Gemeente Texel

.txl

Postadres
Postbus 200
1790 AE Den Burg

Bezoekadres
Emmalaan 15
1791 AT Den Burg

T 14 0222
F 0222 - 362287
E gemeente@texel.nl
I www.texel.nl

Zaaknummer

Contactpersoon
Telefoonnummer
E-mailadres

Onderwerp Voornemen tot aanschrijving

Verzenddatum 19 JUN 2023

Geachte

Op 18 april 2023 hebben onze toezichthouders een controle uitgevoerd in de haven van Oudeschild te Texel. Het doel van deze controle was toezicht op de naleving van hetgeen gesteld in de Havenverordening Oudeschild 2021 (hierna: de havenverordening) en de aan u en diverse andere ondernemers verleende ligplaatsvergunning en dan met name de voorschriften met betrekking tot het plaatsen van kiosken en reclame-uitingen.

Er zijn regels verbonden aan het plaatsen van een kiosk en het voeren van reclame op, aan en nabij de kiosk of uw vaartuig. De haven in Oudeschild is een dynamisch gebied, met diverse functies. Zo is er veel bedrijvigheid en dat draagt bij aan een levendige en authentieke haven. De ter plaatse uitgeoefende activiteiten zijn beeldbepalend en hebben een grote aantrekkingskracht op toeristen. Om de beeldkwaliteit van de havens te beschermen zijn er in de havenverordening en de "Nadere regels haven Oudeschild 2021" regels gesteld aan het plaatsen van kiosken, reclame-uitingen en andere zaken als banners en vlaggen.

Bij de controle van 18 april 2023 zijn overtredingen geconstateerd, het is om deze reden dat wij u dit voornemen tot handhaving toezenden.

Leeswijzer
In deze brief leggen wij u uit waarom wij van plan zijn u aan te schrijven. Onder het kopje "constateringen" staat vermeld wat bij het bezoek is vastgesteld door de toezichthouders. Daarna staat onder het kopje "wet- en regelgeving" de van toepassing zijnde wet en regelgeving en de relevante voorschriften uit uw vergunning beschreven. Daarna staat vermeld welke wettelijke bepalingen zijn overtreden (kopje "overtredingen"). Onder "legalisatieonderzoek" geven wij aan of er een vergunning en dergelijke kan worden gegeven voor de overtredingen. Vervolgens vindt u onder "voornemen aanschrijving" het besluit wat wij van plan zijn om te nemen omschreven. Het onderdeel "belangenafweging" gaat over de afweging van uw belang ten opzichte van het algemeen belang. Onder "wat te doen" leest u wat u kunt doen om te voorkomen dat wij u echt gaan aanschrijven! Ten slotte staat onder "zienswijze" vermeld hoe u kunt reageren op deze brief.

Constateringen
Tijdens het bezoek aan de haven en uw kiosk is vastgesteld dat u op de kade een kiosk heeft met een afmeting van 2,60 bij 2.20 meter. Voorts is vastgesteld dat u een reclame-uiting van 2, 24 bij 0,94 meter (2,1 vierkante meter) en een reclame uiting van 1 bij 1,4 meter (1,4 vierkante meter) heeft bevestigt op, dan wel aan uw kiosk. Ook is vastgesteld dat u een vlag heeft bevestigd aan uw kiosk en een losstaand reclamebord aan beide zijden voorzien van reclame, met een afmeting van 0.6 bij 0,9 meter heeft geplaatst op de kade nabij uw kiosk. Voor de volledige constatering verwijzen wij u naar het bijgevoegde opnamerapport van 21 april 2023.

Wet en regelgeving
Ingevolge artikel 125, eerste lid, van de Gemeentewet is het gemeentebestuur bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang. Ingevolge het tweede lid van dit artikel wordt de bevoegdheid tot oplegging van een last onder bestuursdwang uitgeoefend door het college, indien de last dient tot handhaving van regels welke het gemeentebestuur uitvoert.

Ingevolge artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) kan een bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang op te leggen, in plaats daarvan aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen.

Artikel 5:31d van de Awb bepaalt dat onder last onder dwangsom wordt verstaan; de herstelsanctie, inhoudende:
a. Een last tot het geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
b. De verplichting tot betaling van een geldsom indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Ingevolge artikel 2.3, vierde lid van de havenverordening is het verboden zonder vergunning van het college een kiosk of een reclamebord te plaatsen op de kade.

