

Memo

Raadsgriffie

Telefoon (038) 498 2319
raadsgriffie@zwolle.nl

Van Raadswerkgroep Inwonerbetrokkenheid
Aan Raadsleden die een idee hebben geadopteerd
c.c. Gemeenteraad
Datum 13 juli 2022
Onderwerp Vervolgproces Ideeënmarkt oktober 2021

Inleiding

Op 12 oktober 2021 heeft de eerste Zwolse Ideeënmarkt plaatsgevonden. Tijdens een digitale bijeenkomst zijn 25 verschillende ideeën voor Zwolle gepresenteerd. Van deze 25 ideeën zijn er 11 na afloop van het evenement door raadsleden 'geadopteerd'. Een aantal hiervan is inmiddels gerealiseerd. Adoptie wil in dit geval zeggen dat het raadslid/de raadsleden die het initiatief kansrijk vonden samen met de initiatiefnemer en eventuele ambtelijke ondersteuning de ideeën uitwerken tot een volragen plan.

Voor een vijftal grotere ideeën is de afgelopen maanden in kaart gebracht wat er aan middelen nodig is om de ideeën projectmatig uit te werken. Met dit memo geeft de werkgroep richting voor het vervolgproces en inzicht in de actuele stand van zaken van de geadopteerde ideeën.

Financiering grote initiatieven

Bij grote initiatieven wordt er volgens de voorwaarden van Initiatiefrijke Zwolle naar gestreefd dat de initiatiefnemer(s) minimaal de helft van de kosten voor zijn/haar rekening neemt. Het college en de raad kunnen gelet op het belang van een initiatief besluiten om van dit percentage af te wijken. Voor de mogelijke eigen bijdrage van deze initiatieven kunnen we de initiatiefnemers in contact brengen met een professioneel fondsenwerver. Zo'n bureau is gespecialiseerd in ondersteuning bij het aanwenden van beschikbare fondsen en subsidies van derden en het starten van een crowdfundingactie.

Vervolgproces

De aankomende maanden kunnen de adopterende raadsleden benutten om samen met de ambtelijke adviseurs en de initiatiefnemers in gesprek te gaan over wat de diverse ideeën aan aanpassingen en financiering nodig hebben om gerealiseerd te kunnen worden.

Deze gesprekken moeten leiden tot overzicht in de totale benodigde investering in geld en capaciteit van de gemeente Zwolle en de beschikbare eigen bijdragen van initiatiefnemers. Dit overzicht zal aan de raad worden voorgelegd bij de begrotingsbehandeling in november van dit jaar zodat uw raad een integrale afweging

Datum

13 juli 2022

kan maken over de financiering van deze initiatieven. De initiatiefnemers krijgen daarmee ook duidelijkheid over het vervolg.

Tijdspad komende maanden

Om bij de begrotingsbehandeling in november 2022 een besluit te kunnen nemen adviseert de werkgroep om de volgende maanden het volgende tijdspad aan te houden:

Juli-augustus	Raadsleden en initiatiefnemers werken met behulp van ambtelijke expertise de plannen verder uit waar nodig. De adopterende raadsleden/fracties en initiatiefnemers besluiten samen of hun plan (al dan niet in gewijzigde vorm) wordt doorgezet en stellen waar nodig een financiële raming op.
Uiterlijk 19 september	De plannen voorzien van de benodigde realisatie- en onderhoudskosten wordt door de adopterende fracties ingediend door middel van een motie. Hiermee ontstaat er duidelijkheid over de hoeveelheid draagvlak in de raad voor het initiatief.
November	Het plan met financiële raming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad bij de begrotingsbehandeling in november 2022. Het college adviseert waar zij dat nodig vindt over deze initiatieven.
November-december	Afhankelijk van het raadsbesluit komt 50% of meer van de benodigde middelen beschikbaar en gaan initiatiefnemers samen met een fondsenwerver aan de slag om het resterende budget te organiseren. De adopterende raadsleden houden een vinger aan de pols.
2023	Zodra alle middelen beschikbaar zijn (en mogelijke vergunningsprocedures doorlopen) kan overgegaan worden tot een opdracht voor realisatie.

Verwachtingen initiatiefnemers

De ideeenmarkt heeft enkele mooie ideeën opgeleverd waarvan er sommigen behoorlijk omvangrijk blijken en bovendien uitwerking nodig hebben/hadden. De praktijk wijst uit dat het nu een jaar duurt voordat er definitief duidelijkheid ontstaat over het benodigde en beschikbare budget.

