

Bijlage 1 Beoordeling aanvraag SCPO en SVL – Plan van Scholen 2022-2025

1. Inleiding/samenvatting

Voor het Plan van Scholen 2022 - 2025 heeft Stichting Vrijeschool Lelystad (verder genoemd als SVL) bij schrijven van 25 januari 2021 een aanvraag bij het college van B&W ingediend voor het stichten van een vrijeschool in Lelystad. De bekostiging van de nieuwe basisschool wordt aangevraagd per 1 augustus 2022. De aanvraag vermeldt adres Maasstraat 29 in Lelystad (oude schoolgebouw 'De Fontein').

Ook de Stichting Christelijk Primair Onderwijs (verder genoemd als SCPO) heeft bij schrijven van 28 januari 2021 een aanvraag bij het college van B&W ingediend voor het stichten van een Protestants-Christelijke basisschool in Lelystad. De bekostiging van de nieuwe basisschool wordt gevraagd per 1 augustus 2024. SCPO wil deze nieuwe voorziening realiseren in de nieuwbouwwijk Warande.

De taak van de gemeente is het om de ingediende verzoeken van SVL en SCPO te toetsen aan rechtsregels en te besluiten de aanvraag wel of niet op te nemen op het Plan van Scholen, dat een overzicht is van nieuw op te richten scholen in de gemeente. Kern van de gemeentelijke toetsing is of het aannemelijk is dat de nieuw te stichten scholen binnen 5 jaar, vanaf de datum van bekostiging en voorts gedurende 15 jaar na die periode van 5 jaar zullen worden bezocht door ten minste het aantal leerlingen dat overeenkomt met de voor de gemeente Lelystad geldende stichtingsnorm van 200 leerlingen (Stichtingsnorm Lelystad conform de Regeling aanpassing van de stichtings- en opheffingsnormen voor het basisonderwijs 2018). Alleen op basis van een positief besluit van de gemeente(raad) en vervolgens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) over het Plan van Scholen, komen scholen in aanmerking voor Rijksbekostiging van de personele en materiële kosten (op zijn vroegst vanaf schooljaar 2022-2023).

De aanvragen van SVL en SCPO zijn door de gemeente beoordeeld.

De aanvraag van de vrijeschool is door SVL, vanwege het ontbreken van een school van dezelfde denominatie of richting in Lelystad, onderbouwd door een vergelijking te maken met de gemeente Hoorn. De haalbaarheid van deze door SVL aangeleverde leerlingenprognose is beoordeeld op zijn volledigheid. De gemeente is van mening dat de gemeente Hoorn geen vergelijkbare gemeente is. Op grond hiervan wordt de aanvraag afgewezen.

De haalbaarheid van de door SCPO aangeleverde leerlingenprognose is getoetst aan de hand van diverse gemeentelijke bronnen en informatie over woningbouw- en demografische ontwikkelingen en hieruit voortkomende leerlingenprognoses. Op basis van deze analyse wordt geconcludeerd dat de stichtingsnorm van 200 leerlingen niet binnen de wettelijke termijnen gehaald wordt. Op grond hiervan wordt de aanvraag afgewezen.

2. Wettelijk kader stichten van scholen

Op grond van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) kunnen schoolbesturen een aanvraag indienen voor het stichten van een nieuwe basisschool. Deze aanvragen dienen voor 1 februari te worden ingediend door het bevoegd gezag van de betreffende basisschool bij het college van B&W van de gemeente waar men de school wil realiseren. Deze aanvraag dient onderbouwd te zijn met in elk geval een leerlingenprognose. Tevens dient het bevoegd gezag aan te geven voor welke richting de aanvraag wordt gedaan, welk voedingsgebied zij hanteert en waar de school gerealiseerd moet worden.

Wanneer er binnen de gemeente van vestiging van de te stichten school geen andere school van die denominatie of richting aanwezig is, zoals het geval is van de aanvraag van een vrijeschool in de gemeente Lelystad, moet de aanvraag onderbouwd worden door het schoolbestuur met een prognose op basis van het belangstellingspercentage voor het basisonderwijs van die richting in een vergelijkbare gemeente. Wanneer er binnen de gemeente van vestiging van de te stichten school een andere school van diezelfde denominatie aanwezig is, hetgeen aan de orde is met betrekking tot de aanvraag van SCPO,

moet het schoolbestuur de aanvraag onderbouwen met een prognose op basis van het belangstellingspercentage voor de school van die richting binnen de gemeente .