Ingevolge artikel 2.3, vijfde lid van de havenverordening kan een vergunning voor een kiosk of en reclamebord alleen worden verleend als de kiosk of het reclamebord een functionele relatie heeft met een schip waarvoor een vergunning voor het innemen van een ligplaats is verleend.

In de Nadere regels haven Oudeschild 2021 (hierna: de nadere regels) is in artikel 5.1 sub 1 bepaald dat een kiosk een grootte van maximaal 2.50 bij 2.50 meter heeft en ten hoogste 3 meter hoog is.

In artikel 5.1 sub 2 van de nadere regels is bepaald dat een reclamebord een maximale oppervlakte van 1 m² heeft en tweezijdig bedrukt kan zijn.

Ingevolge artikel 5.2 sub 1, van de nadere regels is het niet mogelijk een reclamebord los te plaatsen als een reclamebord aan de kiosk is bevestigd.

Ingevolge artikel 5.2 sub 2 kan er uitsluitend een vergunning worden verleend voor een los reclamebord als er geen vergunning is verleend voor een kiosk.

Op grond van artikel 5.2 sub 3 van de nadere regels mogen behoudens de in sub 1. vermelde reclame-uitingen geen andere zaken - zoals vlaggen of banners - op, aan of naast de kiosk worden geplaatst of bevestigd.

Zaaknummer

Vergunning:
Bij besluit van 21 januari 2022 is aan u een ligplaatsvergunning en een vergunning voor het plaatsen van een kiosk in de Oude Havens van Oudeschild verleend. In de vergunning zijn 15 voorschriften opgenomen. De navolgende voorschriften zien op het plaatsen van een kiosk en reclame-uitingen:

Voorschrift 11 waarin is opgenomen dat bij het vaartuig een kiosk mag worden geplaatst ten behoeve van het in deze vergunning vermelde vaartuig.

a. Een kiosk wordt gebruikt voor de verkoop van plaatskaarten voor rondvaarten en dagtochten.
b. De kiosk is van hout en demontabel en meet maximaal 2,5 x 2,5 x 3m (lxbxh).

Voorschrift 12 waarin is opgenomen dat behoudens de bovengenoemde reclame-uitingen geen andere zaken - zoals vlaggen of banners - op, aan of naast de kiosk mogen worden geplaatst of bevestigd.

Voorts is in de vergunning opgenomen dat de bepalingen uit de Havenverordening Oudeschild 2021 en de Nadere regels haven Oudeschild 2021 naast de voorschriften uit de vergunning ook gelden.

Overtredingen
Op 18 april 2023 is vastgesteld dat u meer dan één reclame-uiting heeft bevestigd op aan en in de kiosk. Het bevestigen van meer dan één reclamebord op de kiosk is in strijd met artikel, 5.2 sub 1 van de nadere regels. Uw reclame-uiting op de kiosk is groter dan 1 vierkante meter, dit is in strijd met artikel 5.1 sub 2 van de nader regels. Het plaatsen van een los reclamebord op de kade wanneer u reeds reclame aanwezig heeft op uw kiosk is in strijd met artikel 5.2 sub 1. Voorts heeft u een vlag bevestigd aan de kiosk en een banner in de nabijheid van de kiosk geplaatst. Het bevestigen van andere zaken als een vlag en het plaatsen van een banner is in strijd met artikel 5.2 sub 3 van de nadere regels. Door in strijd te handelen met de nadere regels handelt u tevens in strijd met de voorschriften van de aan u verleende vergunning.

Legalisatieonderzoek
Wij zijn verplicht om te onderzoeken of de overtredingen kunnen worden gelegaliseerd. Legaliseren houdt in dat het onrechtmatig karakter van een overtreding verdwijnt door bijvoorbeeld de verlening van een vergunning. Wij kunnen op grond van voornoemde regelgeving uitsluitend een vergunning verlenen voor een kiosk met daarop een reclamevoering van maximaal 1 vierkante meter. Wij kunnen en zullen geen medewerking verlenen aan meer reclame-uitingen of zaken als banners, vlaggen en informatieborden dan toegestaan in de nadere regels.

