Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : S. Mandemakers
Zaakdossiernummer : **zk22.01264**
Documentnummer : **2022.09716**

Onderwerp	:	**Raadsvoorstel over toetreding tot GR Belastingsamenwerking West-Brabant**
Beleidsprogramma	:	**0. Bestuur en ondersteuning**

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding

Vanuit de opgave “herstel financiële balans” vond een verkenning plaats naar de gewenste inrichting van de financiële en belastingtaken. Daarnaast gaf het college in mei 2021 opdracht om te onderzoeken wat de meest effectieve wijze is om de belastingtaken uit te voeren. De opdracht komt voort uit de constatering in de opgave “herstel financiële balans” dat de huidige vormgeving van de belastingtaken onvoldoende is toegerust voor de toekomst. Het systeem is verouderd en wordt niet meer ondersteund. Databases bevatten bovendien onjuistheden waardoor handmatig herstelacties moeten worden opgepakt. In de verkenning is in de eerste plaats met de medewerkers geïnventariseerd wat nodig is om de belastingtaken in eigen beheer voldoende toekomstbestendig te maken. Daarnaast zijn de voor- en nadelen van uitbesteding en samenwerking in beeld gebracht. Dit voorstel past ook in de oproep vanuit de gemeenteraad over de bestuurlijke toekomst. De gemeenteraad roept daarbij op om - waar dit toegevoegde waarde heeft - ook open te staan om taken in samenwerking te organiseren. In maart 2022 sprak het college de intentie uit tot toetreding. U bent hierover geïnformeerd met raadsinformatiebrief 385 (d.d. 15 maart 2022).

Beslispunten

Wij stellen u voor:
1. De uitvoering van de belastingtaken en uitvoering wet waardering onroerende zaken per 1 januari 2023 bij de GR Belastingsamenwerking West-Brabant onder te brengen.
2. Het college toestemming te geven toe te treden tot de GR Belastingsamenwerking West-Brabant.

Beoogd effect

Met dit voorstel geeft de raad toestemming aan het college om aan te sluiten bij de GR Belastingsamenwerking West-Brabant (BWB) voor de uitvoering van de belastingtaken. Hiermee wordt de kwetsbaarheid in de taakuitvoering verminderd en kunnen we de kwaliteit naar de toekomst beter borgen.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad geeft toestemming aan het college om toe te treden
Op grond van artikel 36 van de GR BWB geeft de raad toestemming aan het college om toe te treden. Toetreding tot de BWB kan per eerste dag van het jaar. Is 1 januari 2023 niet mogelijk, wordt het meteen een jaar later. In dat jaar zullen de belastingtaken zelf uitgevoerd moeten worden door de

gemeente en zal ook een nieuw systeem moeten worden aangeschaft. Dat betekent ook dat de externe inzet een jaar moet worden verlengd.

1.2 Door aansluiting bij de BWB verminderen we de kwetsbaarheid van de uitvoering van de belastingtaken
In samenspraak met de medewerkers van het cluster belastingen brachten we de gewenste situatie in beeld. Dit betreft de gewenste kwaliteit van de dienstverlening met de bijbehorende kennis en kunde om de belastingtaken uit te kunnen voeren. We constateerden dat grote investeringen nodig waren om deze gewenste kwaliteit te bereiken. Daarbij moet gedacht worden aan de aanschaf en inrichting van een nieuw ICT-systeem, opleiden en bijscholen van medewerkers, procesinrichting, opschonen van de databases en eventueel capaciteitsuitbreiding. De afgelopen jaren zijn deze aandachtspunten ondervangen met inhuur en aanvullende opdrachten. Een tweede constatering was dat – ondanks deze investeringen – één kanttekening in stand zou blijven. Vanwege de steeds verdergaande specialisatie van de werkzaamheden is onderlinge vervangbaarheid een knelpunt en daarmee ook een risico voor een voldoende uitvoering van de belastingtaken.

De uitvoering van de belastingtaken is een wettelijke taak die bovendien direct raakt aan de inkomenspositie. De aard van de taak vraagt erom dat zowel ambtelijk als bestuurlijk een directe rol blijft weggelegd. Daarom spraken we de intentie uit om de belastingtaken in samenwerking met gelijksoortige partners uit te voeren. In de Belastingsamenwerking West-Brabant werken elf gemeenten en één waterschap samen bij het heffen en innen van lokale belastingen. Dit is een diversiteit aan kleine en grotere gemeenten waarbij de gelijkwaardigheid in het partnerschap beter kan worden gewaarborgd. Tot de deelnemers behoren bijvoorbeeld de gemeenten Dongen en Zundert, beiden sterk vergelijkbaar met Loon op Zand. De overtuiging is daarmee dat de stem van Loon op Zand in dit verband beter gehoord en geborgd wordt dan bij aansluiting bij bijvoorbeeld Tilburg of Waalwijk. Om ontwikkelingen te initiëren is het wel nodig om medestanders te vinden.