De gemeente(-raad) moet op basis van een toetsing van de aanvraag uiterlijk 1 augustus voorafgaande aan het jaar waarin het bevoegd gezag wil starten met het onderwijs, een besluit nemen over het wel of niet honoreren van de aanvraag. Wanneer de aanvraag positief wordt bevonden door de gemeente, komt de school voor bekostiging op het zogenaamde Plan van nieuwe Scholen te staan. Dit Plan van Scholen wordt vastgesteld door de gemeenteraad en wordt binnen twee weken na vaststelling ter goedkeuring aan de minister van OCW gezonden. De minister beslist vervolgens voor 1 januari, waarna bij goedkeuring door de minister de personele en materiële bekostiging start op 1 augustus daaropvolgend. Naast formele vereisten, toetst het ministerie ook of het aannemelijk is dat de school wordt bezocht door het aantal leerlingen uit de bijgeleverde prognose. Bij een positief besluit van de minister is de gemeente op grond van haar wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting verantwoordelijk voor het huisvesten van de school en draagt het de kosten voor het ter beschikking stellen van een schoolgebouw (hetgeen kan door het beschikbaar stellen van een bestaand gebouw dan wel door nieuwbouw).

3. Aanvraag Stichting Vrijeschool Lelystad

SVL heeft volgens de wettelijke planprocedure tijdig - vóór 1 februari 2021 - een aanvraag voor opname op het Plan van Scholen gedaan. Voor de aanvraag van deze school wordt de vrijeschool richting vermeld. Omdat er geen duidelijke beschrijving van het voedingsgebied aanwezig is, alsmede de te verwachten in- en uitstroom uit de bevolking aanwezig waren in de aanvraag van 25 januari jl., is SVL verzocht aanvullende informatie aan te leveren voor 1 april 2021. De ontbrekende informatie is door SVL toegestuurd bij schrijven van 4 februari jl. Daarmee is voldaan aan de wettelijke vereisten van indieningstermijnen en aan te leveren informatie.

De ontvangen prognose geeft inzicht in het te verwachten aantal leerlingen voor elk jaar van de periode waarop de prognose betrekking heeft. De prognose heeft betrekking op de periode 2022 (het beoogde stichtingsjaar) tot en met 2041 en beslaat derhalve een periode van 20 jaar. Binnen deze periode dient de basisschool binnen een periode van 5 jaar meer dan 200 leerlingen te hebben. Dit aantal dient in de daaropvolgende 15 jaar minimaal aanwezig te zijn. In de door SVL aangeleverde leerlingenprognose is dit het geval.

SVL gaat uit van de gehele gemeente Lelystad als voedingsgebied, waarbij genoemd wordt in de aanvraag dat dit alle postcodes van 8200 t/m 8245 betreft.

Wat betreft het deelnamepercentage basisonderwijs gaat SVL in de leerlingenprognose ervan uit dat 98 % van alle kinderen in de leeftijd 4 – 12 jaar, de zogenaamde basisgeneratie, naar het basisonderwijs in Lelystad zal gaan.

Doordat er binnen de gemeente Lelystad geen vrijeschoolonderwijs aanwezig is, moet voor de aanvraag op het Plan van Scholen een belangstellingspercentage voor het basisonderwijs van de richting vrijeschool in een vergelijkbare gemeente. SVL heeft Hoorn als vergelijkbare gemeente gekozen. Het belangstellingspercentage voor het vrijeschoolonderwijs is daar 3,32 %. Deze percentages worden berekend op de basisgeneratie van het voedingsgebied van de te stichten vrijeschool.

