



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 18 februari 2014

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Beleidskader 2015 Veiligheidsregio Brabant-Noord.

Samenvatting

Vooruitlopend op de programmabegroting 2015 zendt de Veiligheidsregio Brabant-Noord het Beleidskader 2015 toe aan de deelnemende gemeenten met het verzoek hun zienswijze daarover kenbaar te maken. Er worden in het Beleidskader geen voorstellen gedaan voor nieuw beleid; wel wordt er inflatiecorrectie toegepast voor loon- en prijsontwikkeling.

De Veiligheidsregio organiseert op 12 maart 2014 een Bestuursconferentie, waarin BBN (Brandweer Brabant-Noord) en GHOR (Geneeskundige Hulp bij Ongevallen en Rampen) nadere voorstellen kunnen voorleggen om de voorgestelde bezuinigingen te realiseren. Het GMC (Gemeenschappelijk Meld Centrum) wordt ontzien in verband met de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie. De Veiligheidsregio stelt voor om het Beleidskader 2015 en de Programmabegroting 2015 aan het Algemeen bestuur aan te bieden zonder daarin de gevolgen van de Bestuursconferentie op te nemen. De uitkomsten van de Bestuursconferentie kunnen dan later, door middel van een wijziging van de Programmabegroting 2015, worden geëffectueerd.

Voorgesteld besluit :

In te stemmen met het Beleidskader 2015 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord onder voorwaarde dat:

1. Er uitvoering wordt gegeven aan de reeds eerder opgelegde bezuinigingstaakstelling te weten een bezuiniging van 5 % in 2015 ten opzichte van het jaar 2014 naar 8% in 2016 en uiteindelijk naar 9% in het jaar 2017.
2. aan de gemeenteraden voldoende tijd wordt geboden om hun zienswijze uit te spreken over de bezuinigingsvoorstellen die uit de Bestuursconferentie komen en aan het AB worden voorgelegd;
3. de eerdere ombuigingstaakstelling van het MVSO-traject wordt definitief en structureel verwerkt in het Beleidskader 2015 en dus ook in de Programmabegroting 2015 en volgende jaren.

Inleiding/probleemstelling:

De gemeente Boekel werkt op diverse beleidsgebieden samen met andere gemeenten. Dat geldt ook voor het taakveld Veiligheid. Deze samenwerking is bekrachtigd in een gemeenschappelijke regeling. Van de gemeenschappelijke regelingen wordt gevraagd hun kadernota 2015 tijdig in te dienen zodat uw raad in de gelegenheid wordt gesteld om te reageren op de te hanteren uitgangspunten van deze gemeenschappelijke regelingen.

Met dit voorstel leggen wij u de kadernota 2015 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord voor. De Beleidskaders zijn opgesteld voor de afzonderlijke organisatieonderdelen, te weten de BBN, de GHOR en het GMC.

Beoogd resultaat:

De gemeenten worden nu verzocht om uiterlijk 24 maart 2014 hun zienswijze te geven op het Beleidskader 2015, zodat het Algemeen Bestuur op 9 april 2014 de kaders voor de begroting kan vaststellen. Aangezien uw raad op 26 maart vergadert, zal het standpunt van de commissie gecommuniceerd worden.

Argumenten:

Vooruitlopend op de programmabegroting 2015 zendt de Veiligheidsregio Brabant-Noord het Beleidskader 2015 toe aan de deelnemende gemeenten met het verzoek hun zienswijze daarover kenbaar te maken. Er worden in het Beleidskader geen voorstellen gedaan voor nieuw beleid; wel wordt er inflatiecorrectie toegepast voor loon- en prijsontwikkeling.

Inflatie en nieuw beleid

De bijdragen van de gemeenten voor 2015 zijn, ten opzichte van de begroting 2014, gebaseerd op de volgende gewogen inflatiecorrecties:

BBN	1,5%
GHOR	0,1%
GMC	1,5%

In het Beleidskader 2015 worden geen extra middelen toegewezen, maar zal middels 'oud voor nieuw' dekking moeten worden gevonden voor nieuwe beleidsvoornemens.

