

**Raadsvergadering
30-05-2023**

Documentnummer: D/23/100423
Zaaknummer: Z/23/032089

Voorstel tot vaststelling Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023

Van:	<i>College (portefeuillehouder Peters)</i>
Voorstel:	Voorgesteld wordt om: 1. De 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023' vast te stellen; 2. De 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017' in te trekken; 3. De 'Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017' in te trekken.
Bijlagen:	<u>Bijgevoegd:</u> Bijlage 1 Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023; Bijlage 2 Raadsbesluit. <u>Ter inzage:</u> Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023

*Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,*



Toelichting

Voorstel tot vaststelling Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023

Inleiding:

In 2018 werd geconstateerd dat ongeveer de helft van de mensen met een arbeidsbeperking geen werk had en dat slechts 1 op de 10 werkgevers iemand met een arbeidsbeperking in dienst had. Dit ondanks het landelijke beleid om tot een inclusieve samenleving te komen, waarin mensen zo veel mogelijk kunnen deelnemen aan de arbeidsmarkt. Reeds eerder zijn daartoe in 2015 de Participatiewet, de Wet banenafpraak en het quotum arbeidsbeperkten ingevoerd.

Toch bleef de arbeidsdeelname van mensen met een arbeidsbeperking achter bij de verwachtingen. Uit onderzoek bleek dat er voor werkgevers (vooral administratieve) knelpunten waren en dat werken voor mensen met een arbeidsbeperking (financieel) niet aantrekkelijk genoeg was. Het moest daarom voor werkgevers eenvoudiger worden om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen en voor werknemers aantrekkelijker te maken. Daarom besloot de Staatssecretaris in september 2018 tot een Breed Offensief.

Het wetsvoorstel Breed Offensief Participatiewet is op 29 november 2022 door de Eerste Kamer aanvaard. Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Doelen van de maatregelen uit het Breed Offensief zijn:

- Het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen;
- Mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd aan het werk helpen;
- Werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker maken;
- Zorgen dat werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker vinden.

Het Breed Offensief houdt tevens een verordeningplicht voor gemeenten in per 1 juli 2023. Met het voorliggende voorstel wordt de 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023' ter vaststelling voorgelegd en wordt het intrekken van de 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017' en de 'Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017' voorgelegd.

Volgend uit de nieuwe verordening worden tevens de nieuwe Nadere regels re-integratie Participatiewet voor de gemeente Maasgouw ontwikkeld. Deze worden op een later tijdstip separaat ter vaststelling aan het college aangeboden. Vanwege het korte tijdsbestek is het niet mogelijk dit nu in één pakket aan te bieden.

Beslispunten:

1. De 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023' vast te stellen;
2. De 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017' in te trekken;
3. De 'Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017' in te trekken.

Argumenten:

1.1 De Participatiewet wordt als gevolg van het Breed Offensief op een aantal punten gewijzigd.

Het breed offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten.

In de huidige Participatiewet zijn kaders gegeven om ondersteuning op maat te bieden. De ene gemeente is hierin proactief en op een breed terrein aan de slag, de andere gemeente is terughoudender. Er zijn daarom

grote verschillen ontstaan tussen gemeenten onderling en tussen gemeenten en het UWV. Hierdoor worden kansen gemist voor duurzame plaatsingen van mensen met een beperking.

De voorstellen uit het breed offensief bieden meer houvast en regie aan werkgevers en werknemers. Deze moeten elkaar makkelijker kunnen vinden om zo de arbeidsmarktkansen voor mensen die nu nog aan de kant staan te vergroten. Kwalitatief goede werkgeversdienstverlening en goede samenwerking in de arbeidsmarktregio's tussen gemeenten onderling en gemeenten en het UWV zijn van groot belang.

Het breed offensief zorgt voor meer waarborgen in de wet, gericht op passende ondersteuning van mensen met een beperking. Het is van belang dat ondersteuning die nodig is wordt geboden, de wijze waarop deze wordt geboden is ter beoordeling aan gemeenten. Daarom wordt in de Participatiewet een verordeningplicht opgenomen waarin het ondersteuningsaanbod van de gemeente wordt uitgewerkt. En er komt een expliciet aanvraagrecht voor persoonlijke ondersteuning op maat, gecombineerd met een onderzoeksplicht voor de gemeente.