Op basis van deze uitgangspunten - belangstellingspercentage voor vrijeschoolonderwijs van 3,32 % en een deelnamepercentage van 98 % - is door SVL de leerlingenprognose opgesteld. Hierin zijn conform de regelgeving niet de leerlingen meegenomen die wonen binnen redelijke afstand van een reeds bestaande vrijeschool en voor wie op die school plaatsruimte aanwezig is. Dit aantal leerlingen vanuit de gemeente Lelystad is vastgesteld op 11 leerlingen per 1-10-2020. Met dit aantal leerlingen wordt de leerlingenprognose neerwaarts gecorrigeerd.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten verwacht SVL dat zij direct in 2022 meer dan de stichtingsnorm van 200 leerlingen zullen hebben, te weten 246 leerlingen, waarna de school verder groeit naar circa 262 leerlingen in 2035 en naar circa 276 leerlingen in 2040. De leerlingenprognose blijft na 15 jaar volgens SVL ruim boven de stichtingsnorm. Op basis van

deze door SVL opgestelde leerlingenprognose voldoet de aanvraag aan de vereisten dat de stichtingsnorm van 200 leerlingen binnen 5 jaar na start van de school wordt gehaald en gedurende de daaropvolgende 15 jaar ook boven deze stichtingsnorm blijft. Hier dient de belangrijke kanttekening gemaakt te worden dat dit aan de orde is indien sprake is van vergelijkbaarheid met de gemeente Hoorn.

4. Beoordeling/toetsing van de aanvraag Stichting Vrijeschool Lelystad

De gemeentelijke toetsing van de aanvraag van SVL richt zich naast een aantal formele vereisten primair op de haalbaarheid van de ingediende leerlingenprognose (en de juistheid of volledigheid van de daarin gehanteerde uitgangspunten).

- **Gemeente Hoorn als vergelijkingsgemeente**

SVL maakt voor de aanvraag gebruik van de gemeente Hoorn als vergelijkingsgemeente. Hoorn kende aanvankelijk meerdere woonkernen (Hoorn en de dorpen Zwaag en (Wester)Blokker), en enkele buurtschappen, maar deze zijn tegenwoordig vrijwel geheel aan elkaar vast gebouwd. Lelystad kent sinds de oprichting van de gemeente één woonkern. Hieronder zijn enkele verschillen tussen de gemeente weergegeven.

	Hoorn	Lelystad	peildatum	bron
Totale oppervlakte (km ²)	53,5	765,5	per 1 januari 2020	CBS
-- Oppervlakte land (km ²)	20,4	230,3	per 1 januari 2020	CBS
-- Oppervlakte water (km ²)	33,1	535,1	per 1 januari 2020	CBS
Mate van stedelijkheid	Sterk stedelijk	Matig stedelijk		CBS

Kenmerkend voor de gemeente Lelystad is dat de woonkern Lelystad (landoppervlak 37,4 km²) omringd wordt door een groot buitengebied van 192,9 km² dat zeer dunbevolkt is met 4 inwoners per km². Van de 79.769 inwoners van de gemeente Lelystad woont 99 % in het stedelijk gebied van de woonkern, en 1 % in het buitengebied. Hierdoor ligt de stad Lelystad relatief afgelegen van andere woonkernen en steden. De dichtst bijgelegen woonkern is Swifterbant (8 km hemelsbreed, 6.285 inwoners) en daarna Dronten (ca. 10 km hemelsbreed, 26.255 inwoners).

Hoorn heeft een ander geografisch profiel. Het landoppervlak is veel kleiner dan Lelystad en omvat 20,4 km². Hoorn heeft vrijwel geen buitengebied, slechts 2,0 km² van het landoppervlak is zeer dunbevolkt (Wijk 34 Hoorn 80 en Wijk 36 Noord, samen 15 inwoners). Hoorn vervult een centrumfunctie in de regio West-Friesland, een regio die gekenmerkt wordt door de aanwezigheid van vele kleinere woonkernen, dorpen en buurtschappen.

