Zienswijzen gemeenten Noord- en Oost-Gelderland op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling VNOG 2024

Op 5 april 2023 is de ontwerp gemeenschappelijke regeling VNOG 2024 via de colleges ter zienswijze aan de raden aanboden. De zienswijzen en opmerkingen inclusief een reactie van het AB VNOG treft u hierna aan.

Resumé:

	Zienswijzen op ontwerp regeling
8	Geen zienswijze op de ontwerp regeling, instemming met de ontwerp regeling zoals op 5 april aan de gemeenten aangeboden (Berkelland, Epe, Ermelo, Hattem, Oldebroek, Oost Gelre, Winterswijk, Zutphen)
13	Zienswijze op de ontwerp regeling (Aalten, Apeldoorn, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Harderwijk, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst)
1	raad nog onbekend (Heerde)
22	**Totaal**

Peildatum overzicht: t/m 2 november 2023 bijgewerkt

Zienswijzen gemeenten Noord- en Oost-Gelderland op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling VNOG 2024

Gemeente	Datum	Nr.	Zienswijze (samengevat)	Reactie AB VNOG	Zienswijze leidt tot aanpassing
Aalten	4 juli 2023	1.	De gewijzigde regeling VNOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren;	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Om de gewijzigde regeling VNOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG:	Wij gaan op uw punten in:	Zie hierna per punt:
		a.	Artikel 10, lid 1 als volgt aan te vullen: Voorafgaand aan het te nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en indien het één van de volgende besluiten betreft (…)	Wij snappen uw inbreng, maar de voorgestelde formulering is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. We zien de meerwaarde in uw opmerking. We verwerken uw opmerking daarom met de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt.	Ja
		b.	Artikel 10 aan te vullen met een regel dat de VNOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.	Dit sluit aan bij de werkwijze die VNOG al toepast. Voorafgaand aan het begrotingsjaar deelt VNOG de planning met de gemeentelijke financieel ambtenaren en griffies.	Nee
		c.	Artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen: Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.	We nemen uw suggestie over.	Ja
		d.	Artikel 18 aan te vullen met een regel dat de VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de VNOG plaatst.	Deze werkwijze past VNOG al toe.	Nee
Apeldoorn	7 juli 2023	1.	Vanwege het zomerreces is het, vanwege de verlengde termijn om een zienswijze te kunnen indienen, vereist dat we de programmabegroting eind april ontvangen. Deze data en termijnen zijn nu niet in de gemeenschappelijke regeling vastgelegd. Omdat ze afwijken van de wettelijke mogelijkheden vragen we uw bestuur af te wegen of het nuttig is dit in de regeling expliciet vast te leggen.	We hebben begrip voor uw verzoek. Het zomerreces zou mee kunnen tellen in de zienswijzentermijn. Wij zijn ons hiervan bewust. In de praktijk verzenden wij daarom begin april de concept begroting ter zienswijze zodat al vóór het zomerreces begint, de 12 weken voorbij zijn. De zomerrecesweken tellen daardoor niet mee in de 12 weken en de raden hebben de volle 12 weken de tijd.	N.v.t.
		2.	De bepalingen in de gewijzigde regeling op dit onderdeel zijn voor ons voldoende duidelijk geformuleerd. Daarbij nemen we in onze afweging mee	Dank voor uw reactie.	N.v.t.

			dat de veiligheidsregio in de Wet op de Veiligheidsregio's een verplicht voorgeschreven gemeenschappelijke regeling is.		
		3.	Het is praktisch om alle besluiten waarop de zienswijzeprocedure expliciet van toepassing is in één artikel op te nemen. Overigens missen we in dat rijtje de zgn. kadernota. Wij vinden het essentieel om over de financiële uitgangspunten onze zienswijze uit te brengen.	We nemen uw suggestie over.	Ja
		4.	In het overzicht missen we verder het in artikel 15 van de Wet op de Veiligheidsregio's opgenomen regionaal risicoprofiel. Ook voor dat document is wettelijk een zienswijze-procedure voorgeschreven samen met het in artikel 14 van de Wet op de Veiligheidsregio's opgenomen regionaal beleidsplan. Wij verzoek u om ook het regionaal risicoprofiel in artikel 10 van de regeling op te nemen en de toelichting op dit artikel aan te passen o.a. wat betreft de passage "dat op die manier de afspraak vastligt". Het is geen afspraak maar een wettelijk verplichting.	De Wet veiligheidsregio's schrijft overleg voor met de gemeenteraden over het risicoprofiel en de mogelijkheid voor raden om wensen kenbaar te maken over het beleidsplan. Het beleidsplan van VNOG beschrijft meer dan de wet vraagt. Het krijgt daarmee zoveel gewicht dat in onze ogen een zwaardere inspraakprocedure (namelijk de zienswijze) voor het beleidsplan op z'n plek is.	Nee
		5.	Uw bestuur kan ook vrijwillig kiezen voor het toepassen van de zienswijze-procedure als de context daarom vraagt.	We verwerken uw opmerking door de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt.	Ja
		6.	Wij vinden de voorgestelde participatiewijzen passend bij de aard en taken van deze gemeenschappelijke regeling.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		7.	Met de frequentie en het moment van evaluatie kunnen we instemmen.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		8.	In de nieuwe GR is de informatieplicht in artikel 18 volgens ons goed aangegeven.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		9.	Verder zijn we verheugd dat ook de VNOG de potentiële meerwaarde ziet van een dergelijke gemeenschappelijke adviescommissie en deze mogelijkheid daarom op. Wij verzoeken uw bestuur om zo'n gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen en de werkwijze nader uit te werken. Onze raad is bereid een vertegenwoordiging in deze adviescommissie af te vaardigen.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling.	N.v.t.
		10.	Vervangingsregeling (artikel 6, lid 2): Wij kunnen ons vinden in deze toevoeging.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		11.	Archiefbepaling (artikel 22): Wij onderschrijven de uitbreiding van dit artikel met een duidelijke omschrijving van taken en bevoegdheden.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		12.	Begroting en verdeelsleutel (artikel 24): In de clusters en subclusters van het gemeentefonds zijn wijzigingen doorgevoerd. Wij begrijpen uw keuze om aansluiting te zoeken bij het cluster Openbare orde en veiligheid nu het daar eerder onder vallende subcluster Brandweer en rampenbestrijding is komen te vervallen.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.