1.3 De deelnemersbijdrage komt nagenoeg overeen met de huidige lasten
In onze begroting zijn de lasten opgenomen voor de uitvoering van de belastingtaken in de huidige constructie. De totale lasten zijn op dit moment € 431.000. Als we de belastingtaken in eigen beheer blijven uitvoeren, zal een nieuw pakket aangeschaft moeten worden. Naast de eenmalige inrichtings- en implementatiekosten zullen de jaarlijkse kosten stijgen met zo'n € 20.000. Dit betekent dat het jaarlijks benodigde budget vanaf 2023 € 451.000 bedraagt. In deze opzet nemen we de "indirecte inzet" niet mee. Dat wil zeggen de inzet van bijvoorbeeld KCC voor de afwikkeling van telefoon en functioneel beheer voor de belastingpakketten.

Door de Belastingsamenwerking West-Brabant is een eerste opstelling gemaakt van de deelnemersbijdrage. Deze bedraagt € 476.500. In deze berekening ging de BWB er van uit dat de uitvoering van kwijtschelding (inclusief beoordeling van het recht op kwijtschelding) ook wordt ondergebracht bij de BWB. We zijn voornemens om dit zelf te blijven doen als onderdeel van het instrumentarium schuldhulpverlening. Het effect zal zo'n € 10.000 positief zijn. Wanneer we de correctie voor de compensabele btw (maximaal € 27.600) doorvoeren, is de indicatieve "netto" bijdrage tussen de € 440.000 en € 450.000.

Kanttekeningen

1.1 De dienstverlening wordt door een andere partij uitgevoerd
Op dit moment investeren we als organisatie in de versterking van onze kwaliteit van dienstverlening. Met name rondom de belastingtaken hebben we hier in het eerste kwartaal van 2022 grote slagen gemaakt. De aansluiting bij de samenwerking mag niet leiden tot een lagere kwaliteit van dienstverlening aan onze inwoners en ondernemers. Aan de GR zal een Service Level Agreement (SLA) worden toegevoegd met daarin de concrete werkafspraken tussen gemeente en Belastingsamenwerking met daarin onder andere aandacht voor de borging van de kwaliteit van

dienstverlening. De SLA is een document aan de hand waarvan we met de belastingsamenwerking zicht kunnen houden op de uitvoering en elkaar kunnen aanspreken op de gemaakte afspraken.

1.2 Het daadwerkelijke financieel effect wordt verwerkt in de begroting 2023.
Vooralsnog gaan we uit van de berekende deelnemersbijdrage van zo'n € 450.000. Dit kan nog enigszins wijzigen door de verdere concretisering van de afspraken met de BWB en bijvoorbeeld de toetreding van andere aspirant deelnemers. We verwerken de deelnemersbijdrage in de programmabegroting 2023.

Financieel

Aan dit voorstel zijn financiële consequenties verbonden die – naar verwachting – in 2022 volledig opgevangen kunnen worden binnen de beschikbare middelen. Het gaat dan om kosten om de overdracht te bewerkstelligen. Bij de begroting 2023 verwerken we de structurele financiële consequenties. Dit is de deelnemersbijdrage die berekend is tussen de € 440.000 en € 450.000. Met de inzichten van dit moment, verwachten wij dat de ontwikkeling daarmee nagenoeg financieel neutraal kan worden doorgevoerd, zoals toegelicht bij argument 1.3.

Voortgang

In het najaar van 2022 zal de gemeenschappelijke regeling worden voorgelegd. Door nu toestemming te verlenen om toe te treden kan het college het formele verzoek doen bij het dagelijks bestuur van de BWB. De noodzakelijke stappen kunnen gezet worden voor toetreding per 1 januari 2023.

Communicatie

Dit proces is een gezamenlijke aanpak van de BWB en de gemeente. De communicatie zal dan ook in gezamenlijkheid worden opgepakt. Inwoners worden tijdig geïnformeerd via onze website en andere media.

Bijlagen

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 12 april 2022, nummer 2022.09721.

b e s l u i t :
1. De uitvoering van de belastingtaken en uitvoering wet waardering onroerende zaken per 1 januari 2023 bij de GR Belastingsamenwerking West-Brabant onder te brengen.
2. Het college toestemming te geven toe te treden tot de GR Belastingsamenwerking West-Brabant.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 2 juni 2022.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,