



gemeente
Het Hogeland



Raadsvoorstel

Onderwerp: Bindend adviesrecht kantoor- en multifunctioneel gebouw tijdelijke COA-locatie
Schouwerzijlsterweg te Winsum

Datum: 7 oktober 2026

Agendapunt: 9

Behandeling: Besluitvormend

Portefeuille-

houder(s): Sarah Spinder

Steller: Takens, Hero

Zaaknummer: Z.HHL.103623

1. Samenvatting

Op 18 maart 2026 is een omgevingsvergunning verleend voor het verlengen van de instandhoudingstermijn voor de COA-locatie aan de Schouwerzijlsterweg te Winsum. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft destijds een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om de bewoning te verlengen tot 31 december 2032. De aanvraag omgevingsvergunning bevat verder het verzoek om na de beëindiging op 31 december 2032 binnen een periode van 5 maanden (de periode tot 1 juni 2033) de bebouwing van het terrein te verwijderen en het terrein in originele staat terug te brengen. Onderdeel van de desbetreffende aanvraag omgevingsvergunning was de realisatie van nieuwe tijdelijke woningen (voor maximaal 8 personen).

Ten tijde van de desbetreffende aanvraag omgevingsvergunning had het COA onvoldoende stukken om het tijdelijke kantoor- en multifunctioneel gebouw onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning te laten zijn. Er is destijds besloten om de aanvraag omgevingsvergunning voor het tijdelijke kantoor- en multifunctioneel gebouw op een later moment in te dienen.

Het COA vraagt om het gebruik van de kantoor- en multifunctionele ruimte toe te staan tot 31 december 2032. De kantoor- en multifunctionele ruimte hebben daarmee dezelfde instandhoudingstermijn als de op 18 maart 2026 verleende omgevingsvergunning. Er worden met deze omgevingsvergunning dus geen extra opvangplekken mogelijk gemaakt. Ook wordt met deze omgevingsvergunning de instandhoudingstermijn niet verlengt of permanent gemaakt. De voorliggende aanvraag omgevingsvergunning heeft enkel betrekking op het planologisch mogelijk maken van een tijdelijke kantoor- en multifunctioneel gebouw.

Op deze aanvraag omgevingsvergunning is het bindend adviesrecht van toepassing.

2. Gevraagd of voorgesteld besluit

Positief te adviseren over de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een tijdelijk kantoor- en multifunctioneel gebouw aan de Schouwerzijlsterweg te Winsum.

3. Inleiding

3.1 Aanleiding

Het plan

Op 18 maart 2026 is een omgevingsvergunning verleend voor het verlengen van de instandhoudingstermijn voor de COA-locatie aan de Schouwerzijlsterweg te Winsum. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft destijds een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om de bewoning te verlengen tot 31 december 2032. De aanvraag omgevingsvergunning bevat verder het verzoek om na de beëindiging op 31 december 2032 binnen een periode van 5 maanden (de periode tot 1 juni 2033) de bebouwing van het terrein te verwijderen en het terrein in originele staat terug te brengen. Onderdeel van de desbetreffende aanvraag omgevingsvergunning was de realisatie van nieuwe tijdelijke woningen (voor maximaal 8 personen).

Ten tijde van de desbetreffende aanvraag omgevingsvergunning had het COA onvoldoende stukken om het tijdelijke kantoor- en multifunctioneel gebouw onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning te laten zijn. Er is destijds besloten om de aanvraag omgevingsvergunning voor het tijdelijke kantoor- en multifunctioneel gebouw op een later moment in te dienen.

De voorliggende aanvraag omgevingsvergunning heeft betrekking op het tijdelijke kantoor- en multifunctioneel gebouw. De instandhoudingstermijn van de gebouwen wordt aangevraagd tot 31 december 2032. Daarmee is de instandhouding gelijk aan de op 18 maart 2026 verleende omgevingsvergunning. De instandhoudingstermijn van de opvanglocatie wordt met de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning niet verlengt. Met de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning wordt er ook geen ruimte geboden om meer dan het toegestane aantal van 250 asielzoekers op te vangen. De voorliggende aanvraag omgevingsvergunning heeft enkel betrekking op het tijdelijke kantoor- en multifunctioneel gebouw.