		13.	Voor de gemeente Apeldoorn is het van belang de risico's over de investering voor de brandweerkazernes en andere gemeente overstijgend, regionaal gebruik gebouwen (voor tenminste 40 jaar) af te dekken. Wij hanteren dat als raadskader voor incourant vastgoed vanwege specifiek gebruik. In de huidige regeling en de nieuwe regeling demarcatie is daar niets over opgenomen. Wij stellen voor artikel 26 uit te breiden met een passage waarin duidelijk wordt dat: • 1. de onroerende zaken door de VNOG tot aan einde levensduur (circa 40 jaar) worden gebruikt, tenzij gemeente en VNOG gezamenlijk overeenstemming hebben bereikt over een eerdere beëindiging, het aangedragen een vervangende gebruiker of er afspraken worden gemaakt over een financiele vergoeding door de VNOG aan de Gemeente ter dekking van een vroegtijdig vertrek; • 2. beëindiging van het gebruik van een brandweerkazerne plaats vindt door schriftelijke aangetekende opzegging met in achtneming van een termijn van tenminste één (1) jaar.	We herkennen uw opmerking uit de gesprekken die we met uw gemeente hebben gevoerd in het kader van de demarcatieregeling. We hebben artikel 26 aangepast.	Ja
		14.	Wijziging geschillenregeling (artikel 29): hier kunnen we ons in vinden. De huidige bepaling gaf een onduidelijke extra procedurestap die wettelijk niet nodig is.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
Berkelland	30 mei 2023	1.	Wij willen geen zienswijze op de gemeenschappelijke regeling kenbaar maken.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Wij zijn van mening dat het ingroeimodel niet van toepassing moet zijn op de nieuwe gemeentelijke bijdrage die het gemeentefonds volgt. De bijdrage wordt in een keer verhoogd of verlaagd vanuit het gemeentefonds. Tevens doet het geen recht aan het huidige verdeelmodel waarvoor gekozen is om de bijdrage aan de VNOG af te stemmen met de werkelijke ontvangen vergoeding uit het gemeentefonds	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.	N.v.t.
Bronckhorst	27 juni 2023 (college)	1.	College 27 juni 2023: Op 27 juni is de wijziging van de gemeenschappelijke regeling behandeld in het college van burgemeester en wethouders (…) willen wij ingaan op de ontwikkeling van het verdeelmodel. Wij zijn van mening dat het ingroeimodel niet van toepassing moet zijn op de nieuwe gemeentelijke bijdrage die het gemeentefonds volgt. De bijdrage wordt in één keer verhoogt of verlaagd vanuit het gemeentefonds. Ook doet het geen recht aan het huidige verdeelmodel waarvoor gekozen is om de bijdrage aan de VNOG af te stemmen met de werkelijke ontvangen vergoeding uit het gemeentefonds.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.	N.v.t.
	21 sep 2023 (raad)	2.	Raad 21 september 2023: De gewijzigde regeling VNOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.

