

Geachte leden van de Gemeenteraad,

Dinsdag 23 maart a.s. staat voor de raadsvergadering geagendeerd het speelautomatenhallenbeleid. Naar aanleiding daarvan ben ik zo vrij namens Hotel Gaming BV (waar Gran Casino Lelystad onderdeel van is) uw aandacht te vragen voor het volgende.

Na de Raadssessie op 15 december vorig jaar bleek dat een raadsmeerderheid geen voorstander was om een derde speelautomatenhal in uw gemeente mogelijk te maken. In de voorliggende Discussienota en het huidige voorstel komt dat ook tot uitdrukking. Niettemin is de mogelijkheid van een derde speelautomatenhal toch weer aan de orde, zoals bleek tijdens de Raadssessie op 16 maart jl. Dat kan niet los worden gezien van het ingediende plan voor het Theaterkwartier: een bioscoop met speelautomatenhal. Indieners van het plan plus de exploitant van het voorgestelde speelautomatenhal hebben tijdens deze Raadssessie ingesproken.

Inspreker sprak het niet met zoveel woorden uit, maar duidelijk werd wel dat het casino een randvoorwaarde is voor de bioscoop. Opvallend, omdat een bioscoop op eigen benen moet kunnen staan en niet afhankelijk mag zijn van de inbreng van een andere activiteit. En ook opvallend omdat een vergunning voor een speelautomatenhal een schaars recht is; een dergelijke vergunning mag alleen worden verleend als meerdere gegadigden de kans wordt geboden daarvoor in aanmerking te komen. De gemeente mag geen specifieke locatie aanwijzen en evenmin tevoren met een specifieke exploitant in zee gaan. Zo zijn de procedures met betrekking tot verlening van de huidige twee vergunningen twee jaar geleden ook verlopen, waarbij Gran Casino zich kwalificeerde voor een vergunning. Een mogelijke derde vergunning was toen uitdrukkelijk niet aan de orde.

Belangrijker nog is waar ik, voorafgaand aan de Raadssessie op 15 december 2020, u eerder op heb gewezen. De huidige twee speelautomatenhallen beantwoorden meer dan voldoende aan de marktvraag. In de Discussienota staat ook dat de verhouding tussen aantal inwoners en aantal speelautomatenhallen in uw gemeente overeenstemt met het landelijk beeld. Dat is relevant omdat het gaat om een activiteit met bijzondere kenmerken. Er zijn voorbeelden genoeg van speelautomatenhallen, zeker in binnensteden die een marginaal bestaan leiden. Uit onderzoek blijkt dat een dergelijke omgeving gevoeliger is voor de ontwikkeling van gokverslaving, alle mooie woorden ten spijt.

In mijn mail aan u van 11 december 2020 heb ik de bedenkingen ten aanzien van een derde speelautomatenhal wat uitgebreider weergegeven; deze mail is volledigheidshalve hieronder opgenomen.

Mede gelet op alle onzekerheden in de markt (zoals corona, legalisering online gokken) geef ik in overweging om althans voorlopig geen derde speelautomatenhal mogelijk te maken.

Met vriendelijke groet,
Hotel Gaming BV/Gran Casino Lelystad

Mail van 11 december 2020:

Geachte leden van de gemeenteraad,

Dinsdag 15 december a.s. staat voor de Raadssessie om 19 uur (Raadzaal) geagendeerd de discussienota speelautomatenhallenbeleid. Naar aanleiding daarvan ben ik zo vrij om namens Hotel Gaming BV (bestuurder van Gran Casino Lelystad) een aantal vraagpunten waar ik bij lezing van de nota op stuitte, aan u voor te leggen.

