Gemeente Amstelveen

Signed By: Poppens, T. <t.poppens@amstelveen.nl>
07/11/2022 10:08:10 CET
Id: 1e363aa5-7c61-4ef3-9dfe-12f6a88e5476
Auth: Scribble

Signed By: Winthorst, H.H. <b.winthorst@amstelveen.nl>
08/11/2022 13:57:49 CET
ID: 1e363aa5-7c61-4ef3-9dfe-12f6a88e5476
Auth: Scribble

RAADSVOORSTEL

Datum 1 november 2022
Z22-036328

Nummer	74	**Afdeling**	Veiligheid en Handhaving
Voorstel van	college van burgemeester en wethouders	**Behandelend ambtenaar**	M. Bart de Jonge/ A. Wilschut
Portefeuillehouder	Burgemeester		06-30969937/ 06-12039217 m.bartdejonge@amstelveen.nl/ a.wilschut@amstelveen.nl

Onderwerp

Wijzigingen Algemene Plaatselijke verordening (APV) van de gemeente Amstelveen

Gevraagd besluit

1. Kennisnemen van het feit dat er geen zienswijzen zijn ontvangen naar aanleiding van het ter inzageleggen van de inhoudelijke wijzigingsvoorstellen
2. De voorgestelde wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen vaststellen:
   a. Wijzigen art 2.11: (omgevings) vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg;
   b. Wijzigen art. 2.12: Maken, veranderen van een uitweg;
   c. Wijzigen art. 2.26: Ordeverstoring én laten vervallen van art. 2.50a: Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties;
   d. Wijzigen art. 2.57: Loslopende honden;
   e. Wijzigen art. 2.57A: Hondenuitlaatcentrales;
   f. Toevoegen art. 3.4a: Leeftijd en verblijfstitel prostituees;
   g. Wijzigen art. 4.5: Onversterkte muziek;
   h. Laten vervallen art. 4.16: Reclame
   i. Wijzigen art. 5.24: Voorwerpen op, in of boven openbaar water.

WAT WILLEN WE BEREIKEN EN WAT GAAN WE DAARVOOR DOEN

Wat willen we bereiken (effectindicatoren)

Elk jaar wordt beoordeeld of de APV gewijzigd moet worden. In dit voorstel worden de voorgestelde wijzigen van 2022 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. Naast deze wijzigen, moet de APV ook worden aangepast ter voorbereiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Die wijzigingsronde is gescheiden van deze, zodat die wijziging meekan in het hele pakket aan wijzigingen rondom Omgevingswet.

Wat gaan we daarvoor doen (prestatie-indicatoren)

Om de APV up-to-date te houden wordt geadviseerd om de wijzigen benoemd in het bijgevoegd wijzigingsbesluit vast te stellen.

ACHTERGROND EN OVERWEGINGEN

Programma (speerpunt)

Programma bestuur, bevolking en veiligheid.

Aanleiding

Ad 1.
Conform de inspraak verordening hebben de inhoudelijke APV- wijzigingsvoorstellen zes weken ter inzage geleggen om belanghebbende (bijv. inwoners) de gelegenheid te geven hun zienswijze kenbaar te maken rond de voorgestelde wijzigingen. De ter inzagelegging is via verschillende kanalen gecommuniceerd. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.
Ad 2

a) (omgevings)vergunning oor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg
In de verbodsuiting van artikel 2.11, vierde lid, van de Plaatselijke Verordening gemeente Amstelveen dient naar de Algemene verordening onderstaande infrastructuren Amstelveen (AVOI 2022) te worden verwezen in plaats van naar de Telecommunicatieverordening die is vervangen door de AVOI. Het betreft een technische wijziging.

b) Maken, veranderen van een uitweg
Enige tijd geleden is een meldingsprocedure gecreëerd rondom het maken of veranderen van een uitweg. Achterliggende gedachte is dat in gevallen waarin voldaan wordt aan de standaardvoorwaarden een meldingsprocedure voldoende is. Wel blijft het vergunningstraject bestaan, voor ingewikkelde situaties, waarin de standaardvoorwaarden niet afdoende zijn. Het is aan de melder/ aanvrager om een keuze te maken.