Het is voor de initiatiefnemers belangrijk dat er nu komende maanden duidelijkheid wordt gegeven over het vervolg op hun geadopteerde idee. Tegelijk hebben initiatiefnemers

Datum

13 juli 2022

begrijpelijk(er)wijs niet (altijd) het geduld en de motivatie om door te blijven werken aan de plannen zonder duidelijkheid over de realisatiekansen. Om deze duidelijkheid te kunnen verschaffen doet de werkgroep een beroep op de inzet van de adopterende fracties in de komende maanden. Waar gewenst kan ambtelijke expertise worden ingewonnen.

Actuele stand van zaken lopende ideeën**1. Groene steiger in Zwolle-Zuid**

Initiatiefnemers willen een voor alle inwoners van Zwolle-Zuid toegankelijke ontmoetingsplek creëren door een ontmoetingssteiger aan te leggen op de oever van de brede sloot langs de Ministerlaan.

Wijkteam Zuid kijkt sinds de ideeënmarkt samen met de initiatiefnemers van het plan 'de groene steiger' naar de mogelijkheden om een ontmoetingsplaats te realiseren tussen de Ministerlaan en de spoorlijn door Zwolle-Zuid, ter hoogte van grand-café Zuidt. Een gedreven groep wijkbewoners houdt zich bezig met het feitelijke plan, zeventig wijkbewoners en diverse organisaties in Zuid onderschrijven het initiatief, evenals een aantal raadsleden. Overigens er is vanuit de buurt ook enige zorg geuit richting het wijkteam over potentiële overlast die zo'n ontmoetingsplek kan geven.

Via wijkteam Zuid is een redelijk compleet plan voorgelegd aan het gemeentelijke PlanBegeleidingsTeam. In dat PBT zitten inhoudelijk deskundige ambtenaren op het gebied van planologie, groen, projectontwikkeling, verkeer en vergunningen. Het wijkteam Zuid is aangehaakt bij de PBT-beoordeling.

Inhoudelijk is door het PBT een aantal opmerkingen gemaakt over het plan. De beoordeling en reactie van de initiatiefnemers zijn te lezen in bijlage 1. Het PBL geeft aan dat de ruimte op de gewenste locatie beperkt is door een bestaande ruimtelijke reservering voor een mogelijk (voorstad)station hier en door afspraken met het waterschap. De steiger zou hier wel tijdelijk geplaatst kunnen worden. Ook is de suggestie gedaan dat iets verderop een (in onbruik geraakt) evenemententerrein met oeverterras ligt dat mogelijk óók als ontmoetingsplek kan dienen. Deze locatie heeft niet de voorkeur van de initiatiefnemers. Een eerste raming van het huidige plan (kan nog aangepast worden) is een incidenteel budget van ca. € 150.000 tot € 200.000. Met fondsenwerving kan mogelijk een deel van het budget verkregen worden.

De initiatiefnemers hebben in een reactie aangegeven dat ze zich niet kunnen vinden in het PBT-advies. Ze vinden het argument dat grond voor een station gereserveerd zou moeten blijven niet realistisch, en betogen dat ook een tijdelijke steiger – genoemd is een periode van vijf jaar - hier waardevol kan zijn. Ook zou de steiger aangepast kunnen worden zodat het niet meer binnen de ruimtelijke reservering voor het station ligt. Daarnaast zijn de initiatiefnemers van mening dat de alternatieve locatie op het evenemententerrein niet levensvatbaar is in verband met bereikbaarheid en mogelijke overlast in de omgeving.

Datum

13 juli 2022

Zonder status als 'project' is bovendien de verdere begeleiding van het plan in expertise en tijd ook niet meer te organiseren door het wijkteam. Het wijkteam wijst er – net als de initiatiefnemers zelf – ook op dat er extra ingrepen aan de Ministerlaan moeten worden gedaan om de verkeersveiligheid op deze locatie te borgen.

Op basis van het PBT-advies is op dit moment een impasse ontstaan. Zonder een antwoord op de vraag hoeveel middelen er voor dit plan beschikbaar zijn kunnen er geen vervolgstappen worden gezet. Op basis van die keuze kunnen de plannenmakers (dan) beoordelen of verdere inzet op deze (in principe tijdelijke) locatie zinvol is voor hen of niet. Duidelijkheid over budget geeft bovendien de mogelijkheid om gemeentelijke inhoudelijke expertise in te zetten voor de verdere begeleiding van het project.

Benodigd budget:

Dit idee vraagt volgens een eerste reaming een investering tussen de **€150.000,- en €200.000,-** Met fondsenwerving kan mogelijk een deel van het budget verkregen worden.

2. Sportcomplex CSV'28

De initiatiefnemers willen vanuit het belang van positieve gezondheid op het complex van CSV'28 een plek ontwikkelen voor jong en oud die ontmoeting stimuleert en uitnodigt tot bewegen. Zij willen hiervoor de sportkantine van CSV'28 omzetten naar een buurtkantine en de openbare groenstrook tussen de sportvelden een multifunctioneel karakter geven met een calisthenicstoestel, kinderspeeltuin, sportautomaat, picknicktafels, jeu de boulesbaan en pluktuin.

Deze strook kan zowel door CSV'28 worden benut als trainingsgrond voor de sportclub, maar ook door de wijk als ontmoetingsplek en uitnodigen tot bewegen. Er is met ondersteuning van het wijkteam West een eerste plan gemaakt met een indeling (zie bijlage 2). Voor de calisthenicstoestellen is een offerte opgevraagd en zijn subsidies aangevraagd. De opzet van het initiatief is dat gestart wordt met de calisthenicsopstelling waarna de rest van de strook volgt. (Zie over de calisthenicsopstelling bijlage 2.1)

Bij dit initiatief zijn op dit moment de volgende externe partijen betrokken: Hof van Welbevinden, SportService Zwolle, CSV'28, Travers Welzijn, Philadelphia

Benodigd budget:

De totale begroting voor het Urban Sports Park bedraagt incidenteel € 48.500,-. (exc. BTW). De initiatiefnemer heeft vanuit het Zwols Sport Akkoord €14. 641,- ontvangen (rijksmiddelen). Via crowdfunding is van verschillende kanten totaal € 5000,- toegezegd. Naast de aanvraag bij Initiatiefrijke Zwolle is ook nog een aantal andere fondsen benaderd.

Voor de overige onderdelen van dit plan is op dit moment nog geen uitgewerkte begroting, deze kosten worden geschat op **€45.000**. Daarbij heeft de stichting Hof van

Datum

13 juli 2022

Welbevinden een aanvraag ingediend voor **€20.000** per jaar waarmee zij projecten in de wijk Stadshagen willen initiëren om positieve gezondheid te bevorderen. Mocht de raad besluiten om ook deze stichting te willen financieren dan is het advies om de besteding hiervan na twee jaar te evalueren

3. Kasteel Werkeren

Stichting De Stadshoeve wil het voormalig kasteel Werkeren zichtbaar maken en op deze locatie een ontmoetingsplek creëren. Die plek dient behalve ontmoeting ook geschikt te zijn voor theater en educatie. De initiatiefnemers wensen het verleden op een educatieve manier zichtbaar te maken en het park tegelijk geschikt te maken voor ontmoeting en het geven van buitenonderwijs. Aan de hand van een eerste uitwerking van het idee is gesproken met een architect die op vrijwillige basis waardevolle suggesties gedaan heeft (bijlage 3 en 3.1). Aan de hand van deze suggesties wordt op dit moment een plan verder uitgewerkt. Voor het aanvankelijke plan is een grove financiële raming opgesteld die uitkomt op € 56.700. De inschatting is dat de aangedragen ideeën door de architect meer financiële impact zullen hebben en de benodigde investering op het dubbele uitkomt.

Benodigd budget: Voor het plan is een incidenteel budget benodigd van ca. **€ 100.000**. Met fondsenwerving kan mogelijk een deel van het budget verkregen worden.

4. Multifunctioneel sportveld Westenholte

Dit initiatief is gestart door een aantal ouders van de Boterbloemweg en Papaverweg met schoolgaande kinderen en tieners. Met dit initiatief willen initiatiefnemers een gevarieerde, aantrekkelijk, onderhoudsvriendelijk en multifunctioneel sportveld realiseren in de wijk. Hierdoor kunnen de kinderen en jongeren in de wijk buiten spelen en komen zij op een centrale openbare plek met elkaar in contact. Deze openbare plek kan ook dienen als ontmoetingsplek voor de wijk. Tot slot willen de initiatiefnemers zelf terugkerende sportactiviteiten organiseren om kinderen en jongeren uit de buurt te stimuleren om buiten te bewegen.

Door wat wisselingen bij de initiatiefnemers heeft dit initiatief na de ideeënmarkt enige tijd stilgelegen. Inmiddels is breder in de buurt gesproken en zijn ook enkele organisaties aangehaakt zoals SportService Zwolle, basisschool De Vlieger 1, Youth for Christ, Travers Welzijn en het Autismehuis. Er is gewerkt aan het concretiseren van enkele onderdelen in het plan en aan de mogelijke programmering (bijlage 4 en 4.1). Op basis van een financiële inschatting van de initiatiefnemers wordt een benodigd budget ter grootte van € 115.000 verwacht. De trekker van dit initiatief heeft echter aangegeven onvoldoende tijd vrij te kunnen maken, hij heeft tijdens een evaluatiegesprek de volgende inzichten gedeeld.

- Het plan is gestart met brede ondersteuning uit de buurt (meerdere straten) en aanvankelijk twee echte trekkers.
- Naar aanleiding van de initiatievenmarkt en de ondersteuning vanuit het CDA leek de vervolgstap, werk het plan uit en organiseer breed draagvlak en programmering, overzichtelijk.

Datum

13 juli 2022

- In de praktijk bleek dat wel lastiger. Er ging veel tijd zitten in het bespreken van alle wensen en ideeën en hoe meer organisaties betrokken werden hoe groter het plan werd.
- Door wisselingen in baan, verhuizingen en drukke perioden met werk leunde het plan uiteindelijk op één trekker die doordat het plan steeds beter/groter werd hier te weinig tijd voor had. De betrokken organisaties droegen wel wensen en ideeën aan, maar boden geen ondersteuning in het verder brengen van het plan. Ook de Wijkvereniging WVF bleek niet in staat om hier iets in te betekenen of vrijwilligers te leveren.
- Dat bij elkaar heeft de initiatiefnemer doen besluiten om er mee te stoppen.

Benodigd budget: Voor het plan is een incidenteel budget geraamd van totaal ca. **€115.000**. Met fondsenwerving kan mogelijk een deel van het budget verkregen worden.

5. Plein in Schelle

Op de Ideeënmarkt is een plan gepresenteerd om het gebied aan de Forelkolk/Pilotenlaan te transformeren tot een ontmoetingsgebied voor de wijk, waarbij ook de verkeersveiligheid wordt verbeterd ten aanzien fietsers en voetgangers. De raad heeft op 12 oktober een motie aangenomen waarin het college wordt opgeroepen om in gesprek te gaan met de initiatiefnemer, onwonenden en ondernemers.

Er hebben inmiddels gesprekken plaatsgevonden met een aantal ondernemers en inwoners aan het plein. Ook is er een schouw gehouden op de locatie om te kijken waar mogelijkheden liggen voor verdere ontwikkeling van het winkelplein e.o. Net als bij de 'groene steiger' is het initiatief voor het Schellerhart ook inhoudelijk beoordeeld door het PlanBegeleidingsTeam. Ook hier is het oordeel van het PBT dat er ruimtelijk weinig mogelijkheden zijn voor (grootschalige) ontwikkelingen hier – onder meer vanwege de parkeeropgave voor het winkelcentrum - en dat er geen budget is om een gebiedsontwikkeling hier projectmatig op te pakken (bijlage 5).

Benodigd budget:

Op basis van de schouw die het wijkteam gehouden heeft zijn er enkele tienduizenden euro's (**>€25.000**) nodig om een aantal minimale ruimtelijke wensen die initiatiefnemer en ondernemers hebben te honoreren. Wijkteam, initiatiefnemer en ondernemers hebben aangegeven graag een 'ontwerpfestival'- evenement te organiseren deze zomer om omwonenden én bezoekers te bevragen op hun wensen en te enthousiasmeren. Zo'n ontwerpfestival heeft uiteraard alleen meerwaarde als er op voorhand duidelijkheid ontstaat over het beschikbare budget.

Overzicht adopterende fracties:

Voor de volledigheid hierbij de adopterende fracties per initiatief. De eerste genoemde fractie neemt het initiatief voor de communicatie tussen initiatiefnemers, andere fracties en de gemeente.

Datum

13 juli 2022

Initiatief	Fractie(s)
Groene steiger in Zwolle-Zuid	CDA , D66, GroenLinks, ChristenUnie, PvdA
Sportcomplex CSV'28	ChristenUnie , D66, GroenLinks, PvdA
Kasteel Werkeren	VVD , D66
Multifunctioneel sportveld Westenholte	CDA ,
Plein in Schelle	D66 , GroenLinks, CDA, PvdA