		3.	Om de gewijzigde regeling VNOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG:	Wij gaan op uw punten in:	Zie hierna per punt:
		a.	Artikel 10, lid 1 als volgt aan te vullen: Voorafgaand aan het te nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en indien het één van de volgende besluiten betreft (…)	Wij snappen uw inbreng, maar de voorgestelde formulering is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. We zien de meerwaarde in uw opmerking. We verwerken uw opmerking daarom met de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt.	Ja
		b.	Artikel 10 aan te vullen met een regel dat de VNOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.	Dit sluit aan bij de werkwijze die VNOG al toepast. Voorafgaand aan het begrotingsjaar deelt VNOG de planning met de gemeentelijke financieel ambtenaren en griffies.	Nee
		c.	Artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen: Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.	We nemen uw suggestie over.	Ja
		d.	Artikel 18 aan te vullen met een regel dat de VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de VNOG plaatst.	Deze werkwijze past VNOG al toe.	Nee
Brummen	29 juni 2023	1.	Dat bij alle belangrijke besluiten zienswijzen ingediend moeten kunnen worden, zoals bij de besluiten die van invloed zijn op wijziging van strategie, visie, meerjarenplannen en kaderstellende documenten bij begrotingen (naast de zienswijzeprocedure die al bij de meerjarenbegroting en de jaarstukken het geval is).	Wij snappen uw inbreng, maar de voorgestelde formulering is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. We zien de meerwaarde in uw opmerking. We verwerken uw opmerking daarom met de aanvullende bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt.	Ja
		2.	De strategische visie van de gemeenschappelijke regeling iedere twee, drie jaar toegezonden wordt aan de raden. Een tussentijdse voortgangsnotitie/actualiseringsnota wordt uitgebracht en deze ter kennisgeving aan de raad wordt gestuurd.	VNOG stelt elke vier jaar een regionaal beleidsplan op. In dit beleidsplan zit een aantal wettelijke bepalingen opgenomen en bevat de strategische visie. De wet schrijft een vierjaarlijks ritme voor. U wordt via de jaarverslagen en raadscommunicatie op de hoogte gehouden van de voortgang.	Nee

		3.	Ten aanzien van artikel 2 Adviescommissie: Er verzocht wordt om een aparte regeling opnemen voor de regionale adviescommissie waarbij vanuit iedere gemeenteraad 2 afgevaardigden per gemeente.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.
		4.	Verzoek aan het Algemeen Bestuur om in ieder voorstel voor ieder besluit een participatieparagraaf op te nemen (voor inwoners). Per type besluit kan op deze wijze afgewogen worden of er gebruikt wordt gemaakt van participatie. Besluit wordt genomen door het AB, op voorstel van DB. Afhankelijk van reeds door gemeente georganiseerde participatie. Bij besluiten die effect hebben op regionaal niveau zal eerder gebruik worden gemaakt van regionale participatie dan bij besluiten op lokaal niveau.	VNOG heeft weinig beleidsmatige ontwikkelingen waarbij dit een geëigend instrument is. Daar waar deze zich voordoen is het altijd in nauwe samenwerking met een gemeente en verloopt participatie binnen de gemeentelijke kaders, denk bijv. aan natuurbrandbeheersing in uw Omgevingsvisie.	Nee
		5.	Ten aanzien van artikel 5 Actieve informatieplicht: Verzoek aan het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur om een actief informatiebeleid in de richting van gemeenteraden te voeren. Waarbij openbare besluitenlijsten rechtstreeks ter kennis worden gebracht, voorzien van context en toelichting.	De openbare besluitenlijsten van DB en AB worden al gepubliceerd op de website van VNOG, alsmede de verslagen van het AB. Uw AB-lid kan hier een toelichting op geven, danwel op uw verzoek toelichting aan het DB vragen.	Nee
		6.	Ten aanzien van onderwerp 6 Uittreding: Twee jaar vóór daadwerkelijke uittreden is er een vooraankondiging: gemeente die wil uittreden, maakt zijn voornemen tot uittreding tegen eind van het kalenderjaar kenbaar. Die gemeente betaalt na afloop van uittreding nog tweemaal een (aflopende) bijdrage obv de bijdrage in het laatste jaar van deelneming.	VNOG heeft als uitgangspunt gekozen dat de blijvende gemeenten geen financieel nadeel ondervinden van een uittreding (artikel 29). Het kan zo zijn dat een gemeente door een wetswijziging gedwongen wordt tot uittreden, want de regio-indeling is wettelijk bepaald. Het is niet redelijk om een uittredende gemeente met zware aanvullende financiële beperkingen te confronteren dan nu al in artikel 29 opgenomen.	Nee
		7.	Daarnaast vindt de gemeenteraad van Brummen dat de termijn om een zienswijze in te dienen uitgesteld moet worden naar de datum van 3 oktober zodat alle raden, zo ook die van gemeente Brummen, in staat worden gesteld om de GGD te voorzien van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie. De raden en colleges moeten de ruimte krijgen die de Wgr hen biedt en de tijd krijgen om zich te bezinnen over de door hen (bij voorkeur uniforme) in te brengen zienswijzen op het ontwerpbesluit wijziging GR VNOG.	VNOG beseft dat de acht weken die de WGR hierin voorschrijft voor gemeenten ingewikkeld kan zijn qua planning. Daarom is nu gekozen voor een periode van 17 weken. Aanvullende wensen kunnen aan het AB-lid worden meegegeven bij behandeling van het definitieve ontwerp.	Nee
Doetinchem	6 juli 2023	1.	De gewijzigde regeling VNOG voldoet in belangrijke mate aan het hoofddoel van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen om de democratische legitimatie van de VNOG te verbeteren.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Om de gewijzigde regeling VNOG nog beter bij het hoofddoel van de Wgr te laten aansluiten stellen wij de volgende aanvullingen voor bij de artikelen 10 en 18 van de gewijzigde regeling VNOG:	Wij gaan op uw punten in:	Zie hierna per punt:
		a.	Artikel 10, lid 1 als volgt aan te vullen: Voorafgaand aan het te nemen van een besluit van het algemeen bestuur worden de raden van de gemeenten in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over alle	Wij snappen uw inbreng, maar de voorgestelde formulering is niet ondubbelzinnig, zodat hier discussie over kan ontstaan. We zien de meerwaarde in uw opmerking. We verwerken uw opmerking daarom met de aanvullende	Ja

			zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact en indien het één van de volgende besluiten betreft (…)	bepaling aan artikel 10 dat het AB altijd aanvullend de mogelijkheid heeft om een besluit ter zienswijze voor te leggen. Zo ligt de keuze/afweging of er sprake is van een "groot/belangrijk" besluit bij het AB en kan het AB zo de betrokkenheid van de raden via het instrument van een zienswijze borgen. Voor de raden is het AB-lid (de eigen burgemeester) dan het aanspreekpunt.	
		b.	Artikel 10 aan te vullen met een regel dat de VNOG jaarlijks met de gemeenten overlegt om te komen tot een planning voor de begrotingsprocedure die gemeenteraden voldoende gelegenheid geeft om een zienswijze op de ontwerpbegroting te geven.	Dit sluit aan bij de werkwijze die VNOG al toepast. Voorafgaand aan het begrotingsjaar deelt VNOG de planning met de gemeentelijke financieel ambtenaren en griffies.	Nee
		c.	Artikel 18, lid 1 als volgt aan te vullen: Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter verstrekken de raden alle inlichtingen die de raden voor de uitoefening van hun taak nodig hebben, in het bijzonder over alle zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact.	We nemen uw suggestie over.	Ja
		d.	Artikel 18 aan te vullen met een regel dat de VNOG standaard de agenda's en bijbehorende stukken en de verslagen en besluitenlijsten van het algemeen bestuur op de website van de VNOG plaatst.	Deze werkwijze past VNOG al toe.	Nee
Elburg	5 juni 2023	1.	De gemeente ziet de meerwaarde in van een gemeenschappelijke adviescommissie als genoemd in artikel 17. Vandaar het verzoek aan de veiligheidsregio om een dergelijke adviescommissie in te stellen. Vertegenwoordigers van de gemeente Elburg worden graag betrokken bij de nadere uitwerking van de taak en rol van de commissie en het op te stellen Reglement van Orde. Daarbij wil de gemeente Elburg meegeven dat zij voor ogen heeft dat de gemeenschappelijke adviescommissie zal bestaan uit één raadsrapporteur en een plaatsvervanger per deelnemende gemeente, die een schakel kunnen vormen tussen hun raden en de VNOG. Een adviescommissie waar advies op proces, voorbereiden van besluitvorming van de raden en informatiedeling en informatie-uitwisseling centraal staat, maar waaraan niet door gemeenten bevoegdheden overgedragen, gemachtigd of gemandateerd worden.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.
		2.	Wij zien graag een meer sturende rol voor de raad op het gebied van nieuw beleid met financiële gevolgen. Door eerder in het proces betrokken te zijn, zijn we beter in staat om financiële gevolgen van keuzes te doorgronden. Dit kan o.a. door het vormen van een gemeenschappelijke adviescommissie.	Zie onder 1.	N.v.t.
		3.	Daarnaast zou de gemeente Elburg graag in artikel 10 van de gemeenschappelijke regeling toegevoegd willen zien dat gemeenten ook de mogelijkheid krijgen om een zienswijze in te dienen bij de (jaarlijkse) Kadernota van de VNOG.	We nemen uw suggestie over.	Ja
Epe	6 april 2023	1.	Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-Gemeenschappelijke Regeling VNOG	Dank voor uw reactie.	N.v.t.

