget via de budgetoverheveling aan. Maar omdat dit jaar nauwelijks budgetten voor de overheveling in aanmerking kwamen stellen we u nu bij de resultaatsbestemming voor dit budget beschikbaar te houden voor 2026. Zie ook mededeling aan de raad #2044.

b) € 64.000 voor het impulsbudget sociale infrastructuur. De middelen uit het impulsbudget sociale infrastructuur zijn in 2025 met de meicirculaire beschikbaar gekomen. Het impulsbudget is bedoeld om gemeenten te ondersteunen bij het toekomstbestendig maken van sociaal ontwikkelbedrijven en de bredere sociale infrastructuur. In 2026 willen we de middelen inzetten om de bestaande ondersteuningsstructuur voor gesubsidieerd en begeleid werk te behouden en waar nodig aan te vullen met nieuwe initiatieven. Daarom wordt voorgesteld het resterende budget 2025 via resultaatbestemming beschikbaar te houden voor 2026. In het 3e kwartaal 2026 komen wij hierop terug met een plan voor de inzet van deze middelen.
c) € 14.000 voor kinderopvang pleegouders. Deze middelen zijn via de decembercirculaire 2025 beschikbaar gekomen en is voor alle pleegouders die gebruik maken van (vormen van formele) kinderopvang en buitenschoolse opvang (bso), ook in het vrijwillig kader. Wij willen het in 2026 inzetten om de bijdrage aan pleegouders met terugwerkende kracht uit te betalen.
d) € 115.000 voor wet versterking regie volkshuisvesting. Deze middelen zijn via de decembercirculaire 2025 beschikbaar gekomen. We willen dit graag in 2026 weer inzetten om uitvoering te geven aan de woon(zorg)visie. Hiervoor zijn al middelen beschikbaar gesteld bij de kaderbrief 2026. Gezien alle ontwikkelingen die op ons afkomen op het gebied van wonen, worden deze middelen aan de nu al beschikbare middelen toegevoegd voor de uitvoeringskosten die voortvloeien uit het wetsvoorstel Versterking regie volkshuisvesting.
e) € 138.000 voor landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven. Deze middelen zijn via de decembercirculaire 2025 beschikbaar gekomen. De afgelopen jaren hebben het Rijk en de provincie weinig beleid/projecten voor natuurherstel en stokstofreductie ontwikkeld. Hierdoor is het voor onze gemeente lastig om koers te bepalen en heeft onze focus gelegen op de bestaande werkzaamheden gerelateerd aan de landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties. Gezien de huidige ontwikkelingen verwachten we dat er de komende tijd wel beleid komt waar we mee aan de slag kunnen gaan. Er wordt van onder op een gebiedsplan gemaakt voor het gebied tussen het Fochtelooerveen en Drents Friese Wold, de provincie komt met een uitvoeringsplan stikstof en vanuit het Rijk is er extra inzet rond natuurherstel (Hart van het Noorden). Als gemeente hebben we bovendien zelf een onderzoek uitstaan naar de invloed van activiteiten die stikstof uitstoten rondom onze Natura 2000 gebieden. Daarom willen we deze middelen graag reserveren voor beleid/projecten, die hieruit voorvloeien.
f) € 51.000 voor meerkosten Oekraïne Sociaal domein. Deze middelen zijn via de decembercirculaire 2025 beschikbaar gekomen. De verantwoordelijkheid voor de zorg en ondersteuning vanuit de Wmo, de Jeugdwet en de Wet publieke gezondheid voor de uitvoering van het basistakenpakket Jeugdgezondheidszorg, het Rijksvaccinatieprogramma en het prenataal huisbezoek ligt voor Oekraïense ontheemden bij gemeenten. Omdat de bijdrage vanuit het Rijk voor Oekraïne in 2026 waarschijnlijk naar beneden wordt bijgesteld, stellen wij voor dit bedrag beschikbaar te houden voor 2026.
g) € 14.000 voor aanvullende ondersteuning lokale energiehulp. Deze middelen zijn via de decembercirculaire 2025 beschikbaar gekomen. Het doel hiervan is om gemeenten de mogelijkheid te bieden om de lokale hulp voor huishoudens met een hoge energierekening en laag inkomen te intensiveren. Met de middelen uit de bestaande SPUK energiearmoede heeft onze gemeente al een lokale aanpak op energiearmoede opgezet. De extra middelen worden in aanvulling op de SPUK ingezet voor de lokale aanpak energiearmoede.
h) € 13.000 voor implementatie plateau 2. Deze middelen zijn via de decembercirculaire 2025 beschikbaar gekomen. Gegevens over inburgeraars die vallen onder de Wet inburgering 2021 worden op dit moment veelal handmatig (via portalen en bestanden) uitgewisseld. Dit is niet alleen foutgevoelig, maar ook zeer arbeidsintensief. Om die reden worden op dit moment voorbereidingen getroffen om de geautomatiseerde uitwisseling van gegevens binnen de inburgeringsketen (“plateau 2”) mogelijk te maken. De implementatie hiervan zal stapsgewijs vanaf 2026 gaan plaatsvinden. We

