

Aan de leden van de gemeenteraad Beuningen

Datum : 30 JUN 2022
Kenmerk : UI22.04052
Kenmerkcode : 
Uw contact : Gijs Jansen
Telefoon : 14 024
Onderwerp : Geluidsproblematiek zandwinning Geertjesgolf Winssen

Geachte raad,

In de informatiebijeenkomst van 30 mei en de raadsvergadering van 7 juni jl. is de geluidsoverlast die omwonenden ervaren bij de zandwinning door Nederzand, aan de Geertjesgolf en de Voorhaven in Winssen, aan de orde gekomen. In deze brief informeren wij u over de stand van zaken met betrekking tot het vergunningsproces, de geluidsrapporten en de onderzoeken. Deze zijn geplaatst in de juridische context 'Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving' zoals behandeld in de technische briefing van 15 juni jl.

Vergunningverlening

Voor Geertjesgolf zijn verschillende vergunningen aangevraagd. Vanwege de hoeveelheid aanvragen is de provincie gevraagd de procedure te coördineren. Het College is het bevoegd gezag als het gaat om de omgevingsvergunning voor bouwen en milieu. Dit valt onder de Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast zijn er andere bevoegd gezagen zoals de provincie, het Waterschap en Rijkswaterstaat. In 2012 is de milieuvergunning door Nederzand aangevraagd. Die is onderbouwd door een milieueffectrapport en is door de commissie m.e.r. (milieueffectrapportage) van een positief advies voorzien.

Op basis van de Wabo is een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgegeven door de provincie. Daarin zijn onder meer geluidsvoorschriften opgenomen, zonder aanvullende eisen. Het uitgangspunt was de Best Bestaande Technieken (BTT). In 2008 is de norm vastgesteld die nu door de gemeente Beuningen en de gemeente Druten wordt gehanteerd. Deze bedraagt maximaal de dagwaarde van 50dB(A).

In de omgevingsvergunning zijn in totaal 83 meetpunten opgenomen waarvoor een norm in dB(A) geldt. Aan de hand van een geluidmodel is doorerekend wat de geluidsbelasting is op deze meetpunten.

De geluidvoorschriften zijn specifiek toegespitst op de werkzaamheden per fase van het project: de Voorhaven, de Oostplas en de Westplas. Zo is per fase het meetpunt onafhankelijk te controleren of Nederzand voldoet aan de geluidvoorschriften.

Daarnaast zijn er ter controle beoordelingspunten in de vergunning opgenomen. Deze punten zijn maatgevend voor de overige meetpunten in de vergunning, zij hebben de hoogste geluidswaarde. Op die manier kan voor alle punten berekend worden of Nederzand aan de norm voldoet.

Op 1 oktober 2013 is de vergunning verleend aan Geertjesgolf. Daartegen zijn destijds bezwaren ingediend. Door Nederzand is er aanvullend onderzoek uitgevoerd naar het aanwezige omgevingsgeluid. Naar aanleiding daarvan is de norm van 50dB(A) gehandhaafd en is de Vercammencurve 3-10% toegevoegd aan de vergunning. Op die manier voorziet de vergunning ook in de bescherming van de omgeving voor laagfrequent geluid. Na de beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is deze vergunning onherroepelijk geworden. De definitieve vergunning dateert van december 2015. De raad heeft het bestemmingsplan vastgesteld en daarmee is de ontgronding mogelijk gemaakt.

Melding

Op 12 januari 2021 heeft Nederzand via het Omgevingsloket een melding ingediend voor het (milieuneutraal) veranderen van de inrichting. Hierbij worden de voorscheiding, ontwatering en grindbehandeling gesitueerd bij de centrale plas ten zuiden van de Van Heemstraweg. Er gaan halfproducten door middel van twee lange transportbanden (pibe-belts/pipe-conveyer) naar de drijvende installaties in de Voorhaven. Het materiaal wordt nu niet meer als een ongesorteerd zandgrindmengsel in een onderwaterdepot in de Voorhaven gebracht zoals eerder bij de oorspronkelijke aanvraag het geval was. Het aantal (geluidsproducerende) activiteiten in de Voorhaven werd daarmee fors teruggebracht. Door de bouw van de voorscheidingsinstallatie bij de centrale plas is ook de oorspronkelijke inrichting veranderd.

Er is onduidelijkheid ontstaan over de beoordeling van de (milieuneutrale) melding bij de ODRN. We hebben de ODRN verzocht om dit te onderzoeken. Wij informeren u direct zodra deze informatie beschikbaar is.

Toezicht en handhaving

Eindmeting door Nederzand

Inmiddels is de eindsituatie van de (om)bouwfase bereikt. Dat wil zeggen dat de installatie zoals beschreven in de gewijzigde milieuvergunning klaar is en dat de inrichting (het bedrijf) werkt zoals het zou moeten. Daarmee is de situatie bereikt die voor lange tijd in gebruik zal zijn. De milieuvergunning schrijft voor dat het bedrijf zelf een eindmeting moet doen, om te meten wat de milieubelasting is op de omgeving. Nederzand heeft daartoe een rapport laten opstellen door LBP Sight (bijlage 1).

Binnen dat onderzoek is gemeten op hoorbaar geluid en op LFG (Laagfrequent geluid) bij de beoordelingslocaties die zijn opgenomen in de voorschriften in de vergunning. Voor hoorbaar geluid is er op 5 locaties gemeten. Uit de resultaten van de metingen blijkt dat er geen norm wordt overschreden (zie ook tabel 4.4 op pagina 13).