Beleidsmatige ontwikkelingen

- BBN

Commissie Hoekstra

Afgelopen najaar is het eindrapport van de Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's en het stelsel van rampenbestrijding en crisisbeheersing (Commissie Hoekstra) verschenen. De reactie van de minister van Veiligheid en Justitie is dat de gemeenten de opdrachtgevers en de belangrijkste financiers van de veiligheidsregio's blijven en dat de betrokkenheid tussen de gemeenteraden en de veiligheidsregio's zal worden versterkt. De minister wil begin 2014 een visie op taken van de veiligheidsregio's ontwikkelen. Daarbij ziet hij geen meerwaarde in de opschaling naar 10 veiligheidsregio's naar analogie van de regionale eenheden van de nationale politie.

Voorwaartse strategische agenda veiligheidsregio's

In het voorjaar 2014 gaat het Veiligheidsberaad een zgn. voorwaartse strategische agenda voor de veiligheidsregio's ontwikkelen, welke een belangrijke rol zal gaan spelen bij de beleidsafstemming en doorontwikkeling van de veiligheidsregio's. Kernthema's hierbij zullen zijn het versterken van risicobeheersing, sturen op effecten, versterken rol en betrokkenheid gemeenten, versterken interdisciplinaire en intersectorale samenwerking en het benoemen van de rol en positie van de directeur veiligheidsregio.

Overname kazernes

Eind 2013 heeft de BBN van zes gemeenten acht brandweerkazernes in eigendom overgenomen, welke ná 1 januari 2005 in gebruik zijn genomen of grondig zijn gerenoveerd. Deze gemeenten konden met die overdracht voorkomen dat zij BTW over de investering aan de belastingdienst terug moesten betalen. Bij onze gemeente speelde deze BTW-problematiek niet en is geen kazerne overgedragen.

Uitwerking bezuiniging 2014

Van de bezuinigingstaakstelling ad 5% die in de Programmabegroting 2014 is verwerkt zijn een aantal maatregelen voor het jaar 2014 nog niet geëffectueerd. Tevens resteert vanaf 2016 nog een structureel tekort van € 300.000.

- GHOR

Wet veiligheidsregio's (Wvr) en de Wet publieke gezondheid (Wpg) hebben geleid tot een sterkere verbinding tussen publieke gezondheid en veiligheid.

De totstandkoming van het Bureau Grootchalige Publieke Gezondheid (BGPG) is het zichtbare resultaat van de verbinding tussen de beide terreinen. Het BGPG wilt zich profileren als de professionele crisisorganisatie volksgezondheid binnen de GHOR/GGD-combinatie op de schaal van Brabant-Noord en Midden- en West-Brabant. Nadrukkelijk zal de verbinding worden gelegd tussen veiligheidspartners, zorgorganisaties én de burger.

Daarnaast zal met de veranderende rol van de GHOR steeds meer een beroep worden gedaan op de verantwoordelijkheid van de witte ketenpartners. Niet langer alleen op het gebied van Opleiden, Trainen en Oefenen, maar ook voor de inhoudelijke uitvoering van crisistaken. Zo zal het huidige model ten behoeve van grootschalige geneeskundige bijstand bij rampen worden herzien. Waar dit model momenteel volledig onder het beheer van de GHOR valt, zal in 2015 worden georiënteerd op een construct in gezamenlijkheid met de Regionale Ambulancevoorziening en het Nederlandse Rode Kruis. Per 1 januari 2016 zal dit nieuwe model in werking treden.

- GMC

De belangrijkste strategische ontwikkeling voor de meldkamer is de schaalvergroting van het meldkamerdomein. De huidige 25 meldkamers, waarvan 22 regionale, gaan door fusie en schaalvergroting terug naar tien. Het eindbeeld is één LMO met maximaal tien meldkamerlocaties die werken volgens een landelijk gestandaardiseerde werkwijze.

Financiële gevolgen en dekking:

Bezuinigingstaakstelling 2015-2017

Aan de veiligheidsregio is, net als aan alle andere gemeenschappelijke regelingen een bezuinigingstaakstelling opgelegd volgens het trap-op-trap-af-principe. Deze bezuinigingstaakstelling bedraagt ten opzichte van het jaar 2014 oplopend van 5% voor 2015, naar 8% in 2016 en uiteindelijk naar 9% in het jaar 2017. Daarbij zal wel toepassing worden gegeven aan de inflatiecorrectie van lonen en prijzen.