De situatietekening van het tijdelijke kantoor- en tijdelijke multifunctioneel gebouw is te vinden in het document met de naam 'Bestek nieuwe situatie'.

Regels tijdelijk deel van het Omgevingsplan

Deze aanvraag past niet binnen de regels van het tijdelijke deel van het Omgevingsplan (voorheen "Bestemmingsplan Winsum Dorp" & "Harmonisatie Het Hogeland"). De planlocatie heeft de enkelbestemmingen "bedrijventerrein" en "Sport". In artikel 8.1 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan is bepaald dat de gronden met de enkelbestemming "Bedrijventerrein" zijn bestemd voor bedrijven onder de categorieën 1, 2, 3.1 en 3.2. In artikel 24.1 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan is bepaald dat de gronden met de enkelbestemming "sport" zijn bestemd voor sport- en speelterreinen. Het gebruiken van de gronden voor een tijdelijk kantoor- en multifunctioneel gebouw is niet mogelijk onder artikel 8.1 en 24.1 van het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

3.2 Bevoegdheid raad

Op deze aanvraag is het bindend adviesrecht van toepassing. De gemeenteraad heeft op 4 oktober 2023 een lijst vastgesteld van gevallen waarin zij bij omgevingsvergunningaanvragen voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) wil adviseren. In artikel 1 onder b van deze lijst is benoemd dat het bindend adviesrecht van kracht is voor functiewijzigingen van gebouwen of terreinen met een (gezamenlijke) oppervlakte van meer dan 1500 m². Het bruto vloeroppervlak van beide gebouwen bedraagt 1744m². (het tijdelijke kantoorgebouw heeft een oppervlakte van 1.092 m² en het tijdelijke multifunctioneel heeft een oppervlakte van 652 m²).

3.3 Wettelijk of beleidskader

Onder de Omgevingswet is het college van B&W bevoegd om bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten een vergunning te verlenen.

De artikelen 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet maken het echter mogelijk dat een aanvraag in het kader van het bindend adviesrecht moet worden voorgelegd aan de gemeenteraad. In dit geval moet het college van B&W zich houden aan het advies wat door de gemeenteraad wordt gegeven.

3.4 Historische context

Sinds 2022 maakt het COA gebruik van het terrein aan de Schouwerzijlsterweg te Winsum. Op 25 september 2024 is de raad gevraagd om in te stemmen met een verlenging van de instandhoudingstermijn van tijdelijke opvanglocatie tot 1 januari 2030.

Op 18 maart 2026 is een omgevingsvergunning verleend voor het verlengen van de instandhoudingstermijn voor de COA-locatie aan de Schouwerzijlsterweg te Winsum. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft destijds een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het verlengen van de instandhoudingstermijn en het plaatsen van nieuwe woningen tot 31 december 2032. De aanvraag omgevingsvergunning bevat verder het verzoek om na de beëindiging op 31 december 2032 binnen een periode van 5 maanden (de periode tot 1 juni 2033). De bebouwing is gericht op de noodopvang van maximaal 250 asielzoekers.

4. Beoogd resultaat (of effect)

Wanneer de gemeenteraad positief adviseert over deze omgevingsvergunningaanvraag, dan kan het college van B&W hiervoor een vergunning verlenen.

De tijdelijke kantoorruimte is bedoeld voor het COA-personeel. De tijdelijke multifunctionele ruimte bevat onder andere activiteitenruimtes, leslokalen en recreatieruimtes.

Bij een negatief advies van de gemeenteraad mag het college van B&W hiervoor geen omgevingsvergunning verlenen. Een negatief advies van de gemeenteraad moet echter wel voorzien zijn van een goede motivering.