Voornemen aanschrijving
Gelet op het vorenstaande hebben wij het **voornemen** u onder oplegging van een last onder dwangsom of bestuursdwang aan te schrijven tot het ongedaan maken van de genoemde overtredingen. Bij een dwangsom krijgt u de verplichting om een geldsom te betalen. Die verplichting vervalt als u binnen de gestelde termijn aan de last heeft voldaan. De last is wat u moet doen om de overtreding op te heffen. Bij bestuursdwang wordt de overtreding door feitelijke maatregelen op uw kosten opgeheven.

Zaaknummer

Wij zijn **voornemens** het navolgende besluit te nemen:

Gelet op artikel 125 van de gemeentewet in samenhang gelezen met artikel 5:32 van de Awb gelasten wij u, . en houder van de op 21 januari 2022 verleende ligplaatsvergunning voor het vaartuig wegens overtreding van 5.1 sub 2 en 5.2 sub 1, sub 2 en sub 3 van de Nadere regels haven Oudeschild 2021 tot het verwijderen en verwijderd houden van alle aan, op, in en nabij de aan u vergunde kiosk geplaatste reclame-uitingen, vlaggen en banners behoudens één reclame-uiting met een maximum oppervlakte van 1m2. Zulks binnen zes **weken** na verzenddatum van het besluit.

Gevolgen niet voldoen last
Indien na ommekomst van zes weken na verzenddatum van het besluit de reclame-uitingen, vlaggen, en banners niet zijn verwijderd en verwijder worden gehouden, verbeurt u een dwangsom van € 2.000,- ineens.

Onder het kopje 'wat te doen' staat aangegeven wat u kunt doen om te voorkomen dat de last onder dwangsom daadwerkelijk wordt opgelegd.

Hoogte en modaliteit
De hoogte en modaliteit van de dwangsom hebben wij als volgt bepaald. De hoogte van de dwangsom is gerelateerd aan de aard en ernst van de overtreding, potentiële schade en kosten om de overtreding ongedaan te maken. Daarnaast moet de dwangsom dusdanig hoog zijn dat er geen economisch voordeel behaald wordt door het in stand houden van de overtreding. De dwangsom moet voldoende prikkel zijn om de overtreding te beëindigen.

Het opleggen van een last onder dwangsom geschiedt in verschillende wettelijk voorgeschreven vormen (modaliteiten). Deze modaliteiten zijn vastgelegd in artikel 5:32b, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht: een bedrag ineens; een bedrag per tijdseenheid dat de last niet is uitgevoerd dan wel per overtreding van de last. Het bestuursorgaan komt beleidsvrijheid toe bij de keuze voor een van deze modaliteiten. Wij hebben gekozen voor een dwangsom ineens. Gelet op het feit dat dat de minst arbeidsintensieve modaliteit is en minste belasting legt op handhavingsorganisatie.

Wij hebben geconstateerd dat de prijs voor een gemiddeld bedrukt (reclame)bord van een gemiddelde kwaliteit, per vierkante meter zo'n € 100,- kost een de gemiddelde kosten van een vlag is € 25,- en de kosten van een banner is ook € 25,- U heeft zo'n 4,4 vierkante meter aan bedrukte borden, al dan niet in de vorm van een reclame-uiting. U heeft tevens 1 vlag hangen en een banner op de kade geplaatst. De kosten om dit alles aan te brengen hebben wij geschat op zo'n € 500,-. 440,- euro aan enkelzijdig bedrukte (reclame) borden en €50,- voor één vlag en één banner en €10,- aan bevestigingsmateriaal. Om er zorg voor te dragen dat er voldoende prikkel is om de overtreding te beëindigen en om het eventuele economische voordeel teniet te doen hebben wij dit bedrag vermenigvuldigd met een factor vier.

De begunstigingstermijn hebben wij gesteld op zes weken. Bij het bepalen van de lengte van de begunstigingstermijn is het uitgangspunt dat deze termijn niet wezenlijk langer mag worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een begunstigingstermijn mag ook niet wezenlijk korter worden gesteld dan noodzakelijk is om de overtreding te kunnen opheffen. Een termijn van zes weken is voldoende lang om de overtredingen op te heffen. Wij achten dit een redelijke termijn.

Zaaknummer

Belangenafweging
Gelet op het algemene belang dat gediend is met handhaving, zal in geval van overtreding van een wettelijk voorschrift het bestuursorgaan dat bevoegd is om met bestuursdwang of een last onder dwangsom op te treden, in de regel van deze bevoegdheid gebruik moeten maken. Slechts onder bijzondere omstandigheden mag van het bestuursorgaan worden gevergd dit niet te doen. Dit kan zich voordoen indien concreet uitzicht op legalisatie bestaat. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien. Wij hebben uw belangen afgewogen tegen het algemene belang.

