Gemeente Meppel

Raadsvoorstel

Agendapunt	Vertrouwelijkheid	Datum vastgesteld	Registratienummer
4.3	Openbaar	7 oktober 2025	3479199

Onderwerp
Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Meppel

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Meppel zoals opgenomen in bijlage 2 vast te stellen;
2. De algemene Plaatselijke Verordening Meppel, vastgesteld 5 december 2011 en laatst gewijzigd 1 januari 2022 in te trekken;
3. De Drank- en Horecaverordening gemeente Meppel 2014, vastgesteld 19 december 2013 en laatst gewijzigd 22 januari 2015 in te trekken.

Inleiding en context
Met onze informerende raadsmemo van 30 oktober 2024 hebben wij u geïnformeerd over de aanstaande actualisering van de Algemene Plaatselijke Verordening Meppel (hierna: APV) en de daarbij door ons te volgen aanpak (bijlage 3).

Het periodiek aanpassen van de APV is nodig om te voorkomen dat de verordening gaat achterlopen op rechtspraak, nieuwe wetgeving en andere maatschappelijke ontwikkelingen. Het actualiseringstraject van de APV is uitgevoerd volgens de aanpak uit bijlage 3, waarbij de model APV van de VNG als vertrekpunt is genomen. Intern is met de verschillende teams afstemming gezocht om te komen tot een APV die voorziet in de lokale behoeften van Meppel. Ook zijn signalen vanuit de maatschappij of vanuit partners, zoals de politie, betrokken.
Met dit voorstel bieden wij u een nieuwe, geactualiseerde en gemoderniseerde Algemene Plaatselijke Verordening (APV) ter vaststelling aan.

Beoogd effect
Een actueel juridisch kader met duidelijke regels voor inwoners/bedrijven en voor de uitvoering (vergunningverlening, toezicht en handhaving) om de leefbaarheid, openbare orde en veiligheid in de openbare ruimte van de gemeente te reguleren en te beschermen.

Toelichting en argumenten
1.1 Met de nieuwe APV wordt voldaan aan nieuwe wet- en regelgeving en jurisprudentie en worden in de praktijk geconstateerde onvolkomenheden hersteld.

Nieuwe wet- en regelgeving (o.a. Alcoholwet, Opiumwet) en jurisprudentie (o.a. over geldigheidsduur (schaarse) vergunningen zijn in de APV verwerkt, begripsomschrijvingen, wettelijke grondslagen en verwijzingen zijn aangepast.
In de nieuwe APV komt de bevoegdheidstoekenning aan de burgemeester tot vaststelling van Nadere regels niet terug. Deze bevoegdheidstoekenning is niet in lijn met artikel 156 van de Gemeentewet. Daarnaast zijn sommige bepalingen verder aangescherpt om eventuele onduidelijkheden over de interpretatie van de artikelen te voorkomen.

1.2 Met de nieuwe APV is de opbouw van de verordening in lijn gebracht met de model-APV, maar is ook kritisch gekeken welke artikelen/onderwerpen relevant zijn om in de gemeente Meppel te regelen.
Door dezelfde opbouw en nummering te hanteren als in de model-APV is het wijzigen in de toekomst eenvoudiger. Dit geldt ook voor het raadplegen van de toelichting en jurisprudentie, wat in de uitvoering voordeel en gemak geeft. Tevens is het voor derden, zoals de politie, eenvoudig om een vergelijking te maken met de geldende APV's van andere gemeenten.

Niet alle artikelen/onderwerpen die in de model-APV zijn opgenomen, zijn voor iedere gemeente even relevant. Dit is onder andere afhankelijk van de problemen in, maar ook ligging en omvang van een gemeente. Door de in 2021 gemaakte keuze om de VFL vast te stellen, komen een aantal afdelingen en diverse artikelen nog wel in de model-APV voor, maar komen deze in de APV Meppel niet meer terug vanwege de opname in de VFL. Daarnaast zijn er artikelen in de model-APV opgenomen die niet relevant zijn binnen onze gemeente. Teneinde dezelfde opbouw en nummering van de APV te hanteren als de model-APV, zijn de nummers van deze artikelen opgenomen in de APV met de tekst "gereserveerd", zodat deze op een later moment met de modelbepalingen kunnen worden aangevuld of met andere regels waartoe dan lokaal de noodzaak bestaat.

1.3 Met de nieuwe APV wordt invulling gegeven aan de in provinciaal verband gemaakte afspraken over het "ondermijningsproof" maken van de APV.

