

Raadsvoorstel

Zaaknummer : 2021120686381

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 27 januari 2022
Agendnummer	:
Onderwerp	: Financiële verordening gemeente Geertruidenberg 2022

Voorstel

1. De Financiële verordening gemeente Geertruidenberg 2017, in te trekken.
2. De Financiële Verordening 2022 gemeente Geertruidenberg vast te stellen.

Inleiding

De financiële verordening van de gemeente Geertruidenberg is sinds 2017 van kracht en actualisatie is conform beleid eens per 5 jaar nodig. De bepalingen zoals deze in de verordening zijn opgenomen zijn in belangrijke mate nog actueel en op bepaalde artikelen is actualisatie – vernieuwing aangebracht. De vigerende en actuele wet- en regelgeving zijn in de financiële verordening verwerkt en de verordening is aangepast aan het financiële beleidskader op gemeentelijk niveau. In de financiële verordening 2022 zijn de adviezen vanuit de BBV-commissie en de provincie Noord-Brabant, die van toepassing zijn op het beleid van gemeente Geertruidenberg meegenomen.

Beoogd effect

Met de geactualiseerde financiële verordening 2022 wordt weer aangesloten bij actuele wet- en regelgeving, adviezen van de BBV en Provincie Noord Brabant.

In de financiële verordening artikel 5, 6, 7 en 16 zijn grotere wijzigingen doorgevoerd, de aanleiding voor het wijzigingen van deze artikelen wordt hieronder per artikel toegelicht. Bij de actualisatie van de financiële verordening is leesbaarheid en toegankelijkheid steeds een belangrijk criterium geweest.

Artikel 5. Autorisatie begroting en investeringskredieten

Artikel 5 algemene toelichting:

De investeringskredieten worden bij de begrotingsbehandeling door de raad vastgesteld. De raad stemt in met alle investeringen die worden voorgesteld en wordt in de tussentijdse rapportages geïnformeerd over het verloop van de investeringen. Alle investeringen waarover de raad geen besluit heeft genomen, worden apart in een raadsvoorstel aangeboden. Het college is niet bevoegd verplichtingen voor een investering aan te gaan, welke niet door de raad apart is besloten of in de begrotingsbehandeling is meegenomen.

Artikel 5 lid 7 Een investeringskrediet vervalt binnen twee jaar na eerste vaststelling indien niet is gestart met de werkzaamheden.

Toelichting:

Zodra het investeringskrediet niet wordt uitgevoerd, zal na twee jaar de raad in de begrotingsbehandeling dit investeringskrediet opnieuw aangeboden krijgen. Met deze wijziging wordt het bepalen van de financieringsbehoefte nauwkeuriger en wordt de exploitatie in de begroting minder belast.

Artikel 5 lid 8 De uitvoering van de vastgestelde begroting kan afwijken, hierdoor zijn budgetten niet geheel benut. Deze budgetten kunnen worden overgeheveld naar het volgend jaar, dit vindt alleen plaats van de budgetten waarvan een verplichting is opgenomen. Instemming van de raad vindt bij het vaststellen van de jaarrekening plaats.

Toelichting:

Op advies van de BBV-commissie en de provincie Noord-Brabant is lid 7 toegevoegd. Deze manier van werken wordt al geruime tijd door gemeente Geertruidenberg toegepast en nu expliciet in de financiële verordening genoemd.

Artikel 6. Tussentijdse rapportage

- Artikel 6 lid 1 Het college informeert de raad driemaal per jaar door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van het lopende boekjaar.
- De 1^e tussentijdse rapportage behandelt de financiële ontwikkelingen over de eerste 3 maanden van het begrotingsjaar.
 - De 2^e tussentijdse rapportage behandelt de financiële ontwikkelingen over de eerste 6 maanden van het begrotingsjaar.
 - De 3^e rapportage behandelt de budgetaanpassingen over de eerste 10 maanden van het begrotingsjaar en dient met name als slotbegrotingswijziging waarmee de rechtmatigheid kan worden gerealiseerd, voordat het proces jaarrekening wordt gestart.
- Artikel 6 lid 2 Het college informeert de raad tweemaal per jaar over de financiële ratio's in de jaarrekening en begroting. Daarnaast wordt tussentijds over de financiële ratio's gerapporteerd indien het mutatiebedrag van de wijziging meer bedraagt dan € 250.000.
- Artikel 6 lid 4 Elke voorstel tot budgetaanpassing bevat een voorstel tot wijzigingen in de begroting.
- Artikel 6 lid 5 Artikel 6, Lid 5De raad wordt tussentijds over beleidsmatige afwijkingen gerapporteerd op programma- of themaniveau in een raadsinformatiebrief.
- Artikel 6 lid 6 Naast de financiële afwijkingen geeft de tussenrapportage ook inzicht in afwijkingen in:
- de investeringskredieten
 - de toevoegingen en onttrekkingen van reserves en voorzieningen;

Toelichting:

Door de aanvulling in lid 1 en toevoeging van lid 2, 4, 5 en 6 wordt het moment, de manier en de maanden waarop de informatie betrekking heeft verduidelijkt en wordt aangesloten bij de huidige manier waarop men informatie met de raad deelt. Drie keer per jaar ontvangt de raad informatie over de realisatie van de begroting van het lopende boekjaar, waarbij de focus ligt op de financiële afwijkingen. Voor beleidsmatige afwijkingen wordt de raad met een apart raadsvoorstel of een raadsinformatiebrief geïnformeerd.

