Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 20 april 2021
Voorstel: 2021-022

Zaaknummer: 1894/2020/2294094
Documentnummer: 1894/2021/2364327
Datum collegebesluit: 8 maart 2021

Onderwerp
Evaluatie beleid huisvesting arbeidsmigranten short stay 2019

Openbaarheid
Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel
1 Het beleid huisvesting arbeidsmigranten short stay 2019 aan te passen conform de bijgevoegde nota van wijzigingen

Inleiding
Op 22 juni 2020 besloten wij een tijdelijke stop (tot 1 januari 2021) in te voeren voor het in behandeling nemen van nieuwe initiatieven voor huisvesting van arbeidsmigranten. De tijdelijke stop was bedoeld om de uitrol en gevolgen van het nieuwe beleid van april 2019 te evalueren. Het nieuwe beleid leidde tot een forse groei van huisvestingslocaties en nieuwe initiatieven.

Op 30 november 2020 is besloten de tijdelijke stop te verlengen tot en met 1 mei 2021. Hierover bent u via een raadsinformatiebrief geïnformeerd.

In de afgelopen maanden is de evaluatie uitgevoerd. Er is uitvoerig deskresearch uitgevoerd om feiten en cijfers inzichtelijk te krijgen. Daarnaast zijn de regionale provinciale en landelijke ontwikkelingen inzichtelijk gemaakt. In de periode dat de stop van kracht is zijn de aanbevelingen van de commissie Roemer aangeboden aan de minister, heeft de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) een rapportage uitgebracht over beleid voor de migratiesamenleving en is er door de provinciale stuurgroep de Visie Internationale werknemers opgesteld. Verder hebben er interviews plaatsgevonden met huisvesters, arbeidsmigranten, belangenorganisaties, bestuurders en ambtenaren.
De input uit het bovenstaande proces in samengevat weergegeven in de ‘samenvatting evaluatieproces beleid huisvesting arbeidsmigranten’ dat als bijlage 1 is toegevoegd.

Op basis van het deskresearch, de ontwikkelingen en de input uit de interviews is een aantal aanbevelingen naar voren gekomen voor het bestaande beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Deze aanbevelingen zijn met u gedeeld en besproken in de bijeenkomst van 23 februari jl.

Dit evaluatieproces heeft uiteindelijk geleid tot bijgevoegd wijzigingsvoorstel (bijlage 2) waarin de voorgestelde aanpassingen voor beleid huisvesting arbeidsmigranten short stay 2019 zijn opgenomen.

Beoogd effect
Een goed huisvestingsklimaat voor arbeidsmigranten.

Argumenten

1.1 *Het beleid is nog meer gericht op huisvesting voor lokaal gebonden arbeidsmigranten*
Zo wordt de eis dat een huisvestingslocatie bij bedrijven voor minimaal 25% gebruikt wordt voor eigen personeel verhoogd naar 75%. Daarnaast mogen alleen lokaal gevestigde bedrijven huisvestingslocaties realiseren in Peel en Maas. Hiermee voorkomen we dat er op grote schaal huisvesting wordt gerealiseerd in Peel en Maas voor arbeidsmigranten die elders in de regio of daarbuiten werken. Helemaal uitsluiten is niet mogelijk en ook niet wenselijk. Hiermee sturen we wel op een gezamenlijke verantwoordelijkheid waarbij alle gemeenten een steentje bijdragen in de realisatie van huisvesting.

1.2 *We verbeteren op onderdelen de kwaliteit van huisvesting en omstandigheden voor arbeidsmigranten*
Via de omvorming van maatschappelijke bijdrage naar maatschappelijke verantwoordelijkheid stimuleren we huisvesters om arbeidsmigranten meer te bieden dan alleen een dak boven het hoofd. Denk hierbij aan voorzieningen op de locatie, aanbieden activiteiten, ondersteuning, (taal)educatie enz. Maatschappelijke verantwoordelijkheid gaat verder dan iets terugdoen voor direct omwonende of het aanbieden van een taalles. In brede zin draagt de huisvester bij aan de kwaliteit en leefbaarheid in de omgeving en het goede leven en werken van arbeidsmigranten op zijn huisvestingslocatie. Daarnaast streven we met dit beleid naar meer leefruimte en privacy in huisvestingslocaties. Uitgangspunt hierbij blijft de SNF-norm.
In vervolg op het aangepaste beleid onderzoekt het college de mogelijkheden om bestaande huisvesters, die vallen onder het oude beleid, te verleiden om te voldoen aan de voorwaarden aan het nieuwe beleid.

