



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp	Wijzigingen Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021
Zaakdossier	Z/25/063381 - D/25/196173
Portefeuillehouder	Wethouder B. Elbers
Raadsprogramma	2. Verbindende en versterkende sociale aanpak
Datum collegebesluit	18 november 2025
Afdeling	Samenleving
Functie	Beleidsadviseur Samenleving

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Het bijgevoegde wijzigingsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Doesburg 2021 vaststellen.

Financieel beslispunt

Wijziging van de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2021 heeft een aantal financiële effecten. Deze worden in dit raadsvoorstel genoemd, maar vormen geen afzonderlijke beslispunten.

Procedureel beslispunt

n.v.t.

Juridische grondslag

Wet maatschappelijke ondersteuning 2015

Inleiding

Vanaf 1 januari 2026 start het Sociaal Team Doesburg. Voor deze implementatie moet de verordening Wmo, de beleidsregels Wmo en het Besluit Wmo aangepast worden. Daarnaast gaven jurisprudentie en wetwijzigingen aanleiding om de verordening, besluit en beleidsregels grondig door te nemen zodat deze weer up-to-date zijn.

In het wijzigingsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning 2021 worden voor 12 onderwerpen wijzigingen beschreven. Het gaat om tekstuele aanpassingen die verder niet toegelicht worden, maar ook inhoudelijke wijzigingen als gevolg van nieuwe ontwikkelingen, wetwijzigingen of jurisprudentie, die in deze nota worden toegelicht onder de paragraaf argumenten.

Doel / meetbaar effect

Het beschikken over een actuele Verordening maatschappelijke ondersteuning, Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning en Besluit maatschappelijke ondersteuning.

Argumenten

1.1. Het vaststellen van het bijgevoegde wijzigingsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning 2021 is gewenst om te kunnen voorzien in een actuele en juiste verordening die goed uitvoerbaar is in de praktijk.

Door het vaststellen van de Verordening, kunnen de wijzigingen vanaf 1 januari 2026 ingaan. De relevante wijzigingen betreffen de volgende:

- 1. Het artikel over woningaanpassingen in algemene ruimten voor wooncomplexen wordt aangepast.*

In de nieuwe verordening wordt aangescherpt wie verantwoordelijk is voor woningaanpassingen in wooncomplexen.

- 2. Financiële tegemoetkoming wordt gewijzigd voor wat betreft de auto, sportvoorziening, verhuis- en inrichtingskostenvergoeding:*

Auto

De financiële tegemoetkoming voor het gebruik van de eigen auto wordt afgeschaft, omdat er inmiddels alternatieve financiële tegemoetkomingen zijn. Aanvullende redenen:

- Het vervoer met een eigen auto is, in principe, algemeen gebruikelijk;
- Er zijn andere, goedkoopst en adequate oplossingen of vervoersvoorzieningen mogelijk, zoals de Plusbus of individueel taxivervoer;
- Vervoerskosten bij ziekte of invaliditeit zijn onder voorwaarden af te trekken bij inkomstenbelasting.

Binnen de Wmo worden altijd de problemen en hulpvraag van de cliënt onderzocht. Als de cliënt beschikt over een auto, dan heeft de cliënt een oplossing voor zijn vervoersbehoefte en is er geen noodzaak voor een maatwerkvoorziening. Overigens krijgen cliënten die veel

gebruik maken van het collectief vervoer ook geen financiële tegemoetkoming. In de gemeente Doesburg maakt één cliënt tot einde van dit jaar gebruik van de financiële vergoeding voor gebruik van de auto.

Sportvoorziening

In de verordening en besluit ontbreekt het aan een bepaling over de hoogte van een financiële tegemoetkoming in de kosten van een sportvoorziening. Deze is toegevoegd.

Verhuizing

In de verordening wordt een deel van de weigeringsgronden aangescherpt en aangepast.

3. *Term 'cliënten' wordt gewijzigd naar 'inwoners' voor de jaarlijkse mantelzorgwaardering.*
De mantelzorgwaardering is voor alle mantelzorgers van de inwoners van de gemeente Doesburg en niet enkel voor de cliënten van de gemeente Doesburg. Als gemeente willen we juist de inzet van mantelzorgers stimuleren om een maatwerkvoorziening waar mogelijk te voorkomen. Om die reden wordt de term 'cliënten' gewijzigd naar 'inwoners'.
4. *Begripsbepalingen worden aangepast.*
Het ontbreekt aan een aantal definities. Daarnaast worden een aantal definities aangepast, omdat:
 - Vanaf 1 januari 2026 heeft de gemeente Doesburg een lokaal team: Sociaal Team Doesburg. Daarom wordt in de verordening het begrip algemene voorziening aangepast;
 - De term 'ondersteuningsplan' wordt gewijzigd naar 'onderzoeksverslag'. In de verordening wordt de term 'ondersteuningsplan' gebruikt voor de verslaglegging van het onderzoek. Echter werkt deze term verwarrend, omdat lijkt alsof een plan wordt beschreven over de uitvoering van de ondersteuning. De term wordt ook gebruikt door zorgorganisaties. In geval van de gemeente gaat het echter om een gespreks- en onderzoeksverslag. Om die reden wordt de definitie van ondersteuningsplan gewijzigd.
5. *Een artikel over de rechtmatigheid en doelmatigheid wordt toegevoegd.*
In de verordening ontbreekt een artikel over de rechtmatigheid en doelmatigheid. Deze wordt toegevoegd en daarmee wordt ook de titel van Hoofdstuk 5: Kwaliteit en Veiligheid gewijzigd.
6. *Doelgroep bepaling Plusbus wordt toegevoegd aan de verordening.*
In de verordening wordt over de doelgroep gesproken, maar de definitie van de doelgroep is niet opgenomen. De beschrijving van de doelgroep wordt toegevoegd. Door de lopende pilot van de Plusbus, is tevens de straal in kilometers vergroot voor het vraagafhankelijk sociaal vervoer.
7. *De weigeringsgronden voor een maatwerkvoorziening vervoer worden aangescherpt.*
Het ontbrak aan een aantal weigeringsgronden, deze zijn toegevoegd.
8. *Het tarief voor woon-werkverkeer van de professional PGB wordt aangepast.*



Volgens de Sociale Verzekeringsbank (SVB) hoort het maximumbedrag €0,23,- te zijn i.p.v. €0,19,-. Dit wordt in de praktijk toegepast, maar het juiste bedrag staat nog niet opgenomen.

9. Artikel 10, lid 6 is niet volledig.

Er is geen consequentie opgenomen als de cliënt zich, indien van toepassing, binnen 3 maanden na de besluitdatum niet heeft gemeld bij de aanbieder van de maatwerkvoorziening of het pgb. De consequentie, te weten 'de beschikking kan worden ingetrokken' wordt toegevoegd.

10. Het PGB tarief voor informele begeleiding en huishoudelijk hulp wordt aangepast naar het minimumloon.

De CRvB heeft op 16 augustus 2023 uitspraken gedaan waarin is geoordeeld dat het Wmo 2015-rgb voor het sociaal netwerk pas toereikend is als het is gebaseerd op het uurloon uit de cao VVT. Op 30-september 2025 is de CRvB teruggekomen op deze uitspraak. Het minimumloon volstaat volgens de hoogste rechter omdat:

- De persoon uit het sociaal netwerk volgens de cao VVT een hoger uurtarief kan krijgen dan een professional die vergelijkbaar werk verricht. Dit komt doordat de persoon uit het sociaal netwerk (volgens de uitspraak uit 2023) direct de hoogste periodiek uit de geldende cao krijgt. Dit acht de CRvB bij nader inzien niet gerechtvaardigd.
- De wetgever heeft het aan de gemeenteraad willen overlaten om te bepalen welk rgb-tarief in welke situatie toereikend is. De gemeente moet zelf kunnen vaststellen wat een toereikend tarief is. Daarbij moet tenminste worden aangesloten bij het minimumloon.

Vanaf 1 januari 2026 treedt mogelijk de Wet aanpassing Regeling dienstverlening aan huis (Rdah) in werking. Deze wet is nog niet behandeld in de Tweede Kamer. Schulinck gaat ervan uit dat deze wet vanaf 1 januari 2026 in werking treedt. Om die reden wordt in artikel 13. Hoogte PGB deze mogelijke wijziging meegenomen. De wet Rdah biedt bepaalde rechten en verplichtingen voor zowel de zorgverleners als hun werkgevers, vooral als het gaat om arbeidsovereenkomsten van maximaal drie dagen per week. Als deze wetsaanpassing er niet komt, dan is er geen wijziging aan de orde.

11. Lid toevoegen aan artikel 21. Nieuwe feiten en omstandigheden, herziening, intrekking of terugvordering.

Er wordt een nieuw lid toegevoegd:

Herziening van besluit kan plaatsvinden als er een wijziging optreedt in de wet- en regelgeving; waaronder de verordening, besluit of nadere regels.