Met de APV die nu wordt voorgelegd voor vaststelling, wordt invulling gegeven aan een van de ambities van de Drentse Aanpak Ondermijning (DAO): het "ondermijningsproof" maken van de APV. Daarmee is in de DAO bedoeld dat er in ieder geval in de APV regelgeving is opgenomen over de sluiting van voor het publiek toegankelijke gebouwen, een vergunningsstelsel voor openbare inrichtingen, voor prostitutie/ escort/seksinrichtingen en voor branches, gebieden en gebouwen. De laatste om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat tegen te gaan. Tot slot is binnen de DAO afgesproken een evenementenvergunning op te nemen in de APV met onder andere regels voor vechtsportevenementen. De voorgestelde APV voldoet aan deze uitgangspunten. Door toe te werken naar een regionale aanpak en hiervoor regels/instrumenten eenduidig in de lokale regelgeving vast te leggen, kunnen verplaatsingseffecten binnen de regio worden voorkomen.

1.4 De gemaakte, inhoudelijke keuzes zijn beschreven en gemotiveerd/toegelicht in bijlage 4 "Overzicht inhoudelijke veranderingen nieuwe APV ten opzichte van de in te trekken APV".

Allereerst zijn er juridisch-technische veranderingen zonder inhoudelijke keuzes die betrekking hebben op redactionele aanpassingen, aanpassing van verwijzingen naar de Alcoholwet in plaats van de Drank- en Horecawet, veranderingen in nummering van artikelen, paragrafen en afdelingen. Ook zijn sommige artikelen opgesplitst in meerdere artikelnummers of zijn artikelen juist samengevoegd. Ook zijn er definities toegevoegd aan bepaalde artikelen.

Er is voor gekozen om de inhoudelijke veranderingen die keuzes betreffen om een onderwerp wel/niet dan wel op een andere wijze te regelen in een overzicht te zetten. Op deze manier komen de meer beleidsmatige keuzes en de motivering/toelichting ervan beter in beeld. Dit is anders dan de gebruikelijke WAS-WORDT lijst bij de wijziging van een verordening. Aangezien de hele APV nu is vernummerd, is uit oogpunt van duidelijkheid voor een dergelijke lijst nu niet gekozen.

De APV is in het voorjaar van 2025 ook aan uw raad voorgelegd. In de raadscommissie van 8 mei 2025 en de raadsvergadering van 22 mei 2025 is besloten om de APV van de raadsagenda af te halen. Aanleiding waren een aantal juridische onvolkomenheden in de APV en het voorgestelde raadsbesluit. In bijlage 4 wordt ook aandacht besteed aan de wijzigingen die sindsdien zijn doorgevoerd in de voorgestelde APV. Bijlage 5 (APV gemeente Meppel – met wijzigingen ten opzichte van mei 2025) toont de verschillen tussen de voorgestelde APV uit mei 2025 en de nu voorgestelde APV.

2.1 De huidige APV dient ingetrokken te worden.

De voorgestelde APV brengt in opbouw en nummering van de APV de nodige wijzigingen met zich mee. Er wordt daarom voorgesteld om de APV als geheel nieuwe APV vast te stellen. Wanneer de APV zoals deze wordt voorgesteld in bijlage 2 wordt vastgesteld, dient de huidige APV te worden ingetrokken.

3.1 De Drank- en Horecaverordening gemeente Meppel 2014 is met de voorgestelde APV niet meer noodzakelijk.

De Alcoholwet bevat een verplichting tot regulering van de verstrekking van alcoholhoudende drank door paracommerciële rechtspersonen ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Daarnaast geven de artikelen 25a t/m 25g van de Alcoholwet de gemeenteraad aanvullende verordende bevoegdheden om de alcoholverstrekking afhankelijk van de plaatselijke behoefte te reguleren.

De VNG heeft in de modelverordening de bepalingen die voorheen waren opgenomen in de modeldrank- en horecaverordening opgenomen in de APV. Doordat nu wordt voorgesteld om de model-APV als vertrekpunt te nemen, moet bij opname van de onderwerpen uit de Alcoholwet in de APV de Drank- en Horecaverordening te worden ingetrokken.

<u>Kanttekeningen en alternatieven</u>

1.1 Na actualisering van de APV is het nodig diverse uitvoeringsbesluiten (zoals nadere regels, beleidsregels, aanwijzingsbesluiten) die zijn gebaseerd op de APV tegen het licht te houden en zo nodig te actualiseren.