Ermelo	-	1.	Informatie van de griffie Ermelo van 8 september 2023: Via een informatiememo is de ontwerpregeling op de lijst ingekomen stukken geplaatst met daarin de vermelding dat de raad in de gelegenheid werd gesteld om een zienswijze in te dienen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.	N.v.t.	N.v.t.
Harderwijk	1 juni 2023	1.	In artikel 10 lid 1 onder c of d het weerstandsvermogen opnemen.	Het weerstandsvermogen is de algemene reserve en is reeds opgenomen in artikel 10.	Nee
		2.	In artikel 10 de termijn voor het indienen van een zienswijze 12 weken te laten worden.	VNOG heeft gekozen voor een termijn die de wetgever redelijk vindt; op dit moment is dat acht weken voor zaken die de begroting niet aangaan.	Nee
		3.	Naar aanleiding van de toelichting over de herijking van de verdeling (artikel 24 lid 3): het voorgestelde ingroeipad onder kanttekening 2.1 van het voorstel van de VNOG nadrukkelijk te omarmen en het als kader op te nemen voor herverdeeleffecten door artikel 24 lid 4 en 5.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.	N.v.t.
		4.	Voor het overige in te stemmen met de wijziging van de GR.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		5.	Een voorkeur uit te spreken voor het instellen en faciliteren van een raadscommissie met een brede inhoudelijke invulling en hierover uiterlijk 1 november 2023 een voorstel aan de 22 raden te doen toekomen ook als niet alle 22 raden hier nu al om vragen.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling.	N.v.t.
Hattem	5 juni 2023	1.	Kennis te nemen van de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling VNOG en te besluiten geen zienswijze in te dienen.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
Heerde	29 juni 2023	1.	De gemeenteraad van de gemeente Heerde vindt dat het termijn om een zienswijze in te dienen uitgesteld moet worden naar de datum van 3 oktober zodat alle raden, zo ook die van gemeente Heerde, in staat worden gesteld om de VNOG te voorzien van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie. De raden en colleges moeten de ruimte krijgen die de Wgr hen biedt en de tijd krijgen om zich te bezinnen over de door hen (bij voorkeur uniforme) in te brengen zienswijzen op het ontwerpbesluit tot wijziging GR VNOG.	VNOG beseft dat de acht weken die de Wgr hierin voorschrijft voor gemeenten ingewikkeld kan zijn qua planning. Daarom is nu gekozen voor een periode van bijna 17 weken (5 april – 1 augustus). Aanvullende wensen kunnen aan het AB-lid worden meegegeven bij behandeling van het definitieve ontwerp. Het nog verder oprekken van de behandelingsperiode is niet mogelijk, omdat ook VNOG de deadline moet halen (1 juli 2024) en de vervolgstappen van de vaststellingsprocedure bij wet ook minimaal een bepaald aantal weken moeten duren.	N.v.t.
		2.	Indien het termijn voor het indienen van een zienswijze wordt uitgesteld naar 3 oktober 2023 zullen een aantal zaken ambtelijk en indien nodig bij de gemeenteraad besproken gaan worden (…) Voor het realiseren van een weloverwogen en zorgvuldig opgebouwde inhoudelijke reactie op de GR wijzigingen die nu voorliggen is er onvoldoende tijd (…) inhoudelijk voor te bereiden en te bespreken met de gemeenteraad. Een zienswijze op inhoud zal derhalve in deze zienswijze niet worden gegeven.	Zie onder 1.	N.v.t.
		3.	In de memo toegevoegd aan de aanbiedingsbrief wordt uitleg gegeven over de consequenties van wijzigingen binnen het gemeentefonds (herverdeelsystematiek) voor de bijdragen van gemeenten aan de VNOG. Voor Heerde betekent dit dat er jaarlijks € 23.000,- extra bijgedragen moet worden aan	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.	N.v.t.

