Gezamenlijke aanbieding concept gemeenschappelijke regelingen

Aan: de colleges van B&W de gemeenten in de regio IJsselland en het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Overijssel

Geachte colleges,

De besturen van GGD IJsselland, Omgevingsdienst IJsselland, Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland en Veiligheidsregio IJsselland hebben in oktober 2023 voorstellen tot wijziging van hun gemeenschappelijke regelingen gedaan. Alle gemeenteraden[1] hebben de mogelijkheid gehad een zienswijze in te dienen op de wijzigingsvoorstellen. Door de gemeenteraad van Kampen en de Provinciale Staten zijn zienswijzen ingediend. De zienswijze van de Staten heeft alleen betrekking op de omgevingsdienst. Het algemeen bestuur van de omgevingsdienst adviseert Gedeputeerde Staten om in de zienswijze van de Staten geen aanleiding te zien om het oorspronkelijke tekstvoorstel te wijzigen. Een nadere toelichting daarop is opgenomen in de aanbiedingsbrief van de omgevingsdienst aan het college van Gedeputeerde Staten.

De zienswijze van de gemeente Kampen heeft betrekking op alle vier GR-en en betreft onder meer de wens om als raad een evaluatieverzoek over onderdelen van het beleid te kunnen doen aan het algemeen bestuur van de regeling. Deze zienswijze is behandeld door de besturen van de GR-en. Dat heeft ertoe geleid dat er in de toelichting bij het artikel duidelijk wordt vastgelegd dat de voorgestelde evaluatiebepaling ook elke gemeenteraad en de staten (of meerdere raden gezamenlijk) de mogelijkheid biedt om een evaluatieverzoek te richten aan het algemeen bestuur van de GR.

Na afronding van het zienswijzeproces is nu de fase van besluitvorming over de voorstellen tot wijziging van de GR- en aangebroken. De colleges van B&W en Gedeputeerde Staten dienen tot de wijzigingen te besluiten en hebben hiervoor toestemming van hun raden resp. Provinciale Staten nodig.
Net als bij het voorleggen voor zienswijzen willen de GR-en de wijzigingsvoorstellen voor deze afsluitende besluitvorming gezamenlijk aan u voorleggen.

Van elke gemeenschappelijke regeling ontvangt u:
- De aanbiedingsbrief van het bestuur van de betreffende gemeenschappelijke regeling.
- De voorstellen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling, inclusief onderbouwing en toelichting.
- De gemeenschappelijke regeling zelf met daarin verwerkt de voorgestelde wijzigingen.

Deze stukken vindt u als zip-bestand in de bijlage bij deze mail.
Het spreekt voor zich dat de voorstellen van elke regeling formeel apart behandeld dienen te worden, echter, door ze te bundelen ontstaat er overzicht en kunnen ze ook het traject binnen elke gemeente samen doorlopen.

De colleges dienen hun voorgenomen wijzigingsbesluit voor goedkeuring voor te leggen aan de gemeenteraad. De reactietermijn voor raden om te besluiten of de raad het college toestemming verleend voor het voorgenomen wijzigingsbesluit bedraagt dertien weken.

[1] Daar waar over de gemeenteraden gesproken wordt, moet voor de OD ook ‘Provinciale Staten’ gelezen worden.

Vanwege de verschillen in vergaderdata van de besturen van de GR-en is de uiterste datum in de individuele aanbiedingsbrieven opgenomen.
De colleges laten hun voorgenomen wijzigingsbesluit en het besluit van de gemeenteraad vervolgens weten aan de besturen van de GR-en. In verband met het vervolgtraject zouden we deze besluiten graag zo spoedig mogelijk ontvangen.

Nadat de colleges (met goedkeuring van hun raden) over de voorstellen hebben besloten, zullen de besturen van de GR-en moeten vaststellen of er aan de voor de wijzigingen vereiste tweederde instemmende meerderheid is voldaan. Als dat het geval is, zijn de wijzigingen tot stand gekomen en zullen de regelingen gepubliceerd worden volgens de Wet elektronische publicaties (Wep), waarna de wijzigingen in werking treden.

Parallel aan het aanpassingstraject van de gemeenschappelijke regelingen is er gestart met een traject om te komen tot een werkvorm waarmee het contact tussen de raden en de GR-en gestructureerd vorm wordt gegeven. Op verzoek van gemeenteraden hebben de griffiers en de vier GR-en (GGD, OD, RSJ en VRIJ) die werken voor de regio IJsselland op 21 april 2023 een raadsconferentie georganiseerd waarbij ideeën en meningen over de nieuwe mogelijkheden zijn besproken. Na de conferentie zijn de GR-en aan de slag gegaan met het wijzigen van de regelingen.
Tijdens de regionale raadsconferentie en gedurende de zienswijzeprocedure voor de wijziging van de GR-en, hebben gemeenteraden te kennen gegeven dat het instellen van een formele adviescommissie zoals deze in de Wgr beschreven staat op dit moment een brug te ver is. Daarentegen is wel blijk gegeven van een (groeiende) belangstelling voor het vergroten van de betrokkenheid van de gemeenteraden bij de GR-en in IJsselland. Dit vormt een positieve basis voor het traject om met elkaar te verkennen welke werkvorm hier het meest geschikt voor is. Voor deze verkenning is de inzet vereist van gemeenteraden, Provinciale Staten alsook GR-en en griffies. De inzet is om het contact tussen GR-en en gemeenteraden intensiever dan nu en meer gestructureerd vorm te geven.

De GR-en hebben samen met een aantal griffiers een procesopzet gemaakt voor het ontwikkelen van deze werkvorm.
De bedoeling is om een kopgroep te vormen van een aantal raadsleden, afgevaardigden van griffiers en van de GR-en. Te denken valt aan enkele raadsleden die affiniteit met het onderwerp Wgr hebben. Om twee of drie raadsleden bereid te vinden sturen we een oproep via de griffies naar alle gemeenteraden. Het plan is dat de kopgroep een voorstel gaat voorbereiden voor een structurele werkvorm. Het voorstel van de kopgroep wordt in een werkconferentie aan gemeenteraden en PS voor bespreking voorgelegd. Met de uitkomst van de werkconferentie in de hand wordt een voorstel ter besluitvorming aan de gemeenteraden, Provinciale Staten en de besturen van de GR-en voorgelegd.
Zowel het proces naar het voorstel toe, als de daadwerkelijke uitvoering ervan, beschouwen we als een groeitraject, waarbij we continu leren en evalueren en indien nodig aanpassingen kunnen doen om aan de behoeften te voldoen op een zo adequaat mogelijke manier. We streven ernaar om deze stappen begin 2025 af te ronden.

We zullen de colleges en Gedeputeerde Staten regelmatig informeren over de ontwikkelingen en actief blijven samenwerken met zowel griffiers als raadsleden.

Met vriendelijke groet,

Namens de directie/bestuurssecretarissen van de gemeenschappelijke regelingen Veiligheidsregio IJsselland, GGD IJsselland, Omgevingsdienst IJsselland en Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland,

Henk Schreuders, secretaris Veiligheidsregio IJsselland