De bevolkingssamenstelling ziet er voor Hoorn en Lelystad als volgt uit:

Kenmerk	Hoorn	Lelystad	peildatum	bron
Totale bevolking	73.602	79.769	per 1 januari 2021	CBS
aantal huishoudens	33.162	34.338	per 1 januari 2020	CBS
gemiddelde huishoudensgrootte	2,19	2,28	per 1 januari 2020	CBS
aantal kinderen woonachtig in gemeente die basisonderwijs volgen (binnen of buiten de gemeente)	6.181	7.311	per 1 oktober 2020	DUO
woningvoorraad	33.086	33.385	per 1 januari 2020	CBS

Bevolkingssamenstelling per 1 januari 2020 naar 10 jaars leeftijdsgroepen:

	Hoorn	Lelystad
0 tot 10 jaar	10,8%	11,4%
10 tot 20 jaar	11,8%	12,8%
20 tot 30 jaar	11,4%	11,5%

30 tot 40 jaar	12,8%	12,9%
40 tot 50 jaar	13,3%	13,9%
50 tot 60 jaar	14,1%	13,5%
60 tot 70 jaar	12,3%	12,3%
70 tot 80 jaar	9,6%	8,8%
80 tot 90 jaar	3,3%	2,3%
90 jaar of ouder	0,6%	0,4%

De opbouw van de leeftijdsgroepen is vergelijkbaar. De gemeente erkent dat wat betreft inwoneraantal en bevolkingssamenstelling de gemeente Hoorn vergelijkbaar is met gemeente Lelystad.

Er bestaat echter een fors verschil in de leerlingdichtheid¹ tussen Hoorn en Lelystad. Dit is hieronder te zien.

	Hoorn	Lelystad
Leerlingdichtheid	319	33
Stichtingsnorm	317	200

Het verschil in leerlingendichtheid wordt verklaard door een groot verschil in oppervlak. De stichtingsnorm is gebaseerd op leerlingendichtheid, daarom is leerlingendichtheid een relevante en zwaarwegende factor in de beoordeling of gemeente Hoorn een vergelijkbare gemeente met Lelystad is. Daarnaast is de stichtingsnorm van Lelystad de laagst mogelijke stichtingsnorm in Nederland en heeft Hoorn juist een hele hoge stichtingsnorm die in de top 10 van hoogste stichtingsnormen van Nederland staat.

Voor ligging, regionaliteit, leerlingdichtheid en grondoppervlak zijn er dermate grote verschillen, dat de gemeente Hoorn als onvoldoende vergelijkbaar wordt beoordeeld.

- **Conclusies aanvraag SVL**

Op basis van de analyse wordt de vergelijkingsgemeente Hoorn, die SVL opgeeft voor het berekenen van de leerlingenprognose, als onvoldoende vergelijkbaar geacht. Hierdoor kan niet uit worden gegaan van het belangstellingspercentage voor vrijeschoolonderwijs van de gemeente Hoorn. Hoorn heeft een ander geografisch profiel. Het forse verschil in leerlingendichtheid tussen Hoorn (319) en Lelystad (33) ziet de gemeente als zwaarwegend. Op basis van de hierboven genoemde verschillen wordt Hoorn aangemerkt als onvoldoende vergelijkbaar en wordt de aanvraag van SVL op basis onvoldoende vergelijkbaarheid met de gemeente Hoorn afgewezen.

5. Aanvraag Stichting Christelijk Primair Onderwijs

SCPO heeft volgens de wettelijke planprocedure tijdig - vóór 1 februari 2021 - een aanvraag voor opname op het Plan van Scholen gedaan. Voor de aanvraag van deze bijzondere school wordt de protestants-christelijke richting vermeld, alsmede de adresgegevens van het bevoegd gezag. Omdat er geen adresgegevens van het bevoegd gezag en een beschrijving van het voedingsgebied van 0 t/m 14 jaar (verdeeld in leeftijdsgroepen van 1 jaar) alsmede voldoende inzicht in de in- en uitstroom van de bevolking van het voedingsgebied aanwezig waren in de aanvraag van 28 januari jl., is SCPO verzocht aanvullende informatie aan te leveren voor 1 april 2021. De ontbrekende informatie is door SCPO toegestuurd bij schrijven van 19 en 28 maart 2021. Daarmee is voldaan aan de wettelijke vereisten van indieningstermijnen en aan te leveren informatie.

De ontvangen prognose geeft inzicht in het te verwachten aantal leerlingen voor elk jaar van de periode waarop de prognose betrekking heeft. De prognose heeft betrekking op de

¹ De leerlingdichtheid is de uitkomst van het aantal inwoners van 4 tot en met 11 jaar in de gemeente gedeeld door het aantal km² grondoppervlakte van de gemeente.

periode 2021 tot en met 2043 en beslaat derhalve een periode van 20 jaar. In deze periode dient de PC-basisschool binnen een periode van 5 jaar (vanaf aangegeven ingangsdatum van 1 augustus 2024) meer dan 200 leerlingen te hebben. Dit aantal dient in de daaropvolgende 15 jaar minimaal aanwezig te zijn. In de door SCPO aangeleverde leerlingenprognose is dit het geval.

SCPO gaat uit van het voedingsgebied Warande Noord en West, Landstrekenwijk, Lelystad-Haven, Villapark Hollandse Hout en Uilenweg. Dit zijn wijken uit de CBS wijkindeling van 2019. Het voedingsgebied komt overeen met de postcodegebieden 8244 en 8245 (inclusief 8239 – ontwikkeldeelgebied van Warande) .

Wat betreft het deelnamepercentage basisonderwijs gaat SCPO in de leerlingenprognose ervan uit dat 95 % van alle kinderen in de leeftijd 4 – 12 jaar, de zogenaamde basisgeneratie, naar het basisonderwijs in Lelystad zal gaan. Dus van alle 1.000 kinderen in de basisschoolleeftijd gaan 950 kinderen naar Lelystadse basisscholen volgens de uitgangspunten in de leerlingenprognose van SCPO.

Van het totaal aantal kinderen in de basisschoolleeftijd gaat op 1 oktober 2020 18,24 % naar een PC-basisschool in Lelystad. Op basis van bovenstaande deelnamepercentage en het PC-belangstellingspercentage zouden van elke 1.000 kinderen in de basisschoolleeftijd 4 – 12 jaar circa 173 kinderen kiezen voor een PC-basisschool ($1.000 \text{ kinderen} \times 95 \% \text{ deelnamepercentage} \times 18,24 \% \text{ belangstellingspercentage}$).

Op basis van deze uitgangspunten - belangstellingspercentage voor PC-onderwijs van 18,24 % en een deelnamepercentage van 95 % - is door SCPO de leerlingenprognose opgesteld. Hierin zijn conform de regelgeving niet de leerlingen meegenomen die wonen binnen redelijke afstand van een reeds bestaande PC-school en voor wie op die school plaatsruimte aanwezig is. Dit aantal leerlingen vanuit de postcodegebieden 8239 (ontwikkeldeelgebied Warande) en de postcodes 8244 en 8245 is vastgesteld op 103 leerlingen per 1-10-2020. Met dit aantal leerlingen wordt de leerlingenprognose neerwaarts gecorrigeerd.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten verwacht SCPO dat zij reeds in 2029 (in het vijfde jaar van de stichting van de nieuwe school) 206 leerlingen zal hebben:

2025	149 leerlingen;
2026	166 leerlingen;
2027	180 leerlingen;
2028	193 leerlingen;
2029	206 leerlingen;

waarna de school verder groeit naar circa 258 leerlingen in 2035 en naar een piek van circa 276 leerlingen in 2040. Na 15 jaar blijft de leerlingenprognose volgens SCPO ruim boven de stichtingsnorm. Op basis van deze door SCPO opgestelde leerlingenprognose voldoet de aanvraag aan de vereisten, dat de stichtingsnorm van 200 leerlingen binnen 5 jaar na start van de school wordt gehaald en gedurende de daaropvolgende 15 jaar ook boven deze stichtingsnorm blijft.

6. Beoordeling/toetsing van de aanvraag SCPO

De gemeentelijke toetsing van de aanvraag van SCPO richt zich naast een aantal formele vereisten primair op de haalbaarheid van de ingediende leerlingenprognose (en de juistheid of volledigheid van de daarin gehanteerde uitgangspunten).

- Plaatsruimte

Vanuit de aanvraag is een overzicht van de plaatsruimte voor de postcodes 8244 en 8245 opgenomen. Voor de toetsing van de ingediende leerlingenprognose heeft een correctie van 103 leerlingen plaatsgevonden voor wie binnen redelijke afstand plaats is op een PC-basisschool.