			de VNOG. Daarop willen wij verzoeken om dit middels een zogenaamde zachte landing door te voeren, namelijk een ingroeimodel van het herverdeeleffect in 3 jaar tijd.		
Lochem	3 juli 2023	1.	De raad van de gemeente Lochem is van mening dat de VNOG uitvoering moet geven aan haar wettelijk verplichte taken zoals vastgelegd in de Wvr. Andere taken, zoals voorgesteld in artikel 4 lid 2, die binnen het belang van de regeling vallen, behoren daar ook toe. De mogelijkheid voor de VNOG om afzonderlijke DVO's af te kunnen sluiten achten wij niet wenselijk. Dit is reden om het Algemeen Bestuur van de VNOG voor te stellen artikel 4 lid 2 niet op te nemen in de regeling.	Zo nu en dan zijn er onderwerpen bij VNOG die één of hooguit enkele gemeenten aangaan, denk hierbij aan de afhandeling van het Functioneel Leeftijdsontslag (FLO). Het is niet in het belang van het collectief van gemeenten om dit collectief af te handelen. Daarom houden we de mogelijkheid om op individuele basis afspraken te maken met gemeenten (artikel 4). Hier wordt terughoudend mee omgegaan omdat VNOG een regionale organisatie is.	Nee
Montferland	1 juni 2023	1.	Het opnemen van het artikelen 16 en 17, inzake het instellen van een adviescommissie, in de GR VNOG is geen probleem. Belangrijker vinden wij de vraag hoe hieraan vervolgens invulling wordt gegeven. Doelen, taken, verantwoordelijkheden, samenstelling en het antwoord op de 'hoe'-vraag moeten vooraf voor iedereen helder zijn. Enerzijds heeft een dergelijke commissie meerwaarde voor het versterken van de onderlinge banden en voor een tijdige betrokkenheid van de gemeenteraden vanuit een brede inhoudelijk scope. Anderzijds heeft een dergelijke raadscommissie wel consequenties voor capaciteit, voorbereiding en tijdsbelasting. Wij zien hierin het risico aanwezig dat de banden met de (leden van) gemeenteraden, die geen deel uitmaken van de adviescommissie, kunnen gaan verslappen tot (alleen) de noodzakelijke formaliteiten. Daarnaast is het AB VNOG niet verplicht te motiveren indien het AB een contrair besluit neemt, dit kan vervolgens leiden tot uitholling van de adviesfunctie van deze raadscommissie.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.
		2.	Wij kunnen op voorhand niet instemmen met het bepaalde in artikel 24 lid 3, inzake de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage. De bijgevoegde informatie, met globale indicaties over de gevolgen van verdeelsleutel, biedt voor ons te weinig zekerheid om op voorhand met deze bepaling te kunnen instemmen. Wij verzoeken uw bestuur ons eerst meer duidelijkheid en zekerheid te verstrekken over deze bepaling met alle financiële consequenties.	Dank voor uw reactie. De definitieve verhouding gaat bepaald worden bij de septembercirculaire 2024.	N.v.t.
		3.	Ingroeipad in verband met herverdeeleffecten: het aanpassen van de verdeelsleutel leidt tot herverdeeleffecten. In de door uw bestuur bijgevoegde memo 'ontwikkelingen verdeelmodel in de GR VNOG' stelt u ons de vraag of in gezamenlijkheid besloten moet worden tot een ingroeipad. Wij zijn van mening dat een ingroeipad voor alle gemeenten het meest reëel is, zeker wanneer sprake is van negatieve financiële gevolgen. Op deze wijze kunnen alle gemeenten toegroeien naar de nieuwe bijdrage.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.	N.v.t.
Nunspeet	29 juni 2023	1.	Wij zien graag een meer sturende rol voor de raad op het gebied van nieuw beleid met financiële gevolgen. Wij zijn van mening dat – naast de genoemde besluiten – de gemeenteraden over de volgende onderwerpen ook een zienswijze in moeten kunnen dienen:	We nemen uw suggestie over.	Ja

			a. de (jaarlijkse) kadernota		
			b. de (jaarlijkse) (concept-)programmabegroting	De wet schrijft voor dat wij u de concept programmabegroting ter zienswijze voorleggen. Ter verduidelijking hebben wij de wettelijke verplichting in artikel 10 genoemd.	Ja
			c. putting uit de algemene reserve.	Dit is al opgenomen in artikel 10, lid 1, onder d.	N.v.t.
		2.	Daarnaast ontvangen wij na besluitvorming in het AB de volgende stukken ter kennisname: a. de vastgestelde kadernota b. de definitieve jaarstukken	In de huidige werkwijze ontvangt u deze stukken ter kennisname nadat het AB ze definitief heeft vastgesteld. Wij zetten deze werkwijze voort.	N.v.t.
		3.	Wij zien meer ruimte voor meer actieve participatie als het gaat om beleidsdocumenten en de uitvoerende taken van de VNOG. Een voorbeeld uit het recente verleden is de natuurbrandbestrijding. Artikel 11 bied de participatiemogelijkheid voor ingezetenen en belanghebbenden. Alhoewel het nog niet helemaal duidelijk is hoe dit in de praktijk daadwerkelijk vormgegeven kan worden, vinden wij het belangrijk om actieve participatie van inwoner meer en beter vorm te geven. Wij zien graag een meer actieve vorm van participatie van ingezetenen en belanghebbenden ontwikkeld worden en vragen van de VNOG te komen met een visie op en invulling van actieve participatie. Het betrekken van inwoners bij beleidsdocumenten zoals de vierjaarlijkse kadernota kan een meerwaarde bieden. Via betrokkenheid van en evaluatie door de adviescommissie kan de inrichting verder ontwikkeld worden.	VNOG heeft weinig beleidsmatige ontwikkelingen waarbij dit een geëigend instrument is. Daar waar deze zich voordoen is het altijd in nauwe samenwerking met een gemeente en verloopt participatie binnen de gemeentelijke kaders, denk bijv. aan natuurbrandbeheersing in uw Omgevingsvisie.	Nee
		4.	Wij vinden het belangrijk om de positie van de raden te versterken en de zo raden zo maximaal mogelijk ruimte te geven. De aangepaste wet biedt de mogelijkheid tot het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie, mits alle 22 raden hier voor zijn. De raad van Nunspeet stemt in het instellen van een adviescommissie. Met het instellen van een commissie zijn de raden eerder in het proces betrokken en zijn zij beter in staat om (financiële gevolgen van) keuzes te doorgronden. De raad van Nunspeet wil – met de andere raden – betrokken worden bij de nadere uitwerking van de taak en rol van de commissie en het op te stellen Reglement van Orde. Daarbij willen wij aangeven dat bij de adviescommissie het geven van advies op proces, voorbereiden van besluitvorming van de raden en informatiedeling en informatie-uitwisseling centraal staat, maar dat er aan de adviescommissie geen bevoegdheden van gemeenten overgedragen, gemachtigd of gemandateerd worden.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.
		5.	De eerstkomende herijking [van het verdeelmodel] zal plaatsvinden in 2024, zodat per begroting 2025 het bijgewerkte verdeelmodel van kracht wordt. Het ontwerp geeft op dit onderdeel nu geen aanleiding om een zienswijze in te brengen.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		6.	Wij vinden het belangrijk dat de VNOG in de praktijk laat zien dat zij een goede band met de raden belangrijk vindt en deze verder wil uitbreiden. Wij	Dank voor uw suggestie, we nemen het mee in de jaarlijkse werkwijze.	N.v.t.

