RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 16 december 2024
Voorstelnummer	:
Datum raadsvoorstel	: 30 oktober 2024
Portefeuillehouder(s)	: Wethouder Opdam
Datum commissie	: 18 november 2024
Soort agendering	: Ter vaststelling
Agendapunt	:
Team	: Bedrijfsvoering, Financiën en Control
Opsteller	: Jan Cramer
Datum B&W besluit	: 5 november 2024
Aantal Bijlagen:	: Legesverordening Heiloo 2025 inclusief tarieventabel, Overzicht mutaties legestarieven 2025, Toelichting wijzigingen leges Heiloo 2025.

Onderwerp **:** Legesverordening Heiloo 2025 en bijbehorende tarieventabel

Voorgesteld besluit : de Legesverordening 2025 en bijbehorende tarieventabel vast te stellen.

Geheimhouding

☐ Ja

☑ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Ten behoeve van de belastingheffing 2025 zijn de belastingverordeningen op basis van de kadernota en begroting 2025 aangepast. In het voorstel bij deze belastingverordeningen is aangegeven dat met betrekking tot de Legesverordening 2025 een separaat voorstel wordt voorgelegd. Met dit voorstel wordt de concept verordening leges 2025 en de bijbehorende tarieventabel aan uw raad voorgelegd. In de bijlagen bij dit voorstel staan de tariefswijzigingen vermeld en is een toelichting opgenomen.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

Het vaststellen van de Legesverordening en de legestarieven is een raadsbevoegdheid. Uw raad kan op grond van artikel 216 van de Gemeentewet de Legesverordening vaststellen en de tarieven wijzigen. De tarieven kunnen (mede) op basis van de kostendekkendheid worden aangepast.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Per 1 januari 2024 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (WABO) komen te vervallen en zijn de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging (Wkb) in werking getreden. Met de invoering van de Omgevingswet heeft de gemeente ruime vrijheid gekregen in de keuze welke activiteiten gereguleerd moeten worden. Indien er geen regels worden gesteld, is in tegenstelling tot de WABO, de activiteit in beginsel zonder omgevingsvergunning toegestaan.

De komst van de Omgevingswet en de Wkb heeft gevolgen voor de uitvoeringsorganisatie, de werkwijze en de legesverordening. Met de Wkb is de technische toetsing van een bouwvergunning grotendeels komen te vervallen bij de gemeente. Dit heeft gevolgen heeft voor een deel van de legesopbrengsten- en kosten. Daarnaast is het mogelijk geworden om leges te heffen voor milieubelastende activiteiten.

De hierboven genoemde wijzigingen hebben aanleiding gegeven om de Legesverordening Heiloo per 2024 aan te passen. De Legesverordening 2024 is middels een separaat voorstel aan uw raad voorgelegd en op 18 december 2023 vastgesteld. Daarbij is aangegeven dat het vervangen van de legesverordening 2023 op basis van de WABO door de nieuwe legesverordening op basis van de Omgevingswet gepaard gaat met enkele onzekerheden. De reden daarvan is dat deze legesverordening de eerste is na de invoering van de (ingrijpende) stelselwijzigingen. Mede daarom is tevens aangegeven dat gemonitord dient te worden in hoeverre deze nieuwe legesverordening aansluit op de nieuwe werkelijkheid, vooral ten aanzien van de vergunningplichten die anders zijn dan voorheen, of zelfs helemaal nieuw zijn. Alleen dan kan grip worden gehouden op de kostendekkendheid en kan worden herzien wat in dit vroege stadium mogelijkerwijs anders is ingeschat dan uiteindelijk de realiteit blijkt te zijn.

In dit kader is aan de externe deskundigen van adviesbureau Senze de opdracht verstrekt tot een onderzoek naar de aansluiting tussen de uitgangspunten waarop de hoofdstukken 2 en 3 van de Legesverordening zijn gebaseerd en de praktijk. Bij het onderzoek is een BUCH-projectgroep betrokken geweest met vertegenwoordigers van de afdelingen ‘Vergunningen, toezicht en handhaving’, Financiën en Ruimtelijke ontwikkeling. Hierbij is onder andere aandacht gevestigd op onderwerpen als activiteiten in het kader van vooroverleg, de inrichting van de milieuleges, de vormgeving van het voortraject, het invulling geven aan participatie en activiteiten met betrekking tot de invoering van de Wkb. Tevens is een inventarisatie uitgevoerd op alle termen die in het kader van de nieuwe wetgeving zijn gewijzigd.

Daarnaast is onder begeleiding van de externe deskundigen het hele complex van processen, tijdbesteding, kostenopbouw, aantallen en kostendekkingsgraad opnieuw bekeken en de mate van kostentoerekening per legesproduct onderzocht. Hierbij zijn inschattingen gemaakt gebaseerd op ervaringsgegevens en gemiddelde tijdsbestedingen. Dit in relatie tot de tarieven geeft een beeld ten aanzien van de raming van de mate van kostendekkendheid per product, paragraaf, hoofdstuk en de gehele Legesverordening. De uitkomsten zijn vastgelegd in het als bijlage bij dit voorstel behorende document ‘Toelichting wijzigingen leges Heiloo 2025’ waarin de gemaakte keuzes en aannames zijn aangegeven.

Het resultaat is dat er nu een legestarieventabel voor 2025 ligt die is gebaseerd op:

- Extrapolatie van aantallen te behandelen aanvragen op basis van de afgelopen jaren.
- Tijdsbesteding per aanvraag op basis van benchmarking van ongeveer 80 gemeenten. Deze benchmark-gegevens zijn intern op bruikbaarheid getoetst.
- Uurtarieven verkregen van onze eigen financiële functie. Aantallen x tijd x tarief = raming van totale kosten. Deze raming wordt ook opgenomen in de begrotingen.
- Zoveel mogelijk geharmoniseerde legestarieventabellen.
- Kostendekkendheid, uit juridische overwegingen heel dicht tegen het maximaal mogelijke aan. De opbrengsten in de begroting liggen dicht tegen de kosten. Dit is van invloed op de initieel begrote kosten en opbrengsten van de leges. De bijbehorende begrotingswijziging wordt bij de eerste financiële rapportage voorgelegd.

Met betrekking tot hoofdstuk 1 geldt dat enige tarieven zijn gebonden aan wettelijke richtlijnen. Hiervoor gelden gemaximeerde bedragen die de keuzeruimte beperken. Hogere tarieven zijn niet toegestaan, lagere wel, voorgesteld wordt om de gemaximeerde tarieven te volgen. Dit geldt met name voor reisdocumenten, rijbewijzen, akten burgerlijke stand en de verklaring omtrent gedrag. Daarnaast wordt voorgesteld om de overige tarieven in hoofdstuk 1 te indexeren met het in de kadernota opgenomen percentage van 2,8%

Inmiddels zijn de voorbereidingen gestart om de kosten per legesproduct te berekenen op basis van onder andere de werkelijke tijdsbesteding zoals dit binnen de BUCH aan de orde is. Op deze wijze kan per specifieke BUCH-gemeente een nauwkeurig beeld worden verstrekt ten aanzien van de mate van kostendekkendheid per specifiek product.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Met dit voorstel is gevolg gegeven aan het in het voorstel bij de belastingverordeningen 2024 aangegeven advies tot onderzoek naar de aansluiting van de nieuwe legesverordening op de nieuwe werkelijkheid. In dit kader hebben de externe deskundigen van adviesbureau Senze in overleg met betrokken vakafdelingen van de BUCH-werkorganisatie wijzigingen voorgesteld welke met dit voorstel aan uw raad worden voorgelegd.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

Het onderzoek in het kader van de Legesverordening 2025 en de tarieventabel is BUCH-breed uitgevoerd. De tarievenstructuur en opbouw van de legestarieventabellen van de BUCH gemeenten zijn zoveel als mogelijk geharmoniseerd.

RISICO’S

Slechts op basis van de door uw raad vastgestelde Legesverordening en na publicatie daarvan vóór 1 januari, kan de gemeente voor 2025 de leges in rekening brengen naar de voorgestelde uitgangspunten en tarieven.

FINANCIËN
Retributies en bestemmingsheffingen
De tarieven voor gemeentelijke retributies (specifieke diensten) waarvan de leges deel uitmaken mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. De begrote kostendekkendheid op basis van de voorgestelde tarieven komt uit op 93,7%

DUURZAAMHEID n.v.t.

PARTICIPATIE n.v.t.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE
De Legesverordening wordt na vaststelling door uw raad bekend gemaakt in het elektronisch blad van Heiloo op www.officielebekendmakingen.nl en beschikbaar gesteld op www.overheid.nl. De Legesverordening moet vóór 1 januari 2025 bekend gemaakt zijn, zodat de heffing op 1 januari 2025 kan ingaan.

De verordening wordt, naast de publicatie in het elektronisch blad van Heiloo, tevens geplaatst op de website van de gemeentelijke belastingen Heiloo https://heiloo.cocensus.nl/ Deze website over de gemeentelijke belastingen in Heiloo is in beheer bij Cocensus.

BIJLAGEN
- Legesverordening Heiloo 2025 inclusief tarieventabel,
- Overzicht mutaties legestarieven 2025,
- Toelichting wijzigingen leges Heiloo 2025.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

J. van den Beij-Veenstra
gemeentesecretaris

M. ten Bruggencate
burgemeester