Voorstel

gemeenteraad

Heerlen,

Vergadering:
gemeenteraad Heerlen

Vergaderdatum:

Registratienummer:
BWV-22002012

Agendapunt:

Onderwerp
Belastingverordeningen 2023

Inleiding/aanleiding
Jaarlijks worden wijzigingen van een verordening en/of tarief in een nieuwe verordening vastgesteld, onder intrekken van de oude verordening.

We kennen in Heerlen 11 belastingverordeningen:
1. Verordening toeristenbelasting
2. Verordening lijkbezorgingsrechten
3. Verordening parkeerbelastingen
4. Kwijtscheldingsverordening
5. Verordening afvalstoffenheffing
6. Verordening hondenbelasting
7. Verordening marktgelden
8. Verordening rioolheffing
9. Verordening Bedrijven Investeringszone
10. Verordening onroerende zaakbelastingen
11. Legesverordening

Van bovengenoemde belastingverordeningen worden er drie niet meegenomen in dit voorstel.
- De verordening Bedrijven Investeringszone. Deze is eerder vastgesteld voor een langere periode (tot en met 2025). De nog geldende verordening wordt om die reden niet opgenomen.
- De verordening onroerende zaakbelastingen. Ten tijde van het opstellen van de begroting is bij BsGW het herwaarderingsproces van het vastgoed in de stad nog niet volledig afgerond. Voor de berekening van de ozb tarieven gebruiken wij deze herwaarderingsgegevens. Omdat we willen uitgaan van zo actueel mogelijke herwaarderingsgegevens gaan wij de vaststelling van de nieuwe ozb tarieven voorleggen aan de Raad in december.
- De legesverordening. In het kader van invoering van de Omgevingswet zal titel 2 (omgevingsvergunningen) van de legesverordening ingrijpend wijzigen. De Eerste Kamer heeft vastgesteld dat invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2023 uitgangspunt blijft. Echter, in oktober wordt een nieuw advies verwacht van het Adviescollege ICT-toetsing. Hierna wil de Kamer definitief besluiten over de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Het volgende plenaire debat over dit onderwerp staat, onder voorbehoud, gepland voor 1 november 2022. Insteek is dan ook om de Legesverordening voor te leggen aan de Raad in december nadat duidelijkheid is over het wel of niet doorgaan van de Omgevingswet.

Bij het opstellen van de verordeningen zijn de modelverordeningen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) zoveel als mogelijk gevolgd. De uitgangspunten bij het opstellen van de verordeningen zijn: waar mogelijk kostendekkend werken, kostenbeperking en beperking verhoging woonlasten.

De verwachte inflatiestijging voor 2023 volgens het Centraal Plan Bureau (juni 2022) betreft 2,4%. Daar waar tarieven met een hoger percentage verhoogd worden streven we naar (meer) kostendekkendheid. De tarieven worden na verhoging met het indexpercentage afgerond op 5 of 10 cent naar boven, waar dit niet het geval is wordt dit in de argumenten aangegeven.

Kader
Gemeentewet

Kernthema:
- Middelen en heffingen
- Dienstverlening

Bevoegdheid
Raad

Voorstel
1a. De volgende verordeningen voor 2023 vast te stellen en in werking te laten treden met ingang van 1 januari 2023;
   1. Verordening toeristenbelasting 2023-2026
   2. Verordening lijkbezorgingsrechten 2023
   3. Verordening parkeerbelastingen 2023
   4. Kwijtscheldingsverordening 2023
   5. Verordening afvalstoffenheffing 2023
   6. Verordening hondenbelasting 2023
   7. Verordening marktgelden 2023
   8. Verordening rioolheffing 2023

1b. Gelijktijdig met vaststelling van bovengenoemde verordeningen de oude verordeningen per 1 januari 2023 in te trekken.

Argumenten
1a.1.1 Het tarief voor de toeristenbelasting wordt vastgesteld voor een nieuwe periode van 4 jaar 2023 t/m 2026. Het nieuwe tarief van € 2,00 per overnachting stijgt met € 0,15 cent ten opzicht van de vorige periode. Hierbij hebben we rekening gehouden met het inflatiepercentage van 2,4% voor de duur van 4 jaar en het tarief vervolgens afgerond.

1a.2.1 De tarieven voor 2023 worden met 2,4% verhoogd t.o.v. 2022 en vervolgens afgerond op 10 cent naar boven.

1a.3.1 Het tarief voor straatparkeren wordt structureel verlaagd van 2 euro per uur naar 1 euro per uur. De tarieven voor vergunning parkeren zijn verhoogd met 2,4% en afgerond op 10 cent naar boven. De kosten van een naheffingsaanslag zijn verhoogd conform vastgesteld Rijkstarief naar € 72,90 t.o.v. € 66,50 in 2022.

Het vergunningstarief voor aangewezen pilotgebieden, v.w.b. de invoering van een gefiscaliseerd systeem, wordt niet geïndexeerd.
De verordening wordt inhoudelijk op enkele punten aangepast zodat het beter aansluit op het ingevoerde digitale loket voor de aanvraag van parkeervergunningen.