Van de bezuinigingstaakstelling ad 5% die in de Programmabegroting 2014 is verwerkt zijn een aantal maatregelen voor het jaar 2014 nog niet geëffectueerd. Tevens resteert vanaf 2016 nog een structureel tekort van € 300.000.

De Veiligheidsregio organiseert op 12 maart 2014 een Bestuursconferentie, waarin de BBN en de GHOR nadere voorstellen kunnen voorleggen om de voorgestelde bezuinigingen te realiseren. Het GMC (Gemeenschappelijk Meld Centrum) wordt ontzien in verband met de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie.

Het bestuur kan vervolgens een besluit nemen omtrent de beleidsinhoudelijke bijstellingen voor de jaren tot en met 2017. In het projectplan Bestuursconferentie wordt voorgesteld om het GMC niet bij de bezuinigingsopgave mee te nemen in verband met de ontvlechting van de meldkamers en de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie waarbij door de minister al bezuinigingen zijn ingecalculerd.

De Veiligheidsregio stelt voor om het Beleidskader 2015 en de Programmabegroting 2015 aan het Algemeen bestuur aan te bieden zonder daarin de gevolgen van de Bestuursconferentie op te nemen. De uitkomsten van de Bestuursconferentie kunnen dan later, door middel van een wijziging van de Programmabegroting 2015, worden geëffectueerd.

Met de hoofdlijn van het trap-op-trap-af-principe kan worden ingestemd, maar het is van belang om inzicht te hebben in de consequenties/risico's van de mogelijke omhoogingen vóórdat een definitieve bezuiniging ingeboekt kan worden en aldus verwerkt in het Beleidskader en later in de Programmabegroting. De voorgestelde procedure om eerst een Bestuursconferentie te houden en nog geen definitieve bezuinigingen in te boeken in het Beleidskader kan daarom navolging krijgen. Uit de Bestuursconferentie zouden omhoogingsmaatregelen met inzicht op de risico's op het gebied

van veiligheid naar voren moeten komen. Daarnaast dient aangegeven te worden welke efficiëncymaatregelen nog genomen kunnen worden. Dit alles met als doel om de trap-op trap-af-systematiek zo veel mogelijk te realiseren. De gemeenten krijgen immers ook met eenzelfde bezuiniging te maken. Gezien de krappe tijdslijnen is dit proces niet meer te doorlopen voor het Beleidskader en de Programmabegroting (definitieve begroting naar provincie vóór 15 juli). Het gevolg van een latere wijziging van de Programmabegroting 2015 op grond van bovenstaand proces is dat de eventuele bezuinigingen niet meer kunnen worden meegenomen in de begroting van de gemeente Boekel.

Voorgesteld wordt om in te stemmen met een latere wijziging van de Programmabegroting 2015 op grond van dit proces. Wel is het van belang dat het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio daarbij aan de gemeenteraden voldoende tijd biedt om hun zienswijze uit te spreken over de bezuinigingsvoorstellen die uit de Bestuursconferentie komen en aan het AB worden voorgelegd. Verder is het belangrijk dat de eerdere ombuigingstaakstelling van het MVSO(Missie, Visie, Strategie en Organisatie)-traject definitief en structureel verwerkt wordt in de Programmabegroting 2015 en volgende jaren. De komende bezuiniging mogen namelijk niet vermengd worden met nog te realiseren taakstellingen uit eerder afgesproken ombuigingen.

Risico's:

N.v.t.

Communicatie:

N.v.t.

Uitvoering en evaluatie:

N.v.t.

Voorstel:

In te stemmen met het Beleidskader 2015 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord onder voorwaarde dat:

1. Er uitvoering wordt gegeven aan de reeds eerder opgelegde bezuinigingstaakstelling te weten een bezuiniging van 5 % in 2015 ten opzichte van het jaar 2014 naar 8% in 2016 en uiteindelijk naar 9% in het jaar 2017.
2. aan de gemeenteraden voldoende tijd wordt geboden om hun zienswijze uit te spreken over de bezuinigingsvoorstellen die uit de Bestuursconferentie komen en aan het AB worden voorgelegd;
3. de eerdere ombuigingstaakstelling van het MVSO-traject wordt definitief en structureel verwerkt in het Beleidskader 2015 en dus ook in de Programmabegroting 2015 en volgende jaren.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Beleidskader 2015 Veiligheidsregio Brabant-Noord met begeleidende aanbiedingsbrief met bijlagen.