Voor LFG zijn er zeven metingen gedaan. Uit de rekenresultaten blijkt dat er geen overschrijding van de norm is geconstateerd (zie voor een overzicht tabel 4.5). Wel wordt opgemerkt dat op het

moment van meten de installatie niet volledig in bedrijf was, formeel gezien was er daarom geen sprake van een representatieve bedrijfssituatie. De in de vergunning bedoelde eindmeting moet alsnog plaatsvinden.

Onderzoek ODRN vanwege klachten

De ODRN heeft een onderzoek uit laten voeren door Cauberg Huygen naar aanleiding van de klachten die binnen kwamen. Vanaf november vorig jaar kwamen er structureel klachten binnen bij de ODRN door omwonenden. Tussen 2 februari en 26 juni van dit jaar zijn 145 klachten ingediend. Alle klachten kwamen binnen vanuit adressen in directe nabijheid van de transportband of de installatie in de Voorhaven. Naar aanleiding van deze klachten heeft de ODRN onderzoek laten uitvoeren door Cauberg Huygen.

Dit onderzoek heeft op twee locaties gemeten op hoorbaar geluid, LFG en trillingen. Op deze locaties was de overlast het grootst, getuige de hoeveelheid klachten en het is voorbesproken met een vertegenwoordiging vanuit de buurt. voor hoorbaar geluid geldt dat er op beide locaties de norm niet wordt overschreden. Ook voor LFG en trillingen is de conclusie dat op basis van de resultaten aan de norm wordt voldaan. Op dat moment was er geen sprake van een representatieve bedrijfssituatie. De ontwateringszeef op de Vierlingsbeek stond gedurende de metingen uit. Nederzand heeft toegezegd dat deze zeef uit blijft. Het college zal er op toezien dat er een formele eindmeting wordt gedaan.

Welke maatregelen zet Nederzand in om overlast te beperken

Nederzand is al gestart met het nemen van een aantal maatregelen:

- De rollers in de transportband worden vervangen. Dat proces is gestart waarbij het aantal rollers dat wordt geproduceerd ook direct geplaatst worden in de band. Hierbij wordt vanaf de Voorhaven richting de winplas gewerkt waardoor de zone waar de meeste overlast wordt ervaren, ook het snelst aan bod komt.
- Aanbrengen van rubberen bekleding op de kooiconstructie van de transportband aan de Winssense kant, zodat het geluid naar die kant wordt afgeschermd. Ten tijde van het schrijven van deze brief (29 juni 2022) is 700 m voltooid.
- De ontwateringszeven in de klasseerinstallaties Vierlingsbeek en Rotterdam 55 die in de Voorhaven liggen, worden vervangen door ontwateringswielen. Dit is voor de Rotterdam 55 gepland in december 2022. Sneller is blijkbaar niet mogelijk vanwege engineering, beschikbaarheid van grondstoffen en productiecapaciteit. Voor de Vierlingsbeek is nog geen planning beschikbaar;
- Inpakken van de aandrijfmotoren van de transportband;
- Nederzand is gestart met de aanleg van de geluidwal zoals opgenomen in de milieuvergunning;

Om de zaak te monitoren heeft Nederzand aangegeven over een langere tijd geluidmetingen te willen doen. Daarbij wordt gemeten op alle beoordelingspunten zoals die zijn opgenomen in de vergunning.

Handhaving

Door bewoners van een woning aan De Dijk in Winssen is op 22 mei 2022 een verzoek tot handhaving ingediend. Om die reden is er door ABOVO Acoustics in opdracht van de ODRN een

geluidmeting gedaan, alleen op hoorbaar geluid. In bijlage 3 is dit rapport opgenomen. Uit de resultaten van de meting blijkt dat de norm voor hoorbaar geluid is overschreden.

Op 27 juni jl. is een brief verzonden aan Nederzand waarin het voornemen staat tot het opleggen van een last onder dwangsom.) Het bedrijf is gesommeerd om vóór 11 juli aanstaande de overtreding ongedaan te maken.

Wat zijn de conclusies op basis van bovenstaande informatie?

Het college betreurt dat er onduidelijkheid is ontstaan over de beoordeling van de (milieuneutrale) melding. Zoals we al aangaven informeren we u direct zodra deze informatie beschikbaar is. Wel zal het college de regievoering op de kwaliteit van de diensten van de ODRN gaan intensiveren.

Op basis van de diverse uitgevoerde onderzoeken komt naar voren dat Nederzand voldoet aan de grenzen zoals die gesteld zijn in de omgevingsvergunning. Op één locatie is geconstateerd dat er sprake is van een overschrijding op één woning. Naar aanleiding hiervan is een handhavingprocedure gestart.

Daarnaast stelt het college zich op het standpunt dat er nog een formele eindmeting moet plaatsvinden. We gaan nog in gesprek met omwonenden en Nederzand zoals eerder is toegezegd door het college.

Tot slot

Na de bijeenkomst van 30 mei jl. heeft u schriftelijke vragen kunnen stellen. De insprekers van die avond deden dat ook namens de omwonenden. In de bijlages 4 en 5 bij deze brief, treft u de beantwoording aan van deze vragen.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris



Daphne Bergman
Burgemeester



Bijlage 1: onderzoek LBP Sight	(at22001181)
Bijlage 2: onderzoek Cauberg Huygen	(at22001182)
Bijlage 3: onderzoek ABOVO Acoustics	(at22001183)
Bijlage 4: beantwoording vragen inwoners	(UI22.04054)
Bijlage 5: beantwoording vragen gemeenteraad	(UI22.04053)