Bijlage 1

Algemene toelichting bij raadsvoorstel m.b.t. toetreding tot de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord, ten behoeve van de regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek

§1 - Samenwerkingsovereenkomst

Om de genoemde doelen te kunnen verwezenlijken worden in de SOK afspraken gemaakt over de:

- *Visie- en beleidsvorming en de overlegstructuur van de regionale samenwerking* - Belangrijke aandachtspunt hierbij is de afspraak dat de regionale visie elke 4 jaar wordt geëvalueerd en besproken met de gemeenteraad en dat de jaarlijkse beleidsagenda door de colleges wordt vastgesteld na afstemming in het overleg tussen de 14 wethouders Sociaal Domein (de BC Wmo).
- *De inspanningsverplichting die gemeenten hebben om het basisvoorzieningenniveau (lokale sociale basis) op orde te hebben* - Hierbij geldt dat elke gemeente een lokale sociale basis heeft, bestaande uit de elementen zoals benoemd in artikel 3 lid 4 de samenwerkingsovereenkomst.
- *De verantwoordelijkheid voor de lokale toegang tot BW en MO voorzieningen* - Hierbij geldt dat in elke gemeente bij de beoordeling of iemand in aanmerking komt voor een BW voorziening dezelfde criteria worden gehanteerd (door middel van een regionaal afwegingskader).
- *De financiële regels* - Op financieel gebied gaan de Noord- en Midden-Limburgse (NML) gemeenten uit van financiële solidariteit. De NML-gemeenten storten per 1 januari 2022 de rijksbijdragen voor BW, MO en B&P en de eigen bijdrage BW in één integraal budget van waaruit de regionale ingekochte zorg en de regionale taken, worden bekostigd. Van het saldo van de begroting kunnen de gemeenten hun afzonderlijke lokale toegang en de lokale zorg van BT cliënten bekostigen. Ook de kosten van de lokale sociale basis kunnen hieruit worden betaald. Bij de verdeling van het saldo van de regionale begroting gaan de NML gemeenten uit van een afgesproken verdeelsleutel (25% inwoneraantal 75% raming lokale kosten). Partijen spreken af dat bij de jaarlijkse raming BW, MO en B&P de begroting van het jaar daarvoor als uitgangspunt wordt genomen. Bij het opstellen van de regionale begroting nemen we de raming van het jaar ervoor en de verschillenanalyse die bij de jaarrekening wordt opgesteld als basis.
- *De gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de regionale bedrijfsvoeringstaken van de MGR* - In de samenwerkingsovereenkomst staat dat de MGR vanaf 1 januari 2022 de hele bedrijfsvoering van dit programma voor de NML gemeenten uitvoert, met uitzondering van de lokale toegang.

§2 – Stemverhouding modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg Noord (MGR)

Besluiten in de MGR worden door het Algemeen Bestuur (AB) genomen indien,

1. meer dan de helft van het aantal leden instemt met het besluit, en;
2. die meerderheid meer dan 50 procent van de stemmen vertegenwoordigt.

Er moeten dus minimaal 8 van de 14 AB-leden voor het besluit stemmen, en die AB-leden moeten samen ook meer dan 50% van de stemmen in het AB vertegenwoordigen. Het aantal stemmen per AB-lid wordt als volgt bepaald. Ieder AB-lid krijgt een aantal stemmen dat gelijk staat aan het aantal inwoners van zijn gemeente op 1 januari van het voorgaande jaar, gedeeld door 15.000. Het aantal stemmen wordt rekenkundig afgerond (< 0,5: afronding naar beneden, ≥ 0,5: afronding naar boven), met een minimum van 1 stem. Er wordt op deze wijze voorkomen dat een gemeente een veto-positie in kan nemen en tevens houdt dit rekening met het financieel risicoprofiel van iedere gemeente. Het tweede punt is het financiële verdeelmodel. Dit verdeelmodel dient als basis voor het verdelen van een surplus of tekort op de regionale begroting BW, MO en B&P. Dit verdeelmodel is gebaseerd op twee indicatoren: de lokale zorg- en toegangskosten en het aantal inwoners. Voor de lokale zorg- en toegangskosten is er gekeken naar de kosten voor BT die vanaf 1 januari uit de lokale Wmo-middelen betaald moeten worden. Daarnaast is er gekeken naar de dagbestedingskosten van BW-cliënten en de aantallen BW, BT en MO-cliënten per gemeente om de toegangskosten in te schatten.

§3 – Beheersmaatregelen MGR in relatie tot het verkleinen van financiële risico's

De onderstaande maatregelen zien erop toe dat de deelnemende gemeenten zich aan gemaakte afspraken houden, en behaalde kostenbesparingen in het verleden niet verloren gaan:

- Het huidige kader (T-1) wordt steeds als uitgangspunten genomen bij het opstellen van de jaarlijkse regionale begroting BW, MO en B&P. Bij het opstellen van de regionale begroting nemen we de raming van het jaar ervoor en de verschillenanalyse die bij de jaarrekening wordt opgesteld als basis;
- Het regionaal verdeelmodel is transparant en doet recht aan de te verwachten daadwerkelijke zorg- en toegangskosten (BT naar Wmo, dagbesteding BW, toegangskosten BW BT en MO) die de gemeenten in 2022 hebben én doet recht aan de lokale verantwoordelijkheid die gemeenten hebben om een adequate basisinfrastructuur in te richten zoals vastgelegd in de SOK;
- De toegang BW werkt conform een regionaal vastgesteld afwegingskader. De MGR brengt een monitor uit met cliëntstromen, zodat het aantal indicaties per gemeente kan worden gevolgd;
- Jaarlijks rapporteert de MGR, aan de hand van een scan, op welke manier de 14 gemeenten investeren in hun basisvoorzieningenniveau;
- In de GR is een bepaling opgenomen (Artikel 5 lid 7) dat, indien een gemeente in enig jaar substantieel meer indicaties BW heeft afgegeven dan dat uit prognoses en maatschappelijke ontwikkeling zou mogen verwachten, er een onafhankelijk onderzoek kan worden ingesteld. Op basis van de uitkomsten van dit onafhankelijk onderzoek kan het AB van de MGR bij de begrotingsbehandeling een financiële correctiemaatregel voor de betreffende deelnemer voorstellen.