			verzoeken u deze instrumenten jaarlijks mee te nemen in de kadernota en deze te evalueren in het jaarverslag.		
Oldebroek	6 juli 2023	1.	Kennis te nemen van de aangepaste gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG);	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpregeling	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
Oost Gelre	6 juni 2023	1.	Geen zienswijze in te dienen op het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling VNOG	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	En steun te geven aan: het instellen van een raadscommissie VNOG.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling.	N.v.t.
Oude IJsselstreek	29 juni 2023	1.	Artikel 24a van de Wgr biedt gemeenteraden een nieuw instrument om de invloed van gemeenteraden te vergroten. Het artikel voorziet namelijk in de mogelijkheid om een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen. De raad van de gemeente Oude IJsselstreek ondersteunt het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. In de verdere uitwerking willen wij meegeven dat het wenselijk is om de bevoegdheden, de taken en de werkwijze van de commissie goed af te stemmen op de termijnen voor zienswijzen. Op dit moment is er bij een termijn van acht weken in de planning al nauwelijks ruimte voor de voorbereiding. Het meenemen van een advies van een gemeenschappelijke adviescommissie in de besluitvorming is dan een extra uitdaging.	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.
		2.	In het concept ontwerp gemeenschappelijke regeling is artikel 29 geschillenregeling niet langer opgenomen. Dit resulteert erin dat gemeenten bij een geschil direct naar de gedeputeerde staten moet stappen om dit te beslechten. Gezien het doel van de wijziging van de gemeenschappelijke regeling, gemeenteraden meer in positie brengen, kan de Raad van de gemeente Oude IJsselstreek zich niet vinden in het schrappen van dit artikel. Het laagdrempelig beslechten van een geschil komt hiermee te vervallen.	VNOG beschouwt een eigen geschillencommissie als inefficiënt en ongewenst met het oog op de onderlinge verhoudingen. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie een *bindend advies* uitspreekt, functioneert de eigen geschillencommissie hetzelfde als een geschillencommissie van GS. Het is dan veel efficiënter om, conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, het geschil direct door GS te laten beslechten. We maken dan gebruik van reeds bestaande structuren. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie *géén bindend advies* uitspreekt, blijft de optie open om na dit niet-bindende advies alsnog het geschil door GS te laten beslechten (met een bindend advies). In zo'n geval staan partijen twee keer tegenover elkaar. Dat is een situatie die we binnen een samenwerkingsverband willen voorkomen.	Nee
		3.	In bijlage 3 wordt een voorstel voor de nieuwe herverdeelsleutel beschreven en wordt er aan de gemeenteraad gevraagd of er voor een ingroei pad gekozen moet worden. De gemeenteraad van Oude IJsselstreek verzoekt de VNOG niet te kiezen voor een ingroeipad, omdat de rijksbijdrage voor	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.	N.v.t.

