

Raadsvoorstel

Waalre, 20 december 2022

Vergaderdatum	: 24 januari 2023
Voorstelnummer	: 2023-07
Zaaknummer	: 468027
Portefeuillehouder :	: Niet van toepassing
Naam opsteller	: M. Breedveld / W. Ernes
Naam voorstel	: Voorstel tot implementatie Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren)
Grondslag raadsbesluit	: Artikel 107 Gemeentewet, artikel 171, lid 2 Gemeentewet, Verordening werkgeverscommissie

Voorgesteld besluit:

1. op grond van artikel 107 en 107d Gemeentewet met terugwerkende kracht per 1 januari 2020:
 - Aan te wijzen als griffier: de heer W.A. Ernes
 - Aan te wijzen als plaatsvervangend griffier: mevrouw J.A. Stokmans – van Schaik
 - Aan te wijzen als 2^e plaatsvervangend griffier: mevrouw C.J.E. Schellekens - Klessens
2. Vast te stellen dat voor het griffiepersoneel ten aanzien van de lokale regelingen voor arbeidsvoorwaarden die niet zijn geregeld in de landelijk geldende CAO, aansluit bij de bepalingen zoals die voor de gemeentelijke organisatie ressorterend onder de gemeentesecretaris in het personeelshandboek zijn vastgelegd. Indien toepassing daarvan een ongewenste of onredelijke situatie zou opleveren, kan de werkgeverscommissie besluiten hiervan af te wijken.

Onderwerp

Implementatie van de Wnra (Wet normalisering rechtspositie ambtenaren) t.o.v. de griffie.

Voorstel

1. Op grond van artikel 107 en 107d Gemeentewet met terugwerkende kracht per 1 januari 2020:
 - Aan te wijzen als griffier: de heer W.A. Ernes
 - Aan te wijzen als plaatsvervangend griffier: mevrouw J.A. Stokmans – van Schaik
 - Aan te wijzen als 2e plaatsvervangend griffier: mevrouw C.J.E. Schellekens - Klessens
2. Vast te stellen dat voor het griffiepersoneel ten aanzien van de lokale regelingen voor arbeidsvoorwaarden die niet zijn geregeld in de landelijk geldende CAO, aansluit bij de bepalingen zoals die voor de gemeentelijke organisatie ressorterend onder de gemeentesecretaris in het personeelshandboek zijn vastgelegd. Indien toepassing daarvan een ongewenste of onredelijke situatie zou opleveren, kan de werkgeverscommissie besluiten hiervan af te wijken.

Samenvatting

De raad wordt verzocht om enkele besluiten van organisatorische aard te nemen in verband met de implementatie van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra, die op 1 januari 2020 in werking is getreden) en de gevolgen daarvan voor het functioneren van de raadsgriffie.

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Deze wet wijzigt een groot aantal andere wetten om te regelen dat de rechtspositie van ambtenaren zoveel mogelijk gelijk wordt aan die van werknemers in het bedrijfsleven. Om die reden is ook de Gemeentewet aangepast. Om te waarborgen dat in formele zin alles blijft kloppen en er rechtmatig wordt gehandeld, is een aantal besluiten nodig. Het betreft geen inhoudelijke aanpassingen, maar louter aanpassingen die formeel-juridisch noodzakelijk zijn. Het gaat hierbij om:

1. Het aanwijzen van de griffier en plaatsvervanger(s).
2. Het personeelshandboek van Waalre van toepassing te verklaren voor griffiepersoneel.

Toelichting

De gemeenteraad is werkgever van de raadsgriffier en het overige griffiepersoneel. Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Daardoor werden de (eenzijdige) ambtelijke aanstellingen die medewerkers tot 1 januari 2020 hadden gewijzigd in (tweezijdige) arbeidsovereenkomsten, waarbij het private arbeidsrecht op grond van het burgerlijk Wetboek van toepassing is, zoals ook bij werknemers in het bedrijfsleven. Inhoudelijk bracht de Wnra geen wijzigingen in de arbeidsvoorwaarden van medewerkers. Wel is de rechtsbescherming anders (civielrechtelijk in plaats van bestuursrechtelijk).

Op grond van de (nieuwe) Ambtenarenwet 2017 werd de aanstelling van rechtswege omgezet in een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht met ingang van 1 januari 2020. Werkgevers konden ervoor kiezen om al dan niet een arbeidsovereenkomst op te stellen en door beide partijen te laten ondertekenen.

De gemeenteraad, als werkgever van de raadsgriffier en de medewerkers van de griffie, heeft, zoals de meeste gemeenteraden de werkgeversbevoegdheden gedelegeerd aan een werkgeverscommissie door middel van het vaststellen van een Verordening werkgeverscommissie (2012). Om de bevoegdhedenverdeling rondom het werkgeverschap als gevolg van inwerkingtreding van de Wnra, in tact te laten is reeds in 2019 bij besluit vastgesteld dat de burgemeester de tekenbevoegdheid voor arbeidsovereenkomsten overdraagt aan de werkgeverscommissie.

De werkgeverscommissie kan dit besluit effectueren door de griffier en de overige griffiemedewerkers een arbeidsovereenkomst aan te bieden (zie ook: vervolprocedure en planning).

Met het opstellen en ondertekenen van een arbeidsovereenkomst herbevestigen partijen niet alleen de bestaande afspraken, maar wordt bijvoorbeeld ook gebondenheid aan de CAO gemeenten afgesproken en is per datum ondertekening voor beide partijen exact duidelijk welke afspraken werkgever en werknemer hebben gemaakt, ook al stammen die uit het verleden.