De actualisering van de APV brengt mee dat het ook nodig is om de diverse uitvoeringsbesluiten (zoals nadere regels, beleidsregels, aanwijzingsbesluiten) die gebaseerd zijn op de APV tegen het licht te houden en te beoordelen of actualisering hiervan nodig is. In ieder geval zijn de grondslagen uit de APV veranderd. Om te voorkomen dat uitvoeringsbesluiten met vaststelling van de nieuwe APV komen te vervallen, is in het overgangsrecht in artikel 6:5 APV expliciet hiertoe een regeling

opgenomen. Hierin is bepaald dat uitvoeringsbesluiten die over onderwerpen gaan die ook in de nieuwe APV zijn geregeld, gelden als besluiten genomen onder de nieuwe APV. Er is inmiddels gestart met een vervolgaanpak voor de doorlichting en zo nodig actualisering van de uitvoeringsbesluiten, zodat na verloop van tijd de noodzaak van artikel 6:5 APV vermindert.

1.2 Tijdens het actualiseringstraject van de APV is duidelijk geworden dat een meer integrale benadering van zaken, o.a. op het gebied van alcoholgerelateerde overlast, evenementen en carbid schieten, nog aandacht vraagt.

De focus in de aanpak ligt nu nog te veel op de handhaving, terwijl dit meer een sluitstuk in de aanpak is of zou moeten zijn. Het bovenliggend, strategisch beleidskader dat de richting geeft en de vertaalslag naar regelgeving, verantwoordelijkheden, preventie-, toezichts- en handhavingsstrategie moeten nog meer met elkaar in verbinding worden gebracht.

1.3 De APV is een dynamisch document, dat periodiek moet worden aangepast aan de actualiteit.

Om de APV actueel te houden is het in ieder geval belangrijk aan te blijven sluiten bij de periodieke updates van de model-APV van de VNG. In 2025 heeft de VNG geen zomerupdate van de APV uitgegeven. De VNG werkt aan een meer ingrijpende herziening van de model-APV. Dit moet zorgen voor een nog betere aansluiting op de Omgevingswet en het omgevingsplan en de eenheid in de toelichting, structuur en indeling van het model verbeteren. Het streven van de VNG is dit herziene model begin 2027 aan de gemeenten beschikbaar te stellen.
Naast de periodieke updates en algehele herziening van het model kunnen er (lokaal) ontwikkelingen/problemen zijn die vragen om een tussentijdse aanpassing van de APV. Een aanpassing is voorstelbaar indien de Wet veilige jaarwisseling in werking zal treden per 2026/2027. Daarop kan nu nog niet vooruitgelopen worden, in verband met de voorbehouden die zijn aangenomen voordat de wet in werking kan treden.

Financiële middelen en effecten
Het opnemen van nieuwe verboden en/of vergunning- en meldingsplichten heeft wel effect op de benodigde capaciteit bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het moet blijken of dit past binnen het budget en de beschikbare (juridische) capaciteit van team Leefbaarheid en Wijkregie.

Integrale afstemming
Intern:
team Bestuur en Organisatie - OOV
team Leefbaarheid en Wijkregie – vergunningverlening, toezicht en handhaving en ondermijning
team Advies - juridisch beleidsadvies en communicatie
team Ruimte Verzorgen – groen, wegen en riolering
team Ruimte Initiatief – verkeer
Extern:
Politie

Communicatie en participatie

De vaststelling van de APV wordt gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad (via www.officielebekendmakingen.nl) en is te raadplegen via www.overheid.nl. Daarnaast zal informatie over de vastgestelde APV gepubliceerd worden op de gemeentelijke website en op de gemeentepagina in de Meppeler Courant.

Expliciet zal aandacht worden geschonken aan de nieuwe vergunning-/ meldingsplichten en verboden, zoals de invoering van de meldingsplicht voor carbidschieten en het messenverbod. Daarbij zal ook actief worden gecommuniceerd met inwoners en ondernemers.

Uitvoering / vervolgproces

De gewijzigde regelgeving betekent veranderingen in de uitvoering voor vergunningverleners, handhavers/toezichthouders, politie en medewerkers openbare orde en veiligheid. Daarnaast zullen de werkprocessen aangepast dienen te worden. Daarbij valt te denken aan aanpassing van standaarddocumenten (zoals brieven) en mandaten. Tevens zal aan de hand van de nieuwe APV (verder) bezien moeten worden op welke wijze uitvoeringsbesluiten (nadere regels, beleidsregels en aanwijzingsbesluiten) geactualiseerd moeten worden.

Bijlagen

1. Raadsbesluit vaststelling APV zoals opgenomen in bijlage 2;
2. APV gemeente Meppel;
3. Informerende raadsmemo over aanpak actualisering;
4. Overzicht veranderingen nieuwe APV t.o.v. in te trekken APV;
5. APV gemeente Meppel – met wijzigingen ten opzichte van mei 2025.

Burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein A. Maathuis