- Belangstellingspercentage protestants-christelijke onderwijs

Het belangstellingspercentage voor het opstellen van de prognose van de nieuw te stichten school is door de aanvrager vastgesteld op 18,24 %. Dit percentage is op grond van de recente leerlingenaantallen in Lelystad is correct.

- **Deelnamepercentage basisonderwijs Lelystad**

SCPO gaat in het opstellen van de leerlingenprognose uit van een deelnamepercentage van 95 % (het percentage van alle kinderen in de basisschoolleeftijd dat een basisschool bezoekt). Voor Lelystad ligt dit percentage echter lager. Het deelnamepercentage wordt gedefinieerd als het deel van de basisgeneratie dat daadwerkelijk basisonderwijs volgt. Basisgeneratie is gedefinieerd als de 4-11 jarigen plus 30 % van de 12-jarigen op 1 januari van een jaar. Op basis van de richtlijnen van de modelverordening wordt de basisgeneratie berekend door het totaal aantal leerlingen op basisscholen in Lelystad / basisgeneratie * 100. Het aantal leerlingen op basisscholen op 1 oktober 2020 is 7.235, de omvang van de basisgeneratie op 1 januari 2021 is 7.982. $7.235/7.982*100\% = \text{deelnamepercentage } 90.6\%$.

Het deelnamepercentage dat SCPO gebruikt, 95 %, wordt niet berekend conform de richtlijnen van de modelverordening en de verordening die de gemeente Lelystad hanteert. Voor het berekenen van het deelnamepercentage gebruikt SCPO het aantal leerlingen in het basisonderwijs gedeeld door het aantal leerlingen in bo, sbo en so.

De leerlingenprognose voor SCPO valt vanzelfsprekend lager uit wanneer uitgegaan wordt van een percentage van 91 % in plaats van 95 %. Immers het belangstellingspercentage van 18,24 % voor het PC-onderwijs heeft dan betrekking op een kleinere doelgroep kinderen voor de basisschool.

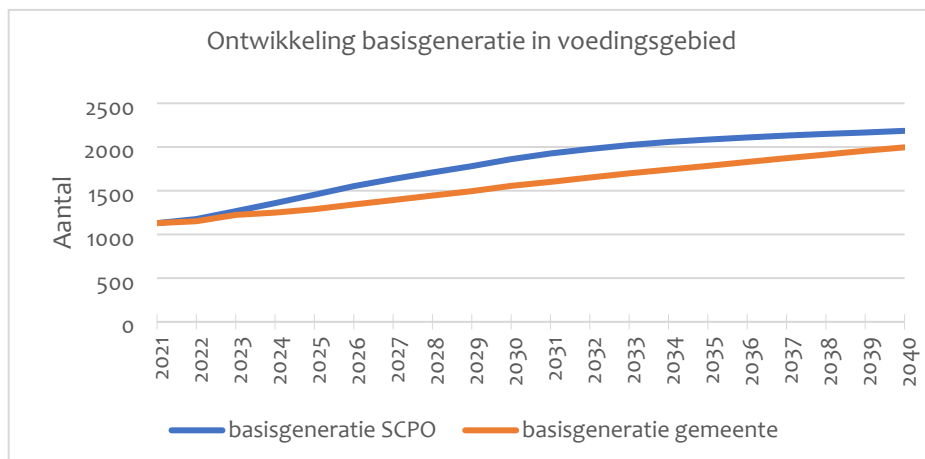
- **Prognose basisgeneratie**

In de berekening die tot de basisgeneratie leidt, maakt SCPO onderscheid tussen het reeds bebouwde deel in het voedingsgebied (inclusief het reeds gerealiseerde deel van Warande) en het nog te bouwen deel van Warande. Voor beide gebieden is een prognose opgesteld met het prognosemodel van Verus. Voor het reeds bebouwde deel van het voedingsgebied is de berekening gemaakt op basis van demografische gegevens van de bevolking in dit voedingsgebied per 1 januari 2020. Voor het nog te ontwikkelen gebied van de Warande gebruikt SCPO de methode waarbij het aantal kinderen in de basisgeneratie wordt afgeleid uit het aantal woningen dat per jaar gereed komt aan de hand van een referentielijn. Deze referentielijn is eind jaren tachtig van de vorige eeuw afgeleid uit een evaluatie van nieuwbouwwijken uit de jaren zestig en zeventig. Vervolgens wordt de aldus bepaalde basisgeneratie gecorrigeerd afhankelijk van de lokale en landelijke vruchtbaarheid, en het aandeel eengezinswoningen. SCPO hanteert een correctie van 10 % naar boven.