1.3 *We scherpen onderdelen aan die voor onduidelijkheid zorgden in de omgevingsvergunningprocedure*
Nadat we twee jaar gewerkt hebben met dit nieuwe beleid constateerden we enkele kleine onduidelijkheden in het beleid. Voorbeelden hiervan zijn de parkeernorm of de omschrijving/interpretatie van draagvlak. Deze waren niet volledig opgenomen of op verschillende manieren te interpreteren.

1.4 *We houden rekening met draagkracht van de samenleving door beperkte sturing op de vestiging van grootschalige locaties*
Hiervoor nemen we geen harde normen of cijfers op voor spreiding per kern. We sturen op de vestiging van de 3de pilot voor grootschalige opvang en de resterende 3 grotere locaties (max. 200) bij agrarische bedrijven. Deze worden bij voorkeur niet gerealiseerd binnen de invloedssfeer van kernen waar al een of meerdere grootschalige (meer dan 200) locaties zijn. Hiervoor wordt een nieuw artikel (art. 15) toegevoegd aan het beleid. Dit biedt de mogelijkheid om op basis van maatwerk te sturen op vestigingsmogelijkheden van grootschalige locaties, waarbij breder wordt gekeken dan de directe omgeving en ook aspecten zoals invloed van de ontwikkeling op voorzieningen of gezondheidzorg wordt meegenomen. Rekening houden met draagkracht van de omgeving van voorzieningen draagt bij aan de algemene leefbaarheid.
Daarnaast wordt de 3de pilot ‘on hold’ gezet. In de loop van 2022 wordt bekeken hoe hier invulling aan wordt gegeven. De uitbreidingsmogelijkheid van 250 extra plaatsen bij Work & Stay in Maasbree komt te vervallen. Verder wordt huisvesting van meer dan 8 personen per locatie in kernen uitgesloten.

Kanttekeningen

1.1 *De aanscherping van het beleid beperkt de vestigingsmogelijkheden*
Deze beperking ontstaat door te sturen op de vestigingsmogelijkheden voor de resterende grootschalige (>200) locaties in verband met draagkracht. Daarnaast vormt ook het verhogen van de drempel naar 75% huisvesting voor eigen werknemers gekoppeld aan lokale bedrijven een vorm van een beperking. De aanscherpingen dragen echter bij aan het creëren van draagkracht van en draagvlak rondom huisvesting van arbeidsmigranten. Zonder hierbij al te grote beperkingen op te leggen voor het creëren van de nog altijd noodzakelijke huisvestingsmogelijkheden.

Alternatieven

1 *Het huidige beleid handhaven*
Dit betekent dat we minder kunnen sturen op vestiging van de grootschalige initiatieven. Daarnaast staat het werkgevers en huisvesters afkomstig van buiten Peel & Maas dan vrij om zich hier te vestigen. Dat vermindert het draagvlak voor nieuwe huisvestingsinitiatieven. Daarnaast laten we kansen liggen om de huisvesting zelf kwalitatief te verbeteren.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Juridische afwegingen

Er zijn geen juridische risico's. Het betreft wijzingen/vaststelling van beleid. Tegen vaststelling van beleid is geen bezwaar op beroep mogelijk. Daarnaast heeft de aanpassing van het beleid geen invloed op lopende procedures.

Communicatie

Na vaststelling van dit besluit wordt het aangepaste beleid op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Daarnaast benaderen we de pers actief om de aanpassing van het beleid kenbaar te maken. Verder worden de initiatiefnemers van de aangehouden aanvragen en principeverzoeken geïnformeerd over de wijzigingen met de mededeling dat hun aanvraag weer in behandeling wordt genomen op basis van het nieuwe beleid.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,	de burgemeester
L.P.H. Breukers	W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Behandelend portefeuillehouder: Paul Sanders

Bijlage(n):

1. Samenvatting evaluatieproces beleid huisvesting arbeidsmigranten 2019
2. Wijzigingsvoorstel Beleid huisvesting arbeidsmigranten short stay 2019
3. Raadsinformatiebrief - Evaluatie beleid huisvesting arbeidsmigranten
4. Raadsbesluit 16-04-2019 - Beleid short stay arbeidsmigranten (bestaand beleid)

Ter inzage: