

Voorstel aan de gemeenteraad

Vaststelling Chw bestemmingsplan Hoogspanningsstation, Oudenrijn

Beleidsveld	Ruimtelijke Ordening
Organisatieonderdeel	Ontwikkelorganisatie Ruimte
Opsteller	Steven de Boer
Kenmerk	11048301
Vergaderdatum Raad	volgt
Referendabel	Nee (artikel 3 lid 2 onder f Verordening raadgevend referendum)
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Akkoord te gaan met het vaststellingsrapport met daarin het voorstel om de ambtshalve wijzigingen in het Chw bestemmingsplan 'Hoogspanningsstation, Oudenrijn' te verwerken.
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.
3. Het Chw bestemmingsplan 'Hoogspanningsstation, Oudenrijn', dat is vastgelegd in het digitale bestand NL.IMRO.0344.BPHOOGSPANSTATOUD-VA01.gml met ondergrond NL.IMRO.0344.BPHOOGSPANSTATOUD-VA01.dgn, vast te stellen, op basis waarvan de renovatie en uitbreiding van een hoogspanningsstation mogelijk wordt gemaakt.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,

Samenvatting

Met het vaststellen van het bestemmingsplan wordt de renovatie en uitbreiding van het hoogspanningsstation Oudenrijn, mogelijk gemaakt. Dit is nodig om te voorzien in de behoefte aan netuitbreiding binnen de regio Utrecht. Het ontwerpbestemmingsplan heeft van vrijdag 16 december 2022 tot en met 26 januari 2023 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen dit bestemmingsplan.

Context

Aanleiding

Er is een sterk groeiende behoefte aan een netuitbreiding van de energie-infrastructuur binnen de regio Utrecht. Om deze uitbreiding én de verdere energietransitie mogelijk te maken is Stedin voornemens om de capaciteit van het huidige hoogspanningsstation Oudenrijn uit te breiden. Het huidige station is sterk verouderd en daarom is renovatie nodig om een blijvende betrouwbare levering van elektriciteit te kunnen waarborgen. Uitbreiding van het station is nodig om de grote binnenstedelijke nieuwbouwopgave, de beoogde nieuwbouw in Rijnenburg én de energietransitie te faciliteren.

Het hoogspanningsstation ligt in het noordelijk deel van Rijnenburg en past bij de functies die beoogd zijn in dit deel van de polder: natuur, recreatie en energieproductie.

Het bestemmingsplan vormt de juridisch planologische basis voor het mogelijk maken van de renovatie en capaciteitsuitbreiding van hoogspanningsstation Oudenrijn.

Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Heycoppercade 2a in de gemeente Utrecht, aan de zuidzijde van rijksweg A12, en de westzijde van de A2. Op dit moment bevindt zich hier een hoogspanningsstation en grasland. Het plangebied wordt aan de noordzijde begrensd door een zorglocatie van het Leger des Heils met bijbehorende barakgebouwen die hier tijdelijk is gevestigd aan de Heycoppercade 2b. Ten oosten en westen van de locatie wordt de locatie begrensd met sloten en grasland. Ten zuiden bevindt zich ook grasland met hierachter de watergang 'Middelwetering'.

Juridische context

Op grond van artikel 3.8 lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een bestemmingsplan vast. Met de eerdere terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is de bestemmingsplanprocedure gestart. Voor iedereen is het mogelijk geweest om een zienswijze te geven tijdens de zes weken dat het ontwerp ter inzage lag. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Nadat het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan bekend is gemaakt, staat hiertegen zes weken beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (artikel 8.2 lid 2 sub a van de Wro).

Het uitbreiden of oprichten van een hoogspanningsstation is geen activiteit die genoemd staat in categorie C of categorie D van het Besluit milieueffectrapportage. Van de aanleg, wijziging of uitbreiding van een bovengrondse hoogspanningsleiding (categorie D24.1) is geen sprake. Van een mer(boordelings)plicht is daarom geen sprake.

Beslistermijn

Het moment van vaststellen van het bestemmingsplan bepaalt wanneer de omgevingsvergunning voor de ontwikkeling kan worden afgegeven en is daarmee bepalend voor de start van de bouw. Een aanvraag omgevingsvergunning is voor de zomer van 2023 voorzien. De start van de bouw is eind 2023 gepland.

Beoogd effect

Het doel van het bestemmingsplan Hoogspanningsstation, Oudenrijn is om de renovatie en capaciteitsuitbreiding van het bestaande hoogspanningsstation mogelijk te maken.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad

Hoogspanningsstation Oudenrijn is in de jaren '90 aangelegd als permanent station met een tijdelijke vormgeving (provisorium). Destijds op basis van een rijks inpassingsplan, omdat de toenmalige gemeente Vleuten - De Meern niet mee wilde werken aan de planologische inpassing.

Op [12 oktober 2021](#), met de beantwoording van SV 2021 nr. 246 Overspannen elektriciteitsnet, is de raad geïnformeerd over de door TenneT en Stedin afgekondigde congestie op het elektriciteitsnet. De huidige congestie wordt niet veroorzaakt door het hoogspanningsstation in Oudenrijn, maar na 2025 kan dat wel het geval zijn.

Op [10 december 2021](#) is de raad geïnformeerd over de samenhang tussen energielandschap Rijnenburg en Reijerscop en de vernieuwing van hoogspanningsstation Oudenrijn.

Op [19 april 2022](#) is de raad geïnformeerd over de start van de vernieuwing van hoogspanningsstation Oudenrijn met het vaststellen van een intentiedocument.

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	Akkoord te gaan met het vaststellingsrapport met daarin het voorstel om de ambtshalve wijzigingen in het Chw bestemmingsplan 'Hoogspanningsstation, Oudenrijn' te verwerken.
Argumenten	
1.1	<p><u>In het vaststellingsrapport worden de ambtshalve aanpassingen benoemd die tot aanpassingen hebben geleid</u></p> <p>De ambtshalve aanpassingen zien op vier onderdelen. Op 2 februari 2023 is het 'Chw bestemmingsplan Algemene regels' vastgesteld. Met de conceptversie van dit bestemmingsplan was bij het opstellen van het 'Chw bestemmingsplan Hoogspanningsstation, Oudenrijn' al rekening gehouden. Met de aanpassingen die nu in de regels worden doorgevoerd in artikel 16, wordt het bestemmingsplan in overeenstemming gebracht met de definitieve versie van het Chw bestemmingsplan 'Algemene Regels'. Hiermee blijven de algemene regels uniform voor de stad.</p> <p>Daarnaast worden er naar aanleiding van een aanvullende reactie van het Hoogheemraadschap op het ontwerpbestemmingsplan kleine tekstuele wijzigingen aangebracht aan paragraaf 5.7 van de toelichting.</p> <p>In bijlage 3 van de toelichting wordt de meest actuele berekening van de stikstofdepositie opgenomen. De eerdere versie wordt hiermee vervangen. Aanleiding hiervoor is de vrijgave van de actuele Aerius rekentool eind januari 2023. De nieuwste versie: 'Bijlage 3 Adviesnota' bevat een actuele berekening van de stikstofdepositie. Er is geen sprake van een depositie boven de 0,00 mol.</p> <p>Tenslotte wordt de conclusie van de paragraaf archeologie tekstueel aangepast in paragraaf 5.12 van de toelichting en daarmee in overeenstemming gebracht met de archeologische waardenkaart.</p>
Beslispunt	
2	Geen exploitatieplan vast te stellen
Argumenten	
2.1	<p><u>Het verhaal van kosten is op een andere manier verzekerd</u></p> <p>Bij de vaststelling van een bestemmingsplan moet de gemeenteraad besluiten of een exploitatieplan moet worden vastgesteld (op grond van de Wet ruimtelijke ordening). Het is niet nodig om een exploitatieplan vast te stellen, want de gemeente heeft met de initiatiefnemer een anterieure overeenkomst afgesloten, waarbij afspraken zijn vastgelegd over kostenverhaal.</p>
Beslispunt	

3	Het Chw bestemmingsplan 'Hoogspanningsstation, Oudenrijn', dat is vastgelegd in het digitale bestand NL.IMRO.0344.BPHOOGSPANSTATOUD-VA01.gml met ondergrond NL.IMRO.0344.BPHOOGSPANSTATOUD-VA01.dgn, vast te stellen, op basis waarvan de renovatie en uitbreiding van een hoogspanningsstation mogelijk wordt gemaakt.
Argumenten	
3.1	<u>Het bestemmingsplan sluit aan bij de ambities uit de Ruimtelijke Strategie Utrecht 2040 (RSU2040)</u> De RSU 2040 is op 15 juli 2021 vastgesteld en bevat uitgangspunten voor een gezonde groei en ontwikkeling van de stad tot 2040. In de strategie worden belangrijke thema's met elkaar verbonden, zoals mobiliteit, economie, voorzieningen, wonen, energie, groen, sport en ontspanning en werk. Voor de energie-infrastructuur is in de RSU 2040 opgenomen dat in de stad ruimte wordt geboden voor energie-infrastructuur die nodig is voor vervanging van de infrastructuur voor aardgas en fossiele autobrandstoffen en ter verduurzaming van de stadverwarming. Het afscheid van fossiele energiebronnen gaat naar verwachting gepaard met een verdubbeling van het elektriciteitsverbruik en de daarbij horende bovengrondse elektriciteitsinfrastructuur (transformatorstations).
3.2	<u>Het bestemmingsplan draagt bij aan de uitvoering van de Ruimtelijke Strategie Utrecht 2040 (RSU 2040) en de Regionale Energiestrategie (RES U16)</u> Om de woningbouwopgave uit de RSU mogelijk te maken is uitbreiding van de elektriciteitsinfrastructuur nodig. Door de uitbreiding van hoogspanningsstation Oudenrijn ontstaat ruimte voor de benodigde uitbreiding van onderliggende infrastructuur, waaronder een nieuw tussenspanningsstation in Kanaleneiland. Ook biedt de uitbreiding van het hoogspanningsstation ruimte voor duurzame energieprojecten zoals het Energielandschap Rijnenburg en Reijerscop en projecten in buurgemeenten die nodig zijn om de doelstellingen voor de RES U16 te realiseren.
3.3	<u>Binnen de ontwikkeling is de landschappelijke inpassing geborgd</u> Er zijn voor de toekomst verschillende plannen voor de omgeving van het plangebied waarbij energieopwekking een nadrukkelijke rol gaat krijgen in het landschap zoals zonnevelden en windmolens. Het is dan ook een polder die volop in transitie is. Voor de inpassing betekent dit dat er rekening gehouden dient te worden met grote onzekerheden. Zowel op het landschappelijk gebied als op de vormgeving van de gebouwen. Vanuit de inpassing van het station is daarom de keus gemaakt om in te spelen op de kwaliteiten van het huidige landschap zonder beperkingen op te leggen aan de ontwikkelingen in de toekomst. Dit is tevens in lijn met de welstandsnota voor het gebied waarbij de karakteristieken, en historische waarden van het oorspronkelijk gebied behouden dienen te worden. Binnen de landschappelijke inpassing van het hoogspanningsstation worden de huidige karakteristieke eigenschappen van het landschap versterkt en ingezet als elementen van de inpassing. Het concept van de landschappelijke visie speelt sterk in op het benadrukken van de typerende noord-zuidoriëntatie van de polder. Het hoogspanningsstation doet binnen deze structuur mee met de andere eilandjes (boerderijen en sporadische bosschages) en vormt een eigen duidelijke eiland; de 'energiekavel'. De noordzuidrichting wordt benadrukt door langs de sloten intensief groen toe te passen.

	<p>Binnen deze twee groene lijnen is er een oost-westoriëntatie met meer laag groen en voorzieningen voor extra waterbuffercapaciteit in de vorm van nieuwe waterverbindingen aan de noord- en zuidzijde van de kavel. Op de kavel wordt zoveel mogelijk groen en halfverharding toegepast zodat het hoogspanningsstation op een duurzame manier bijdraagt aan de groenrijke omgeving waarin het zich bevindt.</p> <p>De landschappelijke inpassing is door middel van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan geborgd.</p>
Kanttekeningen/Risico's	
3.1	<p><u>Eventuele verlenging van de tijdelijke zorglocatie De Heem van het Leger des Heils vereist een nieuwe afweging</u></p> <p>Ten noorden van de planlocatie is een tijdelijke zorglocatie van het Leger des Heils (De Heem) met bijbehorende gebouwen gevestigd. De tijdelijke vergunning voor De Heem loopt af in juni 2025, en kan niet meer verlengd worden. De nieuwe bebouwing van Stedin komt dichtbij de zorglocatie te staan, en is met name van akoestisch oogpunt niet verenigbaar. Daarom wordt er in dit bestemmingsplan vanuit gegaan dat de zorglocatie wordt verplaatst.</p> <p>Voor De Heem is een locatie op het oog waar op dit moment nog onderzoek naar wordt gedaan. Volgens planning staat de verhuizing in Q1 2025 op het programma. Indien in de toekomst tijdelijke verlenging van de zorgfunctie ten noorden van het plangebied aan de orde is, dient hiervoor een nieuwe afweging te worden gemaakt over de ruimtelijke aanvaardbaarheid van deze maatschappelijke functie op deze plek. De continuïteit van de zorg komt niet in gevaar.</p>

Financiën

Het betreft een ontwikkeling van Stedin. Met Stedin zijn door middel van een anterieure overeenkomst afspraken vastgelegd over kostenverhaal.

Vervolg

Na vaststelling wordt het vaststellingsbesluit gepubliceerd in het digitale gemeenteblad via officiële bekendmakingen.nl en op het internet op de websites utrecht.nl/bestemmingsplan en ruimtelijkeplannen.nl. Het bestemmingsplan wordt samen met het vaststellingsrapport zes weken ter inzage gelegd. Men kan beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Raad van State.

Participatie

De voorbereiding van het bestemmingplan is afgestemd met belanghebbende bewoners en gebruikers in de nabijheid van het plangebied. Er heeft afstemming plaatsgevonden middels gesprekken en brieven met omwonenden. Daarnaast is er uitgebreid contact geweest met grondeigenaren over de toekomstige ontwikkelingen van het gebied waar het Hoogspanningsstation is gelegen.

Stedin heeft op basis van eerdere bewonerscontacten (Ringkade en Heycopperkade) tijdens de ter inzage periode van het ontwerpbestemmingsplan alle bewoners per brief geïnformeerd over de bestemmingsplanprocedure. Bewoners konden indien gewenst rechtstreeks contact opnemen met Stedin voor nadere toelichting. Direct omwonenden van het hoogspanningsstation zijn één op één ingelicht over de voorgenomen plannen en verder afstemming tijdens de bouwperiode. Met deze omwonenden is regelmatig contact.

Communicatie

Onder het kopje vervolg is aangegeven hoe we het besluit bekendmaken. Naast de officiële bekendmaking communiceren we de terinzagelegging ook op de website www.utrecht.nl/hoogbouwleidscherijn en in de Nieuwsbrief Utrecht.

(Niet)Referendabel

De verordening raadgevend referendum is niet van toepassing. Het betreft een raadsvoorstel inzake de vaststelling of wijziging van een bestemmingsplan (artikel 3 lid 2 onder f Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht).

Bijlagen

Bijlagen besluitvorming

- Vaststellingsrapport
- Digitaal bestemmingsplan via link naar RO publiceer

Bijlagen informatief

- Bestemmingsplan in PDF (bestaande uit regels, toelichting en verbeelding)