Gemeente Nieuwkoop College van Burgemeester en Wethouders

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder: **A. Ingwersen**		**Opgesteld door:** Louise van der Veer, afdeling Beheer Openbare Ruimte
Besluitvormende vergadering: 8 juli 2021	**Registratienummer collegebesluit:** 21.11142	**Raadsnummer:** (niet invullen, dit vult de griffie in)
Titel / onderwerp: Aanvulling Bodembeheernota deel B (specifiek beleid) Gemeente Nieuwkoop		
Samenvatting: De Omgevingsdienst West-Holland heeft op verzoek van de gemeente Nieuwkoop gebiedsspecifiek beleid opgesteld voor de verspreiding van baggerspecie. Hiermee wordt deel B van de bestaande, in het kader van het Besluit bodemkwaliteit uitgewerkte Bodembeheernota, uitgebreid. Het gebiedsspecifieke beleid verruimt risico-onderbouwd de mogelijkheden van het verspreiden van baggerspecie in het buitengebied.		

Voorgesteld besluit:
Het college van burgemeester & wethouders stelt de raad voor het volgende te besluiten:

1) De Aanvulling Bodembeheernota deel B (gebiedsspecifiek beleid) Gemeente Nieuwkoop, d.d. 3 maart 2021 vast te stellen.

burgemeester en wethouders van Nieuwkoop

Govard Slooters
secretaris

Robbert-Jan van Duijn
burgemeester

TOELICHTING

Inleiding / aanleiding
Sinds 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit van kracht. Dit Besluit regelt de milieuhygiënische eisen bij toepassing van steenachtige materialen, respectievelijk grond en baggerspecie.

Het Besluit bodemkwaliteit kent twee beleidsvormen. Een generiek beleid, dat is een algemeen geldend landelijk beleid en een gebiedsspecifiek beleid (gebiedsspecifiek toetsingskader). Dat laatste biedt lokale overheden de mogelijkheid om op bepaalde aspecten onderbouwd af te wijken van het generieke beleid. Onderbouwing is vereist, omdat nooit sprake mag zijn van risico's bij het (beoogde) bodemgebruik. Het Besluit bodemkwaliteit neemt bij het toepassen van grond of baggerspecie het begrip duurzame kwaliteit van de bodem als uitgangspunt. Dat is gekoppeld aan de functie van de bodem.

De gemeente Nieuwkoop heeft in 2015 een Bodembeheernota (deel A en deel B) opgesteld waarin het generieke beleid wordt verduidelijkt en gebiedsspecifiek beleid is opgenomen voor het in de gemeente aanwezige gebied met toemaakdek. Voor het verspreiden van baggerspecie was nog geen gebiedsspecifiek beleid opgesteld. Daarnaast is de bijbehorende Bodemfunctieklassenkaart in 2020 geüpdatet.

Huidige beleid is beperkend
Een relatief groot deel van de gemeente Nieuwkoop bestaat uit oppervlaktewater. Ten behoeve van onderhoud van de watergangen en verbetering van de waterkwaliteit komen grote hoeveelheden verspreidbare baggerspecie vrij die op aangrenzende percelen zou mogen worden verspreid. Door ruimtegebrek direct grenzend aan de watergang zijn de verspreidingsmogelijkheden volgens het huidige generieke beleid echter beperkt, waardoor de baggerspecie uit het gebied moet worden vervoerd. Het aangepaste gebiedsspecifieke beleid zorgt voor meer mogelijkheden tot duurzaam hergebruik van baggerspecie, doordat het gebied waarbinnen baggerspecie ten opzichte van de ligging van de watergang mag worden verspreid, verruimd wordt. Dit voorkomt onnodig veel transportbewegingen, afvoerkosten en tijd. Daarnaast hoeft er minder grond van buiten de gemeente te worden aangevoerd voor de verbetering van landbouwgronden in de gemeente.

Nieuwe landelijke regels
Inmiddels is het Aanvullingsbesluit bodem vastgesteld, waarin is opgenomen dat er een ruimere verspreiding mogelijk is voor baggerspecie op landbouwgrond (10 km-norm) in combinatie met strengere kwaliteitseisen. Dit besluit treedt tegelijk met de Omgevingswet in werking.

Vooruitlopen op landelijke regels
Met de huidige aanvulling op deel B (gebiedsspecifiek beleid) van de Bodembeheernota wordt alvast aangesloten op deze verruiming. Dit is nodig omdat er op dit moment een groot baggerproject in de Langeraarse Plassen is gepland, waarbij het Hoogheemraadschap nog dit jaar de waterkwaliteit gaat verbeteren zodat de recreatiewaarden van deze plas sterk wordt verbeterd. Het huidige beleid maakt het moeilijk om dit werk uit te kunnen voeren en zorgt ervoor dat er heel veel verkeersbewegingen (maar liefst 20.000 afvoerbewegingen) nodig zijn om de bagger naar elders te verplaatsen.

Beoogd (maatschappelijk) effect
Om vóór 2027 aan de strengere normen van de Europese Kaderrichtlijn Water te voldoen moet het Hoogheemraadschap van Rijnland de waterkwaliteit van de Langeraarse Plassen verbeteren. Eén van de maatregelen is het baggeren van wervelend slib. Helderder water zorgt uiteindelijk voor een toename in diversiteit van waterplanten en -dieren. Om het project te kunnen realiseren moet het

project grotendeels zonder uitstoot van stikstof worden uitgevoerd. Daarom wordt duurzaam gebaggerd met elektrisch materieel. De vrijkomende bagger wordt het liefst zo dicht mogelijk bij de plassen weer verspreid om ook de afvoer van de baggerspecie duurzaam te regelen. Met de aanvulling van de Bodembeheernota wordt voorkomen dat met de afvoer van de bagger veel meer transportbewegingen (overlast/uitstoot), kosten en tijd gemoeid zijn. Daarnaast zorgt dit beleid voor een duurzaam hergebruik van baggerspecie.

Kader / eerdere besluiten / voorgeschiedenis
Vaststelling Bodembeheernota deel A en B op 2 april 2015 (G15.0349)
Vaststelling Bodemfunctieklassenkaart op 28 april 2020 (20.03575)

Participatie / betrokken partijen / personen
Omgevingsdienst West-Holland
Hoogheemraadschap van Rijnland

Duurzaamheidsaspecten
Met het aanvullende beleid wordt meer duurzaam lokaal hergebruik van baggerspecie gefaciliteerd. Lokaal hergebruik voorkomt transportbewegingen, bijbehorende stikstofuitstoot etc.

Gezondheid
De nota geeft regels voor het behoudt van een goede leefomgeving.

Varianten met argumenten voor en tegen

Handhaven huidige beleid
Indien het huidige beleid niet wordt aangepast zal dit voor veel verkeersbewegingen zorgen en hoge kosten voor baggerwerk.

Aanpassen huidige beleid
Het aanpassen van het beleid zorgt voor verruiming van de mogelijkheden voor duurzaam lokaal hergebruik van baggerspecie op landbouwgronden. Het aangepaste beleid voorkomt dat licht verontreinigde bagger tegen hoge kosten het gebied uit vervoerd moet worden, terwijl in de regio onder andere door bodemdaling behoefte is aan grond.

Voorgesteld besluit
1) De Aanvulling Bodembeheernota deel B (gebiedsspecifiek beleid) Gemeente Nieuwkoop, d.d. 3 maart 2021 vast te stellen.

Kanttekeningen / risico's en beheersmaatregelen
N.v.t.

Financiële en juridische gevolgen
Aan dit besluit zijn geen financiële gevolgen verbonden voor de gemeente Nieuwkoop.

De ontwerpnota heeft ingevolge de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. De volgende stap in de procedure is het vaststellen van deze nota door uw raad. Daarna wordt dit besluit opengesteld voor beroep.

Op dit moment wordt er een groot baggerproject aan de Langeraarse plassen voorbereid. De aannemer heeft medewerking aan de gemeente gevraagd om naar een oplossing te zoeken, zodat het werk voortgang krijgt. De planning is om in april te beginnen met het werk. Dan is de uitgebreide voorbereidingstijd volgens de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4 nog niet doorlopen.

Aangezien de landelijke normen ook aangepast gaan worden lijkt het risico om, vooruitlopend op de aanpassing van de nota, het werk te starten klein. Daarom is er een gedoogbeschikking opgesteld en gepubliceerd door de Omgevingsdienst West-Holland, die namens de gemeente het toezicht en toetsing op het Besluit Bodemkwaliteit uitvoert (mandaat). Deze gedoogbeschikking is op 31 maart in werking getreden en er zijn geen bezwaren ingediend.

Bijlagen
Aanvulling bij: Bodembeheernota Omgevingsdienst West-Holland Deel B Gebiedsspecifiek beleid Gemeente Nieuwkoop.

Advies meningsvormende raad