5. Toelichting

5.1 Argumenten/motivering

Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) gelden de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), in het bijzonder artikel 8.0, sub a, lid 2, waarin is opgenomen dat er sprake moet zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Uit de door het COA aangeleverde onderbouwing blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Uit de ecologische quickscan blijkt dat er aanvullend onderzoek nodig is indien er bomen uit de houtsingel aan de westzijde van het plangebied (de houtsingel naast het tijdelijke kantoor- /dienstgebouw) worden gekapt/gesnoeid. Voor de realisatie van het tijdelijke kantoor-/dienstgebouw hoeven geen bomen te worden gekapt/gesnoeid. Dit is wel het geval bij de aan te leggen uitweg (die geen onderdeel uit maakt van de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning). Voor de uitweg zal op een later moment nog een melding bij de gemeente moeten worden ingediend. Het COA is bezig met het aanvullende onderzoek en zal, indien nodig, passende maatregelen treffen of een ecologisch werkprotocol opstellen.

Afstemming en advies

Op basis van artikel 2.2 van de Omgevingswet houdt een bestuursorgaan bij de uitoefening van zijn taken en bevoegdheden rekening met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen, en stemt zo nodig met deze andere bestuursorganen af.

5.2 Risico's

Een verleende vergunningen wordt gepubliceerd in de Ommelander Courant, het Gemeente blad en op de gemeentelijke website. Belanghebbenden kunnen in bezwaar gaan tegen het genomen besluit.

6. Financiële aspecten en wijze van dekking

Er zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente.

7. Inbreng belanghebbenden

Op 5 februari 2026 heeft er een informatieavond plaatsgevonden over de verlenging van de instandhoudingstermijn (tot 31 december 2032) en de te realiseren bebouwing. Het tijdelijke kantoorgebouw en het tijdelijke multifunctioneel gebouw maakten onderdeel uit van wat er op deze informatieavond is gedeeld.

Het verslag van het participatietraject en de PowerPoint presentatie van de informatieavond, opgesteld door de initiatiefnemers, zijn als bijlagen toegevoegd.

Tijdens het participatietraject zijn geen expliciete op- en/of aanmerkingen gemaakt die betrekking hebben op het tijdelijke kantoor- en/of multifunctioneel gebouw. Tijdens het participatietraject zijn een aantal opmerkingen, zoals de verlichting van de rotonde in de N-361, gemaakt. Omdat de opmerkingen geen betrekking hebben op het voorliggende ontwerp is het ontwerp er niet op aangepast. De initiatiefnemer heeft daarmee voldaan aan de aanvraagvereiste voor participatie.

Na het verlenen van de vergunning door het college kan gedurende 6 weken bezwaar tegen dit besluit worden ingesteld door belanghebbenden.

8. Vervolgtraject

8.1 Uitvoering

Indien de gemeenteraad positief adviseert zal de vergunning worden verleend.

8.2 Tijdspad

Zie 8.1 onder uitvoering.

8.3 Communicatie

Vergunningaanvragen en verleende omgevingsvergunningen worden gepubliceerd in de Ommelander Courant, het Gemeentebblad en op de gemeentelijke website.

8.4 Evaluatie

Niet van toepassing.

Bijlage(n):

1. Onderbouwing Witteveen & Bos;
2. Onderzoek stikstofdepositie herontwikkeling tijdelijke opvanglocatie Winsum;
3. Rapportage Quicksan Flora en Fauna;
4. Rapportage verkennend bodemonderzoek voormalig sportveld Schouwerzijlsterweg;
5. Gevel- en doorsnedetekeningen kantoorgebouw (dienstengebouw);
6. Geveltekeningen multidisciplinairgebouw (activiteitengebouw);
7. Participatieverslag;
8. Begeleidend schrijven aanvraag omgevingsvergunning COA-locatie Winsum;
9. Bestek nieuwe situatie.
10. Presentatie informatieavond
11. Beantwoording vragen Het Hogeland

Achterliggende documenten:

Niet van toepassing

Winsum, 22 september 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland,

P.P.M. van Vilsteren,

J.C.F. Broekhuizen,

Gemeentesecretaris

Burgemeester