Gemeente Raalte

Collegevoorstel

Onderwerp	Actualiseren Algemene subsidieverordening
Zaaknummer	53523-2025
B&W vergadering	9 december 2025
Integrale advisering	Jeanet van Olst (juridisch), Farzana Taraporewalla (subsidie coördinator), Adriaan Sanders (financiën), Chris ten Have (financiën), Ellen ten Hove (projectleider subsidieregeling Sociaal Beleid)
Portefeuillehouder	Dhr. R.J. (Rob) Zuidema
Voor informatie	Domein Bedrijfsvoering, Eline Paalman - Stegeman

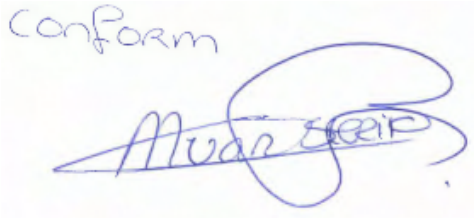
Bestuurssamenvatting

In 2014 is de huidige Algemene subsidieverordening (Asv) vastgesteld. Nu is verloop van tijd en de wijziging van de modelverordening van de VNG aanleiding voor actualisatie van de verordening. Er zijn diverse redactionele aanpassingen doorgevoerd. De voor de praktijk het meest in het oog springende wijzigingen zijn de verhoging van de bedragen voor de subsidieverantwoording en het verschuiven van de bevoegdheid om subsidieplafonds vast te stellen van de raad naar het college.

Beslispunten

1. De raad voor te stellen de Algemene subsidieverordening Raalte 2014 te wijzigen overeenkomstig bijgevoegd concept raadsvoorstel.

Besluit



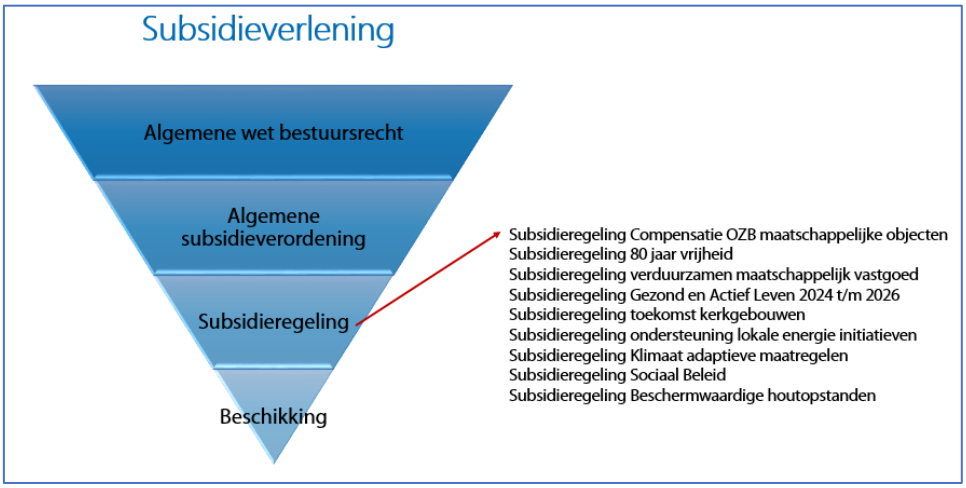
Inleiding

In 2014 is de huidige Algemene subsidieverordening vastgesteld. Een aantal ontwikkelingen was toen aanleiding voor een nieuwe verordening, zoals deregulering/ administratieve lastenverlichting en bevindingen uit de interne controle. Nu is verloop van tijd en de periodieke wijziging van de modelverordening van de VNG aanleiding de verordening te actualiseren. Er zijn diverse kleine redactionele aanpassingen doorgevoerd. Deze wijzigingen waren tot nu toe van te geringe aard om een raadsvoorstel aan te wijden. De voor de praktijk het meest in het oog springende wijzigingen zijn de twee inhoudelijke wijzigingen: de verhoging van de bedragen voor de subsidieverantwoording en het verschuiven van de bevoegdheid om subsidieplafonds vast te stellen van de raad naar het college. De artikelen die gewijzigd worden, zijn opgenomen in het raadsbesluit onder aan het raadsvoorstel.

De Algemene subsidieverordening is van toepassing op gemeentelijke subsidieverlening op alle beleidsterreinen, tenzij de raad een specifieke subsidieverordening heeft vastgesteld. Het is de paraplu boven door het college vastgestelde subsidieregelingen, zoals bijvoorbeeld de Subsidieregeling Sociaal Beleid, de Subsidieregeling klimaatadaptieve maatregelen en de Subsidieregeling Compensatie OZB maatschappelijke objecten.