Door dit lid toe te voegen kan een besluit herzien worden als een wet wijzigt.

Kanttekeningen

1.1. Door het afschaffen van de financiële tegemoetkoming auto, moet de inwoner naar andere oplossingen kijken.

De mogelijkheden om vervoerskosten bij ziekte of invaliditeit af te trekken bij de inkomstenbelasting zijn uitgebreid. Daarnaast is er inmiddels ook individueel vervoer mogelijk bij

het collectief vervoer (regiotaxi). Het gaat om één inwoner van de gemeente Doesburg die gebruik heeft gemaakt van de financiële tegemoetkoming.

1.2. Door het verlagen van het PGB tarief voor de informele zorg, kunnen de zorgverleners het tarief voor informele begeleiding en huishoudelijke hulp te laag vinden.

Voor cliënten met een lopende beschikking, na 31-12-2025, blijft het huidige tarief van toepassing. Deze cliënten hebben bij het inkopen van zorg immers rekening gehouden met het huidige geldende tarief. Voor nieuwe beschikkingen die worden afgegeven vanaf 1 januari 2026, geldt het nieuwe tarief gebaseerd op het wettelijk minimumloon. Daarmee wordt geacteerd op de uitspraak van de Centrale Raad van beroep. Een tarief conform het wettelijk minimum uurloon is acceptabel.

Financiën

De wijzigingen in de Verordening hebben een minimaal effect op de financiën. Aangezien het om zeer kleine aantallen gaat, kunnen deze wijzigingen worden opgevangen binnen het programma met de bijbehorende budgetten.

PGB

Vanaf 1 januari 2026 geldt het wettelijk minimumloon als tarief voor PGB informeel (huishoudelijke ondersteuning en begeleiding). Dit levert, op termijn, een besparing op.

Mogelijk treedt de wet Rdah in werking vanaf 1 januari 2026. Als deze regeling van toepassing is, dan zullen de werkgeverslasten bij een arbeidsovereenkomst voor PGB informeel, vergoed worden door de gemeente. De werkgeverslasten bedragen ongeveer 20% van het minimumloon. Dit betekent een kostenstijging waarvoor door gemeenten een vergoeding is gevraagd aan het rijk. Omdat het in Doesburg om kleine aantallen gaat, kunnen de extra kosten opgevangen worden door het lagere uurtarief.

Financiële tegemoetkoming

De financiële tegemoetkoming voor de auto wordt afgeschaft. Het gaat om één cliënt die gebruik heeft gemaakt van deze tegemoetkoming.

Uitvoering

Planning

Als het voorgestelde besluit door u als raad wordt vastgesteld zullen de wijzigingen per 1 januari 2026 in werking treden.

Communicatie

- Het besluit tot wijzigen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2021, wordt na vaststelling door de raad, bekend gemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad;
- Cliënten met een lopende beschikking PGB zullen op de hoogte gesteld worden van de tariefswijziging. Cliënten zijn daarmee tijdig op de hoogte, in geval een nieuwe melding wordt gedaan;
- De oplossingen voor de afschaffing van de financiële tegemoetkoming van de auto worden gecommuniceerd;



- De wijzigingen worden gedeeld met de betrokken medewerkers van de gemeente.

Evaluatie

De beleidsmedewerker Samenleving heeft nauw contact met de kwaliteitsadviseur, de juridisch adviseur en de Wmo consulenten en signaleert of de verordening bijstelling behoeft.

Burgerparticipatie

Op 3 november zijn de wijzigingen besproken met de ASB. De ASB heeft daarna advies uitgebracht over de voorgenomen wijzigingen in de verordening, besluit en beleidsregels. Zie bijlage.

Reactie op het advies van de adviesraad

De adviesraad vraagt om verduidelijking van de wijzigingen betreffende voorzieningen in doelgroepgebouwen. Daarnaast vragen ze om heldere communicatie over de wijzigingen. Deze adviezen zijn verwerkt in het raadsvoorstel. Verder vraagt de adviesraad om criteria bij het toepassen van de hardheidsclausule. Dit advies wordt niet overgenomen, aangezien de clausule juist bedoeld is voor uitzonderingssituaties waarin maatwerk nodig is. Het vastleggen van criteria zou de noodzakelijke beoordelingsvrijheid te zeer beperken.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Wijzigingsbesluit Verordening maatschappelijke ondersteuning 2021
- Bijlage 2: Advies van de ASB