willen deze bijdrage graag inzetten voor eventuele investeringen die voor deze overstap nodig zijn, gebaseerd op de landelijke uitwerking en gemeentelijke besluitvorming.

i) € 280.000 voor realisatiestimulans. Er is een subsidie van € 280.000 aangevraagd vanuit de Realisatiestimulans (financiële bijdrage vanuit het Rijk van € 7.000 per gerealiseerde woning in 2025). Dit bedrag willen we vanaf 2026 inzetten om sociale huur en betaalbare koop te stimuleren. Wij komen hierover nog bij de raad terug.

j) Het resterende resultaat toe te voegen aan de algemene reserve.

6.1 Er zijn financiële onrechtmatigheden boven de verantwoordingsgrens geconstateerd

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 3.293.000 bedraagt. Dit is hoger dan de daarvoor gestelde grens van € 2.133.335. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 2.889.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie het college onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

7.1 De accountant heeft de controle uitgevoerd

Het verslag van bevindingen is op dit moment nog niet beschikbaar, en wordt daarom nagezonden. De rechtmatigheidsverantwoording door het college is opgenomen in de jaarstukken. De accountant geeft vanaf dit jaar alleen een oordeel over de getrouwheid.

Kanttekeningen

Het verslag van bevindingen volgt later

De accountantscontrole is nog niet volledig afgerond. Het verslag van bevindingen volgt daarom later. De bevindingen kunnen ertoe leiden dat we nog aanpassingen in de Jaarstukken moeten doen.

Financiële toelichting

Zie Jaarstukken.

Sustainable Development Goals (SDG's)

Alle SDG's worden geraakt.



Inwonersparticipatie

N.v.t.

Publicatie voor bekendmaking

Zie aanbieding. De Jaarstukken zijn beschikbaar via Ooststellingwerf.begrotingsapp.nl.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris , burgemeester.

Bijlagen

1. Nota reserves en voorzieningen 2025
2. Jaarstukken 2025
3. Concept verslag van bevindingen (wordt nagezonden)

Extern zaak ID (zaakcode) : 0085253614

De raad van de gemeente Ooststellingwerf;

nr.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 21 april 2026;

Besluit

1. De nota reserves en voorzieningen 2025 **(bijlage 1)** vast te stellen en daarmee ook de beslispunten op pagina 5 t/m 8 vast te stellen
2. Geen bedrag uit de reserve Grondexploitatie te laten vrijvallen

3. De jaarstukken 2025 vast te stellen **(bijlage 2)**

En daarmee:

1. Het voordelig resultaat 2025 € 3.437.000 vast te stellen
2. Het voordelige resultaat toe te voegen aan de algemene reserve en dit als volgt te bestemmen:
    a. Monumenten € 15.000
    b. Impulsbudget Sociale Infrastructuur € 64.000
    c. Kinderopvang pleegouders € 14.000
    d. Wet versterking regie volkshuisvesting € 115.000
    e. Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven € 138.000
    f. Meerkosten Oekraïne Sociaal Domein € 51.000
    g. Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp € 14.000
    h. Implementatie plateau 2 € 13.000
    i. Realisatiestimulans € 280.000
    j. Algemeen € 2.733.000
3. Kennis te nemen van de rechtmatigheidsverantwoording van het college (pagina 186 Jaarstukken)
4. Kennis te nemen van het verslag van bevindingen Jaarrekeningcontrole 2025 van Eshuis accountants **(bijlage 3)**

Besloten in de openbare vergadering van 9 juni 2026.

, griffier. , voorzitter.