Als we kijken naar de gemeentelijke prognose in vergelijking met de prognose van SCPO, komt SCPO veel hoger uit in de basisgeneratie (zie tabel hieronder), terwijl de woningbouw in de SCPO en gemeentelijke prognose hetzelfde is. In 2030 ligt de basisgeneratie in de SCPO prognose 20 % hoger dan de gemeentelijke prognose. SCPO gaat dan uit van een basisgeneratie van 1.861 kinderen in 2030, terwijl op basis van de gemeentelijke prognoses en daarin gehanteerde uitgangspunten de basisgeneratie van het door SCPO gehanteerde voedingsgebied circa 1.556 kinderen is.

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
basisgeneratie SCPO	1.129	1.176	1.266	1.358	1.454	1.552	1.634	1.709	1.781	1.861	1.926	1.977	2.022	2.058	2.085	2.109	2.131	2.150	2.166	2.185
basisgeneratie gemeente	1.129	1.151	1.223	1.250	1.289	1.342	1.393	1.445	1.495	1.556	1.601	1.651	1.699	1.742	1.784	1.829	1.872	1.913	1.957	1.996
	0%	2%	4%	9%	13%	16%	17%	18%	19%	20%	20%	20%	19%	18%	17%	15%	14%	12%	11%	9%

Onderstaande grafiek geeft het verschil tussen de berekende basisgeneratie SCPO en de gemeente grafisch weer.



De oorzaak van dit verschil is deels het door SCPO gehanteerde model voor het nieuwbouwgebied. SCPO stelt in de prognose de stichtingsnorm van 200 leerlingen in het 9^{de} prognosejaar te halen, hetgeen komt doordat de groei vanuit het nieuwbouwgebied op dat moment voldoende groot is om de stichtingsnorm te behalen. Om de aannemelijkheid van de referentielijn te toetsen, is gekeken hoe de ontwikkeling van het reeds bebouwde deel van Warande zich verhoudt tot hetgeen volgens het model verwacht zou mogen worden. Hierbij wordt gekeken naar het 9^{de} jaar na aanvang van de bouw. Uit de vergelijking blijkt dat de basisgeneratie achterblijft bij de berekeningen van het model. In het 9^{de} jaar (2018, de eerste huizen zijn in 2009 gebouwd) zou Warande volgens het model een basisgeneratie van 202 kinderen hebben; in werkelijkheid waren het er 186, zo'n 8 % minder. Een vergelijking van model en werkelijkheid voor eerdere nieuwbouwwijken Landerijen en Landstrokenwijk (eerste woningen gerealiseerd in 1998) laat ook zien dat de werkelijke basisgeneratie lager ligt dan hetgeen op basis van het model verwacht zou worden, hier ligt de basisgeneratie in het 9^{de} jaar zelfs 35 % lager.

Uit deze toetsing van het model versus realisatie blijkt dat het nieuwbouwmodel een hogere inschatting geeft van de basisgeneratie dan daadwerkelijk gerealiseerd is. De gemeente is derhalve van mening dat de SCPO prognose voor het nieuwbouwgebied Warande te hoog is. Dit heeft vanzelfsprekend effect op het verwachte aantal leerlingen, dat lager uit zal vallen dan in de SCPO berekend. SCPO komt, zoals eerder al aangegeven, uit op een basisgeneratie van circa 1.861 kinderen in 2030. In de gemeentelijke prognoses komt de basisgeneratie uit op circa 1.556 kinderen in 2030.

- **Leerlingenprognoses**

Met inachtneming van bovenstaande berekening en vaststelling van de basisgeneratie voor het door SCPO aangegeven voedingsgebied, is een aantal berekeningen gemaakt van de verwachte leerlingenaantallen van een PC-basisschool. Hieronder zijn deze berekeningen opgenomen.