In de verordening worden de diverse instrumenten die kunnen worden ingezet omschreven. Het uitgangspunt is en blijft hierbij maatwerk. Verder zorgt de verordening voor transparantie over in te zetten instrumenten voor werkzoekenden en werkgevers.

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de "Re-integratieverordening gemeente Maasgouw 2017" zijn:

- Een expliciet aanvraagrecht voor werkgever en werkzoekende gecombineerd met een onderzoeksplicht voor gemeente is toegevoegd voor persoonlijke ondersteuning op maat, waar deze ondersteuning eerder vanuit gemeente ambtshalve werd aangeboden.
- Verdere aanscherping bij bepalingen m.b.t. persoonlijke ondersteuning waaronder: kwaliteitseisen jobcoaching, duur inzet jobcoaching, duidelijke omschrijving jobcoaching en begeleiding op de werkvloer.
- De proefplaats was al in de verordening opgenomen, maar is nu wettelijk verplicht opgenomen, met vanuit de wet bepaalde termijnen.

Door middel van enkele wijzigingen in de Participatiewet wat betreft loonkostensubsidie:

- vervalt de aparte verordeningplicht op grond van artikel 6, tweede lid, met regels over de wijze van het bepalen van de doelgroep loonkostensubsidie en de wijze van loonwaardebepaling;
- moet in de verordening bedoeld in artikel 8a, tweede lid vermeld worden welk administratief loonkostensubsidieproces de gemeente volgt;
- wordt de doelgroep voor loonkostensubsidie vergroot door de mogelijkheid tot inzet van loonkostensubsidie bij mensen die al werkzaam zijn. Dit kan bijvoorbeeld wanneer iemand naar passend werk is geholpen, maar later alsnog blijkt dat er sprake is van verminderde loonwaarde;
- komt er een expliciete mogelijkheid tot aanvragen van loonkostensubsidie door werkgever én werknemer;
- wordt een beslistermijn op die aanvraag toegevoegd; en
- wijzigt de verantwoordelijkheid van gemeenten bij verhuizing van de werknemer naar een andere gemeente.

1.2 Voortvloeiend uit de nieuwe Re-integratieverordening worden door het college tevens nieuwe Nadere regels Re-integratie ontwikkeld

Aan het college van gemeente Maasgouw worden op een later tijdstip separaat de 'Nadere regels re-integratie Participatiewet gemeente Maasgouw 2023' ter vaststelling voorgelegd, onder voorbehoud van vaststelling van de 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023' door de raad op 1 juni 2023. Met het vaststellen van de verordening worden dan dus ook direct de nadere regels van kracht.

1.3 De 'Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023' is afgestemd met de gemeenten binnen de Arbeidsmarktregio Midden Limburg

Binnen de Arbeidsmarktregio wordt gestreefd naar zoveel mogelijk afstemming van beleid op het gebied van re-integratie. Dit om ook richting werkgevers vanuit de regio een eenduidige werkgeversdienstverlening te kunnen bieden met eenduidige re-integratie instrumenten.

1.4 De ‘Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023’ treedt in werking per 1 juli 2023

De verordeningsplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Offensief treedt in werking per 1 juli 2023.

1.5 Bij het opstellen van de ‘Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023’ is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de modelverordening van de VNG.

Bij het opstellen van de Re-integratieverordening is als basis de modelverordening van de VNG gebruikt. Uiteraard zijn wettelijk verplichte artikelen overgenomen. Artikelen waar beleidsvrijheid bestaat, zijn ingevuld kijkend naar de Maasgouwse situatie waarbij uitvoering en beleid samen hebben beoordeeld wat lokaal het meest passend is. Inhoudelijk zijn er niet veel wijzigingen ten opzichte van de bestaande verordening. Er is met name sprake van samenvoeging van de 2 verordeningen re-integratie en loonkostensubsidie. Inhoudelijk is gewijzigd: de participatieplaats. Dit is een voorziening waarbij het college een persoon van 27 jaar of ouder met recht op algemene bijstand onbeloofde additionele werkzaamheden kan laten verrichten. Deze is niet meer opgenomen in de nieuwe verordening van de MER-gemeenten, omdat deze al jaren niet is gebruikt. Tevens is deze financieel ingewikkeld. Bovendien hebben we meerdere andere voorzieningen die passender zijn.