- De aanleiding voor de discussienota blijft in het vage. De nota verwijst naar het aflopen van de huidige (twee) vergunningen in 2022, maar dat verklaart nog niet waarom nu een discussienota over het gehele beleid wordt gepresenteerd. Het komt mij voor dat de eigenlijke reden is gelegen in het (recente?) verzoek voor een casinovestiging in het Theaterkwartier. De timing van dit verzoek is opmerkelijk. In het Bestemmingsplan Theaterkwartier (vastgesteld 11 februari 2020) en in het daaraan vooraf gaande masterplan is sprake van appartementen, grondgebonden woningen, detailhandel, horeca, een hotel en een bioscoop. Alvorens laatstgenoemde ontwikkeling in het bestemmingsplan vast te leggen heeft de uw raad laten onderzoeken of er wel marktruimte zou zijn voor een bioscoop (van Wijnen, 'bioscooponderzoek' 2016). De conclusie was dat er behoefte bestaat aan een bioscoop, mede in aanmerking genomen dat de gemeente op dit moment geen volwaardige bioscoop heeft. Voor zover ik kan nagaan is tijdens de gehele procedure met betrekking tot de vaststelling van het bestemmingsplan de mogelijkheid van een speelautomatenhal nooit aan de orde geweest. Waar komt dit verzoek dan nu opeens vandaan? Betekent dit dat het oorspronkelijke plan toch niet voldoende rendabel is en de ontwikkelaar daarom zijn heil zoekt bij deze voorziening? Kan het Theaterkwartier in zijn huidige vorm niet op eigen benen staan?
- Op zijn minst zou dan moeten worden onderzocht - zoals eerder bij de bioscoop - in hoeverre er behoefte bestaat aan een derde speelautomatenhal en hoe deze ontwikkeling zich verhoudt tot de uitgangspunten van het master- en bestemmingsplan.
- Zoals in de nota terecht wordt opgemerkt wijkt het huidige aantal van twee speelautomatenhallen ten opzichte van het aantal inwoners in Lelystad niet af van het landelijk beeld. Dat duidt er op dat de huidige speelautomatenhallen voorzien in de marktvraag, hetgeen wij terug zien in onze bezoekersaantallen. Het aantal bezoekers van Gran Casino Lelystad is minder dan van vergelijkbare Gran Casino's die wij exploiteren. Ook komt dit tot uitdrukking in het aantal geplaatste automaten: beide exploitanten hebben niet het totaal aantal vergunde automaten geplaatst. Desgevraagd ben ik graag bereid u daar verder inzicht in te geven.
- Fair Play in het centrum bedient een wat jonger publiek en Gran Casino bij het Van der Valk hotel richt zich op een wat oudere doelgroep, waarbij na opening van het hotel synergie plaatsvindt met andere recreatieve voorzieningen voor ouderen. Tegen die achtergrond is de vraag wat de doelgroep is van een speelautomatenhal in het Theaterkwartier. Naast de bioscoop met zes zalen wordt gesproken over escape rooms, een ruimte voor lasergamen, een restaurant en een kinderspeelparadijs. Of dit alles zich op een verantwoorde manier laat combineren met een speelautomatenhal is zeer de vraag. Op zijn minst is - naast een haalbaarheidsonderzoek - naar mijn mening advies van de verslavingszorg over dit plan gewenst.
- Het risico dat een derde zaak op de onderhavige locatie een marginaal bestaan zal leiden is niet denkbeeldig. Er zijn diverse voorbeelden te geven van speelautomatenhallen die in een stadshart zijn gevestigd en uiteindelijk een armoedig bestaan leiden. Het Theaterkwartier dat een bruisend geheel dient te worden is daar niet bij gebaat.
- Daarbij moet in aanmerking worden genomen dat het gaat over een bijzonder product waaraan risico's zijn verbonden. Dat vraagt om een gedegen opzet en exploitatie. Maar zodra een marginale exploitatie dreigt gaat dat onvermijdelijk ten koste van de aandacht voor verslavingspreventie. Ook moet rekening worden gehouden met een nieuw element: op 1 maart 2021 treedt de Wet 'Kansspelen op afstand' in werking. Deze wetgeving bevat extra maatregelen en daarmee extra kosten met betrekking tot het omgaan met (online en fysieke) kansspelen. September volgend jaar zullen de eerste vergunningen voor online kansspelen

worden verleend. Wat gaat dat betekenen voor de fysieke speelhallen? Wat gaat dat betekenen voor de prevalentie van gokverslaving?

- Wil de gemeente het huidige maximum aantal verhogen, dan zullen daar goede redenen voor moeten zijn. Over een mogelijke uitbreiding van het aantal hallen worden in de nota weliswaar enkele voor- en nadelen genoemd, maar de belangrijkste vraag ontbreekt: is er behoefte aan, of anders gesteld, in hoeverre is er voldoende marktvraag? Mocht deze vraag bevestigend worden beantwoord, dan is de volgende vraag - gelet op de recente berichten - in hoeverre een speelautomatenhal past in het Theaterkwartier. Nader onderzoek lijkt me gewenst.
- Over het al dan niet aanwijzen van gebieden valt op te merken dat het zinvol kan zijn onderscheid te maken tussen buiten- en centrumgebied. Er zijn doorgaans verschillen in doelgroepen, verkeersbewegingen, parkeergelegenheid etc. Deze verschillen maken ook een verschillende benadering vanuit de gemeente mogelijk. Tevens wordt hierdoor spreiding van het aanbod gefaciliteerd.
- Indien u zich in het kader van de voorliggende vragen nader wilt oriënteren, dan nodig ik u graag uit voor een bezoek aan ons Gran Casino. We kunnen dan alle in's en out's rond een speelautomatenhal belichten. Ik hoop dat u op onze uitnodiging uitgaat, u kunt daarvoor een mail sturen naar frank@hotelgaming.nl. Wij nemen dan contact met u op voor het maken van een afspraak.

Met vriendelijke groet,
Hotel Gaming BV/Gran Casino Lelystad