Alle ambtenaren die tot 2020 onder de Ambtenarenwet 2017 vielen, zijn na inwerkingtreding van de Wnra dus werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst in plaats van een aanstellingsbesluit. Een arbeidsovereenkomst kan, anders dan het aanstellingsbesluit, echter niet als grondslag dienen voor de uitoefening van bevoegdheden. Omdat de bevoegdheden van de (plaatsvervangend) griffier ook een externe werking hebben, is voor die functie(s) náást een arbeidsovereenkomst ook een aanwijzingsbesluit nodig op grond waarvan de (plaatsvervangend) griffier zijn bevoegdheden krijgt opgelegd. De (plaatsvervangend) griffier dient per 1 januari 2020 dus formeel ook bij besluit van de raad te worden aangewezen in zijn functie. Omdat er nu dus in formele zin een hiaat is ontstaan, is het nodig bovenstaand besluit te nemen.

Verder wordt uitgesproken dat de raad voor de griffie in principe hetzelfde personeelshandboek wenst te volgen als het college voor zijn personeel. In het personeelshandboek staan de arbeidsvoorwaarden geregeld die niet opgenomen zijn in een landelijk geldende CAO voor gemeenteambtenaren.

Beoogd resultaat

Het nemen van de besluiten is noodzakelijk voor een correcte juridische grondslag voor het werkgeverschap van de raad na invoering van de Wnra (die reeds op 1 januari 2020 in werking trad) en daarmee het goed en rechtmatig functioneren van de werkgeverscommissie, griffier en griffiemedewerkers.

Argumenten

Ad. 1: het met terugwerkende kracht aanwijzen van de griffier en plaatsvervanger(s)

Met de inwerkingtreding van de Wnra zijn ook wijzigingen in de Gemeentewet doorgevoerd. Zo is de bepaling over de griffie gewijzigd. Het oude artikel 107

Gemeentewet benoemde dat de raad de griffier benoemt en tevens bevoegd is de griffier te schorsen en te ontslaan.

Per 1 januari 2020 luidt het artikel als volgt:

1. De raad *wijst* de griffier *aan*. De aanwijzing eindt van rechtswege met ingang van de datum dat de uitoefening van de functie van de griffier geen onderdeel meer uitmaakt van de werkzaamheden van de betreffende ambtenaar.
2. De raad is bevoegd te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst van de griffier.
De Memorie van Toelichting bij de Wnra zegt hierover ook: "*Gezien zijn wettelijke taken en bevoegdheden dient [de griffier] bij besluit van de raad [...] te worden aangewezen in zijn functie*". [...]

Alle ambtenaren die tot 2020 onder de Ambtenarenwet 2017 vielen, zijn na inwerkingtreding van de Wnra werkzaam op basis van een arbeidsovereenkomst in plaats van een aanstellingsbesluit. Een arbeidsovereenkomst kan, anders dan het aanstellingsbesluit, echter niet als grondslag dienen voor de uitoefening van bevoegdheden. Omdat de bevoegdheden van de griffier ook een externe werking hebben, is voor die functie náást een arbeidsovereenkomst ook een aanwijzingsbesluit nodig op grond waarvan de griffier zijn bevoegdheden krijgt opgelegd. De griffier dient per 1 januari 2020 dus formeel ook bij besluit van de raad te worden aangewezen in zijn functie. Omdat er nu dus in formele zin een hiaat is ontstaan, is het nodig bovenstaand besluit te nemen.

Tevens is in artikel 107d Gemeentewet geregeld dat de raad plaatsvervangend griffier(s) aanwijst. Deze vervangt de griffier bij verhindering of afwezigheid. Dat wordt met dit besluit ook geregeld.

Ad 2: Personeelshandboek Waalre van toepassing verklaren voor griffiepersoneel

In verband met de invoering van de WNRA, maken de lokale regelingen plaats voor een personeelshandboek. Aansluiting voor de griffie is reeds in 2019 besproken met een afvaardiging van het projectteam Wnra en de werkgeverscommissie. Als basis en uitgangspunt zijn de in 2019 geldende lokale regelingen van de gemeente Waalre gebruikt. Deze zijn door het projectteam Wnra van de gemeente Waalre reeds in een eerdere fase doorgelopen, aangepast aan de CAO gemeenten, geactualiseerd, geïndexeerd, teruggebracht tot de kern en samengevoegd tot één nieuw personeelshandboek.

Kanttelingen

Niet van toepassing.

Kosten en dekking

Er zijn geen financiële consequenties.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Inclusieve samenleving

Niet van toepassing.

Communicatie

Het raadsbesluit en het machtigingsbesluit worden gepubliceerd via de gebruikelijke kanalen.

Vervolprocedure en planning

De werkgeverscommissie biedt de griffier en de overige griffiemedewerkers een arbeidsovereenkomst aan.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

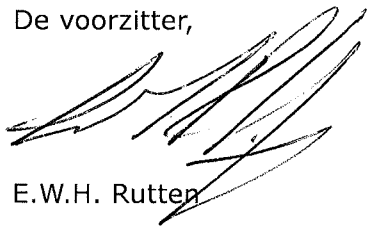
Genomen besluit burgemeester 19-11-2019

Bijlagen ter informatie

Dit raadsvoorstel bevat alle beslispunten. Er zitten geen bijlagen bij dit raadsvoorstel.

DE WERKGEVERSCOMMISSIE VAN DE GEMEENTE WAALRE,

De voorzitter,



E.W.H. Rutten