			crisisbeheersing en brandweer volgens de maatstaven is gestegen in elke gemeente. Gemeenten hebben vrijheid waar dit geld aan te besteden. Hiermee hebben gemeenten met een hogere stijging van de rijksbijdrage meer ruimte om de gemeentelijke bijdrage te verhogen, dan gemeente waarbij de rijksbijdrage minder is gestegen.		
Putten	25 mei 2023	1.	De gemeenteraad van de gemeente Putten verzet zich tegen het schrappen c.q. wijziging van de geschillenregeling in artikel 29 (artikel 32 in het ontwerp). De gemeenteraad is van mening dat het schrappen van de stap naar de geschillencommissie niet begrijpelijk is. De gedachte van de aanpassing van de wet op de gemeenschappelijke regelingen is namelijk om de gemeenteraad meer te betrekken en beter in stelling te brengen. Voormelde aanpassing lijkt niet in die geest, nu een laagdrempelige manier van geschilbeslechting komt te vervallen.	VNOG beschouwt een eigen geschillencommissie als inefficiënt en ongewenst met het oog op de onderlinge verhoudingen. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie een *bindend advies* uitspreekt, functioneert de eigen geschillencommissie hetzelfde als een geschillencommissie van GS. Het is dan veel efficiënter om, conform de Wet Gemeenschappelijke Regelingen, het geschil direct door GS te laten beslechten. We maken dan gebruik van reeds bestaande structuren. Indien bij een geschil wordt afgesproken dat een eigen geschillencommissie *géén bindend advies* uitspreekt, blijft de optie open om na dit niet-bindende advies alsnog het geschil door GS te laten beslechten (met een bindend advies). In zo'n geval staan partijen twee keer tegenover elkaar. Dat is een situatie die we binnen een samenwerkingsverband willen voorkomen.	Nee
Voorst	19 juni 2023	1.	Allereerst willen wij via uw college de complimenten uitbrengen aan de verschillende gemeenschappelijke regelingen waaraan Voorst deelneemt. De voorliggende ontwerpregelingen en de nog lopende processen zijn met grote zorgvuldigheid tot stand gekomen. Zo hebben de VNOG en GGD op 15 mei 2023 een Webinar gehouden in Apeldoorn, waarin zij hun ontwerp tot in detail hebben toegelicht.	Dank voor uw complimenten.	N.v.t.
		2.	Wij zijn positief over de voorliggende ontwerpregeling van de VNOG en GGD. Ten aanzien van artikel 10 VNOG kunnen wij ons vinden in het feit dat het Regionaal beleidsplan van de VNOG ter inzage wordt gelegd voor zienswijze en daarentegen het Regionaal risicoprofiel en Regionaal crisisplan niet.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		3.	In artikel 17 VNOG en artikel 13a GGD scheppen zij voor de gemeenteraden de mogelijkheid tot oprichting van een gemeenschappelijke adviescommissie in, overeenkomstig artikel 24a van de wet. Wij achtten die niet direct noodzakelijk. Anderzijds kunnen wij de behoefte bij andere gemeenteraden wel begrijpen. Daarop vooruitlopend zouden wij willen vragen deze adviescommissie niet te groots op te tuigen. Het zou wat ons betreft vooral moeten gaan over het adviseren over de vorm dat gemeenteraden geïnformeerd willen worden. Wij zouden de VNOG en GGD hierbij de volgende zaken willen meegeven: • Zorg voor een compacte commissie van 10 raadsleden (diversiteit grootte en spreiding VNOG en GGD gemeenten)	VNOG gaat, in afwachting op een reactie van alle 22 raden op het voornemen tot instelling van een raadscommissie, in overleg met griffies, alvast aan de slag met verder onderzoek naar de oprichting hiervan en uitwerking van de bijbehorende regeling. We nemen hierin uw input mee.	N.v.t.

			• Laat deze commissie ad hoc adviseren over de manier van communiceren naar raden bij politiek gevoelige kwesties • Laat deze commissie structureel adviseren over de manier van communiceren naar raden op 'going concern' zaken • Laat de commissie een platform zijn waar kennis, informatie en moties gedeeld kunnen worden • Draag er zorg voor dat de commissie alleen adviseert over informatiestromen aan deelnemende gemeenten		
		4.	Tot slot, richten artikel 32 VNOG en artikel 31 GGD zich op de evaluatie. Het lijkt erop dat lid 2 ertoe oproept zich daarbij te beperken alleen de regeling te evalueren. Wat ons betreft zou die een nogal nauwe evaluatie opleveren. Wij zouden deze evaluatie graag VNOG (…) breed zien.	Naast de evaluatie zoals genoemd in de GR werkt VNOG aan haar eigen kwaliteit. Met veiligheidsregio's in het land is een systeem van onderlinge visitatie ingericht. Ten opzichte van een zelfevaluatie biedt dit het voordeel van een frisse, onafhankelijke blik.	Nee
Winterswijk	25 mei 2023	1.	Kennis te nemen van de ontwerp Gemeenschappelijke regeling VNOG	Dank voor uw reactie.	N.v.t.
		2.	Hierbij als zienswijze in te brengen dat er bij de herverdeeleffecten een korte ingroeitermijn van twee jaar aangehouden wordt.	Uit de ingekomen zienswijzen is geen brede voorkeur voor een ingroeipad gekomen.	N.v.t.
Zutphen	3 juli 2023	1.	De gemeenteraad kan zich vinden in de voorgestelde wijzigingen als gevolg van de wijzing van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de door te voeren technische aanpassingen. De gemeenteraad dient daarover geen inhoudelijke zienswijze in.	Dank voor uw reactie.	N.v.t.