Afgesproken is dat bij ieder raadsvoorstel de solvabiliteitsratio wordt opgenomen. In de praktijk blijkt dit niet realistisch te zijn door onder andere de doorlooptijd. Het college informeert de raad tweemaal per jaar over de solvabiliteitsratio in de jaarrekening en begroting. Daarnaast wordt tussentijds over de solvabiliteitsratio gerapporteerd indien het mutatiebedrag van de wijziging meer bedraagt dan € 250.000.

Artikel 7. Informatieplicht

- Artikel 7 lid 1 Indien er niets van in de begroting staat besluit het college niet over:
- aankoop en verkoop van (onroerende) goederen, werken en diensten groter dan € 50.000,-;
 - het verstrekken van leningen, waarborgen en garanties groter dan € 50.000,-;
 - het verstrekken van kapitaal aan instellingen en ondernemingen groter dan € 50.000,-.
- dan nadat de raad is geïnformeerd over het voornemen en hiertoe via een raadsinformatiebrief in de gelegenheid is gesteld binnen een bepaalde termijn zijn wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. Indien de raad dit wenst kunnen wensen en bedenkingen ter bespreking geagendeerd worden voor een raadsvergadering.
- Artikel 7 lid 2 In gevallen waarbij sprake is van niet in de begroting opgenomen spoedeisende uitgaven wordt melding gedaan aan de raad waarna deze alsnog via rapportage mogelijkheden beschreven in artikel 6 lid 1 bekrachtigd wordt.

Toelichting:

De raad en het college moeten beide hun rol optimaal vervullen en met een aanpassing in de hoogte van het bedrag, kan het college adequaat en slagvaardiger te werk gaan. Het college blijft ten alle tijden verantwoordelijk voor de informatieplicht, als de raad hierom verzoekt of als de uitoefening van de bevoegdheden van het college ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente. Daarnaast blijft de raad geïnformeerd en kan zij haar rol besturen op hoofdlijnen beter ten uitvoering brengen. Het aantal besluitvormende verzoeken aan de raad, zal worden beperkt.

Artikel 16. Paragrafen

In de paragrafen bij de begroting en de jaarstukken neemt het college ten minste de verplichte onderdelen uit het BBV op.

Artikel 16 lid 1 De verplichte paragrafen zijn:

- a. Lokale heffingen, met daarin o.a. opgenomen de kostendekkendheid van de verschillende heffingen.
- b. Weerstandsvermogen en risicobeheersing, met daarin opgenomen de financiële ratio's.
- c. Onderhoud kapitaalgoederen, met daarin opgenomen de looptijd van de beheersplannen.
- d. Financiering, met daarin opgenomen de berekende rente en langlopende leningen.
- e. Bedrijfsvoering, met daarin opgenomen het overheadpercentage en formatieve omvang van de ambtelijke organisatie.
- f. Verbonden partijen, met daarin opgenomen het financieel overzicht van de verbonden partijen.
- g. Grondbeleid, met daarin het verloop van exploitaties en te ontwikkelen gronden.

Toelichting:

De verplichte paragrafen worden uitgebreid in de BBV-voorschriften genoemd, ieder paragraaf heeft verplichte onderdelen behalve de paragraaf bedrijfsvoering. Gemeente Geertruidenberg informeert de raad over de ambtelijke omvang en het overheadpercentage in haar paragraaf bedrijfsvoering.

Artikel 16 lid 2 Het college biedt de raad tenminste een keer per vijf jaar een actualisatie van de onderhoudsplannen gebouwen, wegen, rioleringen, openbaar groen aan. Het plan geeft het kader weer voor het beoogde onderhoudsniveau, de planning van het onderhoud en de kosten van het onderhoud.

Artikel 16 lid 3 De plannen worden uiterlijk het laatste kwartaal voorafgaand aan de verwerking in de programmabegroting van t+1 (jaar + 1) aan de raad aangeboden.

Toelichting:

De Provincie Noord-Brabant verplicht dat de onderhoudsplannen iedere 5 jaar geactualiseerd moeten worden (lid 2) en de hoogte van de bedragen voor het beheren of het onderhoud vooraf aan de begroting bekend moeten zijn (lid 3).

In de financiële verordening 2022 zijn twee bijlagen opgenomen, beleid afschrijvingen en beleidskader Reserves en Voorzieningen.

Bij het afschrijvingsbeleid is de tabel afschrijvingen aangepast. De kolom huidig en maximale looptijd is gewijzigd in de kolom looptijd. Met deze wijziging wordt duidelijkheid gecreëerd wat de looptijd van een activum is.

Bij het beleidskader Reserves en Voorzieningen is een tabel toegevoegd, waarin summier wordt weergegeven wat het verschil tussen een reserve en een voorziening is. En bij de bepaling 3.2 nadere uitgangspunten reserves is opgenomen dat een reserve (m.u.v. een reserve kapitaallasten), een minimale waarde van 25.000,- moet hebben. De reserves lager dan dit bedrag worden toegevoegd aan de algemene reserve. De raad wordt ten alle tijden hierover geïnformeerd.

Argumenten

Niet van toepassing.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

Communicatie

Niet van toepassing.

Uitvoering

Niet van toepassing.

Bijlagen

- Financiële Verordening gemeente Geertruidenberg 2022.
- Wijzigingen Financiële Verordening gemeente Geertruidenberg t.o.v. 2017.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Geertruidenberg,
de secretaris, de burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam

M. Witte

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg.

Gelet op:

Besluit:

De raad besluit:

1. De Financiële verordening gemeente Geertruidenberg 2017, in te trekken.
2. De Financiële Verordening 2022 gemeente Geertruidenberg vast te stellen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 27 januari 2022,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

M. Witte