1.6 De ‘Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2017’ en de ‘Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017’ worden ingetrokken.

De ‘Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023’ vervangt beide in te trekken verordeningen.

1.7 De wijziging van de Participatiewet in het kader van het Breed Offensief houdt naast de verordeningsplicht ook een aantal andere wijzigingen in.

In de wetswijziging Breed Offensief Participatiewet is naast de verordeningsplicht ook een aantal andere zaken opgenomen welke gefaseerd ingaan. Het gaat om:

- vereenvoudiging van de loonkostensubsidie;
- de nieuwe vrijlating van arbeidsinkomsten bij werken met loonkostensubsidie;
- een uitzondering op de zoektermijn voor jongeren met een beperking en de bevoegdheid voor gemeenten om andere jongeren als dat nodig is tijdens de zoekperiode van 4 weken ondersteuning te bieden;
- de leeftijdsgrens voor de kostendelersnorm is verhoogd van 21 naar 27 jaar;
- wegnemen administratieve knelpunten bij ziekmelding werknemer met loonkostensubsidie;
- wijziging van de studietoelage sinds 1 april 2022.

Kanttekeningen:

1.1 De verordeningsplicht uit de wetswijziging in het kader van het Breed Perspectief is een lokale verantwoordelijkheid

De verordeningsplicht is een lokale verantwoordelijkheid. Regionaal is binnen de Arbeidsmarktregio Midden Limburg de samenwerking opgezocht tijdens de voorbereiding om een zo gelijklopend mogelijke Re-integratieverordening op te stellen. Reden hiervoor is dat binnen de arbeidsmarktregio wordt samengewerkt op het vlak van werkgeversdienstverlening en werkzoekendenondersteuning en het van belang is werkgevers en werkzoekenden binnen de arbeidsmarktregio met een zo uniform mogelijk pakket re-integratie instrumenten te bedienen.

Aangezien de verordening lokaal wordt vastgesteld, is het wel mogelijk dat er tussen de gemeenten verschillen bestaan. Een verschil met andere gemeenten is voor de gemeente Maasgouw de uitstroompremie.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

Met het voorstel worden in feite 2 bestaande verordeningen omgevormd tot 1 verordening. Dit past binnen de Programmabegroting 2023; er zijn immers geen financiële gevolgen aan verbonden. Doel is om per 1 juli 2023 te voldoen aan de wet.

Communicatie:

- De verordening wordt bekendgemaakt via het elektronisch gemeenteblad en officiëlebekenmakingen.nl.
- Op 10 maart 2023 is de nieuwe Re-integratieverordening aangeboden aan de adviesraad sociaal domein van gemeente Maasgouw. Het advies van de adviesraad was positief.

Financiën

Het intrekken van de 'Verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017' en de 'Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Maasgouw 2017' en het vaststellen van de 'Verordening Re-integratie Participatiewet gemeente Maasgouw 2023' heeft geen financiële gevolgen. Re-integratie instrumenten zoals opgenomen in de verordening worden ingezet binnen de huidige begroting vanuit het Participatiebudget en BUIG-middelen.

Planning en uitvoering:

- De nieuwe Re-integratieverordening treedt per 1 juli 2023 in werking.
- Gelijktijdig met de nieuwe Re-integratieverordening treden de 'Nadere regels re-integratie Participatiewet gemeente Maasgouw 2023' in werking.
- In de nieuwe Re-integratieverordening is opgenomen dat jaarlijks over de resultaten wordt gerapporteerd aan de raad. Dit gebeurt middels de jaarrekening.

Bijlagen:

Bijlage 1	Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Maasgouw 2023;
Bijlage 2	Raadsbesluit.

Team: Sociaal Domein