1a.4.1 Het beleid ten aanzien van kwijtschelding wijzigt niet.
Kwijtschelding blijft mogelijk voor het gebruikersdeel van de rioolheffing en het vastrecht van de afvalstoffenheffing.
De maximale kwijtschelding voor het variabele deel van de afvalstoffenheffing blijft conform 2022, voor één persoonshuishoudens € 15,36; twee persoons huishoudens € 19,06, en meerpersoonshuishoudens € 22,75.

1a.5.1 De tarieven voor het vastrecht van de afvalstoffenheffing stijgen met 2,82%. Oorzaak hiervan is een kostenstijging bij de RD4 (€ 368.256) welke veroorzaakt wordt door stijgende personeelskosten bij de Gemeenschappelijke Regeling.
Het zogenaamde nultarief voor GFT blijven we handhaven en dit geldt ook voor verpakkingsmaterialen kunststof, drankenkartons en blik en papier. Uitgangspunt hier blijft dat huishoudens door goede afvalscheiding zelf een kostenverlaging in de hand hebben voor het variabele deel. Enkele poorttarieven bij de milieuparken worden aangepast als gevolg van de kostenontwikkeling voor de RD4.

1a.6.1 Het tarief voor een eerste hond wordt verlaagd van € 85,10 in 2022 naar € 80,23 in 2023. De overige tarieven blijven gelijk.
Voor wat betreft de hondenbelasting hebben we een begin gemaakt om de belasting af te schaffen. De begroting 2023 is met € 100.000 verlaagd ten opzichte van 2022. De verlaging van de inkomsten komt geheel ten goede van de 1 hondbezitter. Het verwachte aantal honden in Heerlen komt voor 2023 lager uit, ook deze aanpassing is meegenomen in het tarief. Naast de eigen stappen die we zetten om de hondenbelasting in de komende jaren af te schaffen zullen we de landelijke ontwikkelingen hierin op de voet blijven volgen.

1a7.1 De tarieven in de verordening marktgelden zijn verhoogd met 2,4% en niet afgerond.

1a.8.1 De rioolheffing stijgt met 2,99%.
Uitgangspunt hierbij is het doorzetten van het beleid welke is vastgesteld in het "Integraal waterplan en watertakenplan Heerlen 2020-2024". Insteek hierbij is dat kosten niet worden doorgeschoven naar toekomstige generaties. Dit doen we door steeds minder geld te lenen voor onze rioolinvesteringen, waardoor onze afschrijving en rentelasten blijven dalen. De rioolheffing bestaat uit een eigenaars- en een gebruikersheffing. Het eigenarendeel wordt geheven naar een vast bedrag per perceel. Het gebruikersdeel wordt geheven op basis van het waterverbruik. Tarieven worden niet afgerond.

Tegenargumenten en risico's
Indien besluitvorming op bijgaande verordeningen mocht afwijken, heeft dit financiële consequenties voor de ramingen in de begroting 2023 welke door de raad in dezelfde raadsvergadering wordt behandeld.

Kosten en dekking
De geraamde baten zijn opgenomen in de begroting 2023.

Communicatie
De belastingverordeningen voor het jaar 2023 dienen vóór 1 januari 2023 te worden vastgesteld en conform wettelijke verplichting online gepubliceerd. De verordeningen staan in direct verband met de begroting en om die reden dienen deze stukken gelijktijdig behandeld te worden. De vastgestelde verordeningen worden naast online publicatie ook naar de BsGW gestuurd, aangezien zij de belastingaanslagen namens de Gemeente Heerlen oplegt en bezwaar en beroep in behandeling neemt.

Evaluatie
Gedurende het jaar wordt de stand van zaken m.b.t. verordeningen, wetswijzigingen, etc. gevolgd en op basis daarvan worden eventuele aanpassingen/verbeteringen doorgevoerd vanaf 2024.

Planning, procedure en uitvoering
Raadsvergadering 2 en 3 november 2022 (gelijktijdig met begroting tijdens algemene beschouwingen)

Bijlagen
1. Verordening toeristenbelasting 2023-2026
2. Verordening lijkbezorgingsrechten 2023
3. Verordening parkeerbelastingen 2023
4. Kwijtscheldingsverordening 2023
5. Verordening afvalstoffenheffing 2023
6. Verordening hondenbelasting 2023
7. Verordening marktgelden 2023
8. Verordening rioolheffing 2023

Burgemeester en wethouders van Heerlen,

de gemeentesecretaris a.i.,	de burgemeester,
L. Schouterden	drs. R. Wever

raadsbesluit

De raad der gemeente Heerlen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. registratienummer;

gezien het advies van de raadscommissie ;

besluit:

Aldus besloten tijdens de vergadering van de raad van de gemeente Heerlen van

de griffier,

drs. T.W. Zwemmer

de voorzitter,

drs. R. Wever