c) Verbod zichtbare uitingen verboden organisaties
Meerdere gemeenten hebben de afgelopen jaren een verbod voor het dragen van colours van verboden organisaties in hun APV opgenomen. Zo heeft Amstelveen dat ook gedaan. Eind 2021 heeft de Hoge Raad deze verboden onverbindend verklaard, vanwege strijd met de vrijheid van meningsuiting. Gelet op deze uitspraak wordt noodgedwongen voorgesteld om het verbod (opgenomen in twee artikelen) op zichtbare uitingen van verboden organisaties uit de APV te halen. Dit conform advies van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

d) Loslopende honden
Door middel van de voorgestelde wijziging krijgt het college de bevoegdheid om buiten de bebouwde kom tot een aanlijnplicht te beslissen. Binnen de bebouwde kom geldt al een aanlijnplicht en tevens heeft het college al de bevoegdheid om ontheffing van dit verbod te verlenen. Het Amsterdamse Bos ligt deels binnen en deels buiten de bebouwde kom. Als de raad instemt met de wijziging wordt daarna een aanwijzingsbesluit aan het college voorgelegd. Na de vaststelling van het Bosplan door Amsterdam is uitgebreid geparticipeerd over een aanlijnplicht op drukke plekken in het Bos. Op basis van de uitkomsten van de participatie is een nieuwe hondenkaart opgesteld met losloop- en aanlijngebieden in het Bos. Via genoemd aanwijzingsbesluit van het college komen de APV- regels in lijn met de huishoudelijke regels van het Bos.

e) Hondenuitlaatcentrales
Er zijn (bestuurlijke) gesprekken geweest over het beperken van het aantal honden dat bedrijfsmatig mag worden uitgelaten om illegale hondenuitlaatservices te kunnen weren in het Amsterdamse Bos. Vooralsnog wordt ervoor gekozen om dit niet mee te nemen in de APV-wijziging omdat op dit moment nog onvoldoende inzichtelijk is hoe groot de omvang van het probleem met illegale services is en de eventuele negatieve consequentie van het beperken van het aantal honden dat bedrijfsmatig mag worden uitgelaten nog onvoldoende in beeld is gebracht. Ook wordt bekeken in hoeverre een APV-wijziging noodzakelijk is voor het weren van illegale services. Het artikel 2.57A is nu alleen opgenomen in de was-wordt lijst omdat de term hondenuitlaatcentrales verouderd is en om een spelfout te verbeteren.

f) Leeftijd en verblijfstitel prostituees

Momenteel dienen sekwerkers in sommige gemeenten minimaal 18 jaar oud te zijn (huidige wettelijke grens), elders is dat 21 jaar. Het kabinet wil dat de leeftijdsgrens overal gelijk wordt, namelijk 21 jaar, en wil dat regelen in de nog niet aangenomen Wet regulering sekswerk. Het is echter nog niet bekend wanneer een besluit wordt genomen over deze wet om jonge prostituees hangende deze wetswijziging goed te kunnen beschermen wordt voorgesteld de leeftijdsverhoging reeds door te voeren. Dit gebeurt ook in de andere Amstelland gemeenten. Er geldt een overgangstermijn, zodat reeds aan het werk zijnde prostituees (in de legale branche) geen last ondervinden van de wijziging.

g) Onversterkte muziek
Het gaat om de correctie van een foutief beschreven tijdvak waarbinnen bepaalde geluidsnormen gelden.

h) Reclame
Voorgesteld wordt om de vergunningplicht rond de inhoud van een reclameboodschap te laten vervallen. Gebleken is dat dit artikel niet of nauwelijks wordt gebruikt, zowel niet vanuit de samenleving (aanvragen vergunning) als door de gemeente (handhaving op basis van ontbreken van een vergunning) gelet op andere handhavingsprioriteiten. Daarnaast blijft de mogelijkheid bestaan om handhavend op te kunnen treden tegen hinderlijke, ontsierende of gevaarlijke reclame.

i) Voorwerpen op, in of boven openbaar water
In de verbodsuiting van artikel 5.24, vijfde lid, van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Amstelveen dient een verwijzing naar de AVOI 2022 te worden opgenomen. Het betreft een technische wijziging.

Argumenten

Het onvoldoende up-to-date houden van de APV kan leiden tot het ontbreken van een juiste juridische basis om op te kunnen treden bij (voorzienbare) verstoringen van de openbare orde/ de leefbaarheid binnen de gemeente.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Niet van toepassing.

Communicatie

Bij instelling van de raad zullen de wijzigingen, als gebruikelijk gepubliceerd worden op www.overhied.nl

Procedure

De wijzigingen zullen, na besluitvorming, gepubliceerd worden.

Bijlagen

Was/ wordt lijst voorgestelde wijzigingen Algemene Plaatselijke verordening van de gemeente Amstelveen

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.