Zoals opgenomen onder het kopje 'legalisatieonderzoek' is legalisatie van de geconstateerde overtreding niet mogelijk, nog daargelaten dat er geen aanvraag is ingediend voor de reclame-uitingen en andere zaken. Van concreet zicht op legalisatie is geen sprake. Uw belangen zijn gelegen in het behoud van de huidige situatie. Het algemeen belang is gelegen in het handhaven van de wettelijke regels en bepalingen zoals vervat in de havenverordening en de vergunningsvoorwaarden. Wij zijn van mening dat het algemeen belang zwaarder weegt. Van bijzondere omstandigheden om van handhaving af te zien of van een onevenredige schending van belangen is ons niet gebleken.

Wat te doen
Om te voorkomen dat wij overgaan tot het opleggen van een last onder dwangsom dient de overtreding opgeheven te zijn en te blijven door het verwijderen verwijderd houden van alle aan, op, in en nabij de aan u vergunde kiosk geplaatste reclame-uitingen, vlaggen en banners, behoudens één reclame-uiting met een maximum oppervlakte van 1m2 binnen 3 weken na verzending van dit voornemen.

Als na de termijn van drie weken na verzenddatum blijkt dat u niet bent overgegaan tot het ongedaan maken van de overtredingen, zullen wij na verloop van deze termijn definitief tot handhaving overgaan. In eerste instantie houdt dit een last onder dwangsom in maar wij kunnen daarna ook bestuursdwang toepassen.

Zienswijze
Wij stellen u in de gelegenheid om **binnen twee weken** na dagtekening van deze brief uw eventuele zienswijze kenbaar te maken (artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht). Wij geven er de voorkeur aan dat u deze zienswijze schriftelijk bij ons indient. Als wij zouden besluiten tot handhaving over te gaan, wordt uw zienswijze bij de besluitvorming betrokken.

Heeft u nog vragen?
Als u vragen heeft, bel of mail dan met de bovengenoemde contactpersoon. Uw zaaknummer is . Wilt u dit bij de hand houden of in uw mail zetten? Dan kunnen wij u sneller helpen.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Texel,

teamleider Vergunningen, Toezicht & Handhaving

Bijlage: opnamenrapport van 21 april 2023

Procesverbaal van Bevindingen

Onderwerp	
Toezichthouders	aangesteld als toezichthouder Alcoholwet, ter controle op de naleving en uitvoering van het gestelde in de Alcoholwet, havenverordening Oudeschild 2021. Alsmede toezichthouder als bedoeld in artikel 5:11 van de algemene wet bestuursrecht. Tevens Buitengewoon Opsporingsambtenaar met Akte van beëdiging: 6060438 aangesteld als havenmeester, met toezicht belast op de naleving van het gestelde in de havenverordening Oudeschild 2021 van de gemeente Texel. Alsmede toezichthouder als bedoeld in artikel 5:11 van de algemene wet bestuursrecht. teamleider Gemeentewerken
Naam rapporteur	
Controledatum	

Op perceel	
Gesproken met:	Zie bevindingen
Overtreding wet / verordening	-
Bevindingen	Zie bevindingen

Op dinsdag 18 april tweeduizendendrieëntwintig omstreeks 13:17 uur was ik in uniform gekleed en ter plaatse op de haven van de Oudeschild ter controle op de naleving van het gestelde van de havenverordening, nadere regels haven Oudeschild van de gemeente Texel. Mijn collega's hadden een herkenbare gemeente Texel logo op hun jassen.

Ik verbalisant, zag dat de kiosk geplaatst stond op de kade met afmeting, 2.60 bij 2.20 meter

Ik verbalisant, zag dat de volgende reclame was bevestigd op en in de nabijheid van de kiosk met afmeting van:

Reclame uiting: 2.24 bij 0.94 meter.
Reclame uiting: 1.00 bij 1.40 meter.
Vlag: 54 bij 66 cm.

Reclamebord: 0.60 bij 0.90 meter beide kanten.
1 banner
(Zie bijlage: 1,2,3,4,5)

Op Ambtsbelofte opgemaakt en gesloten op 21-04-2023

Buitengewoon Opsporingsambtenaar




Bi