Bevolkings- prognose	Deelname- percentage	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040
SCPO	95% (SCPO)	93	101	116	132	149	166	180	193	206	219	231	240	247	254	258	262	266	270	272	276
SCPO	91% (feitelijk)	84	92	107	122	138	155	168	181	193	206	217	225	233	239	243	247	251	254	257	260
Gemeente	91% (feitelijk)	84	88	100	104	111	120	128	137	145	155	163	171	179	186	193	201	208	215	222	228
SCPO excl. opslag	91% (feitelijk)	84	90	103	117	132	147	159	171	182	194	204	212	219	224	228	232	235	237	239	242

In de tabel zijn meerdere berekeningen i.c. leerlingenprognoses gemaakt. In beeld zijn gebracht de leerlingenprognoses op basis de bevolkingsprognose van SCPO en de gemeente, en op basis van een deelnamepercentage van 91 % (bron gemeente) en 95 % (opgave SCPO). Daarnaast het scenario doorgerekend waarbij op het nieuwbouwgebied van Warande in de SCPO-prognose geen correctiefactor is toegepast. Dit om te verkennen welke invloed een lagere basisgeneratie in het nieuwbouwgebied Warande heeft op het behalen van de stichtingsnorm.

- **Conclusies aanvraag SCPO**

Vanuit de door de gemeente gehanteerde uitgangspunten - gemeentelijke bevolkingsprognose alsmede het deelnamepercentage van 91 % - komt de stichtingsnorm van 200 leerlingen in 2036 in zicht. Het stichten van een zelfstandige PC-basisschool behoort hierdoor niet tot de mogelijkheden.

Op grond van een analyse van de leerlingenprognose van SCPO is het dus niet aannemelijk dat de stichtingsnorm voor de gemeente Lelystad van 200 leerlingen binnen 5 jaar gehaald wordt en nadien voor de volgende 15 jaar boven die stichtingsnorm blijft. De redenen hiervoor zijn:

1. In de berekening van SCPO wordt uitgegaan van een onjuiste basisgeneratie (deze valt hoger uit dan de gemeentelijke basisgeneratie) voor het voedingsgebied van de te realiseren PC-basisschool. SCPO gaat uit van een reeds aanwezige basisgeneratie van 1.861 kinderen in 2030, terwijl de feitelijke gemeentelijke basisgeneratie van het door SCPO gehanteerde voedingsgebied circa 1.556 kinderen is;
2. SCPO gaat ervan uit dat 95 % van alle kinderen een basisschool bezoekt in Lelystad. Dit percentage is 4 procentpunt hoger dan de feitelijke situatie. Van alle kinderen in de basisgeneratie bezoekt anno 2019 91 % een basisschool in Lelystad. De overige 9 % van alle kinderen bezoekt een basisschool buiten Lelystad, dan wel een speciale basisschool of school voor speciaal onderwijs. Het aantal 'beschikbare' kinderen in de basisschoolleeftijd voor Lelystadse basisscholen ligt dus circa 4 % lager;

Op grond van deze gegevens kan geconcludeerd worden dat de stichtingsnorm van 200 leerlingen voor een PC-basisschool niet wordt gehaald. De aanvraag van SCPO moet derhalve afgewezen worden.

7. Vervolg Warande

De verdere ontwikkeling van de voorzieningenstructuur in Warande vraagt echter aandacht. Vanuit de gemeente is de wens uitgesproken om in gezamenlijk overleg tussen de gemeente en de betrokken schoolbesturen voor PO te komen tot een gezamenlijk plan voor vormgeving van de toekomstige infrastructuur voor het basisonderwijs, waaronder de invulling van de onderwijsbehoefte in Warande als gevolg van de verwachte groei van deze wijk. Binnen afzienbare tijd is immers een tweede basisschool in Warande nodig om de groei van het aantal leerlingen in deze wijk te kunnen opvangen. In het kader van het meerjarenperspectief is voor 2023 hier financieel al rekening mee gehouden. Uitgegaan wordt van een achtklassige school. Te zijner tijd zal op basis van actuele leerlingenprognoses (die rekening houden met de ontwikkeling van de woningbouw) de definitieve omvang moeten worden bepaald.