Het systeem van subsidieverlening zit als volgt in elkaar:
De raad of het college bepalen dat ze voor het realiseren van een beleidsdoel het subsidie instrument willen inzetten. Subsidie is een positief financieel instrument om te sturen op door de overheid gewenst gedrag.

De spelregels voor toepassing van het subsidie instrument zijn allereerst geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Volgens de Awb is voor het verstrekken van subsidies een wettelijk kader vereist. Op gemeentelijk niveau is dat een verordening.
De Algemene subsidieverordening regelt het proces, de werkwijze van afhandeling van subsidieverzoeken. Het subsidiebeleid ligt niet vast in de verordening, maar is vastgelegd in nadere regels. Op dit moment kennen we bijvoorbeeld de Subsidieregeling Sociaal Beleid, de Subsidieregeling klimaatadaptieve maatregelen, de Subsidieregeling toekomst kerkgebouwen en de Subsidieregeling verduurzaming maatschappelijk vastgoed. De financiële kaders stelt de gemeenteraad vast in de begroting.



Beoogd effect

Actuele subsidiespelregels zodat een efficiënte afhandeling van subsidieverzoeken in overeenstemming met de Algemene wet bestuursrecht en, voor zover van toepassing, Europese regelgeving plaatsvindt met uiteindelijk streven het realiseren van beleidsdoelen.

Argumenten

1.1 Met het wijzigen van de regeling door de raad beschikken we weer over een actuele verordening.
De huidige Asv is vastgesteld in 2014. Sindsdien is onder andere Europese regelgeving en andere wetgeving gewijzigd of ingevoerd. De huidige Asv is daardoor verouderd. Om in lijn te blijven met actuele wet- en regelgeving is het nodig de Asv te actualiseren.

1.2 Het wijzigen van de Asv is een bevoegdheid van de raad.
De Asv is een algemeen verbindend voorschrift, een wet in materiële zin. Het vaststellen van verordeningen is volgens de Gemeentewet de bevoegdheid van de gemeenteraad.

1.3 De voorgestelde inhoudelijke wijzigingen dragen bij aan administratieve lastenverlichting, efficiëntie en duidelijkheid.

Behalve het up to date brengen van de verordening, biedt de wijziging gelijk mogelijkheid op een aantal punten lastenverlichting voor subsidieontvangers te realiseren en efficiëntie door te voeren. Het gaat om de volgende punten.

Subsidieplafonds

De bevoegdheid om een subsidieplafond vast te stellen wordt in de Asv meestal aan het college toegekend, omdat het college verantwoordelijk is voor de uitvoering van beleid en het verdelen van middelen binnen de begroting. Het vaststellen van subsidieplafonds is een uitvoeringsbeslissing, omdat het gaat om het verdelen van middelen binnen de door de raad vastgestelde kaders (scheiding tussen kaderstelling door de raad en uitvoering door het college). Volgens onze huidige regeling stelt de raad echter de subsidieplafonds vast. Daarna is het aan het college om in subsidieregelingen uit te werken voor welke subsidiabele activiteiten dit subsidiebudget beschikbaar is. Deze splitsing van bevoegdheden is om meerdere redenen (technisch, bedrijfsmatig, bestuurlijk) onpraktisch in de uitvoering.

De subsidieregelingen en subsidieplafonds zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De subsidieregeling bepaalt wat subsidiabel is en hoe verdeling plaatsvindt. Het subsidieplafond bepaalt hoeveel geld beschikbaar is en voorkomt overschrijding van de begroting. Het is daarom logischer en het zorgt voor een snellere en duidelijkere afstemming wanneer beide taken bij hetzelfde bestuursorgaan (het college) worden belegd. Door deze koppeling kan het college integraal sturen op inhoud én financiën, wat past bij zijn uitvoerende rol binnen het gemeentelijk beleid. Dit zorgt er bovendien voor dat het college sneller kan anticiperen op ontwikkelingen in de praktijk (bijvoorbeeld door budgetten te verschuiven). Uiteraard blijft het budgetrecht bij de raad. Eén van de voorgestelde wijzigingen is daarom dat de raad het college de bevoegdheid geeft om, binnen de kaders van de begroting, subsidieplafonds vast te stellen. Ook is het college bevoegd om, wanneer aan de orde, de subsidieplafonds hoger of lager vast te stellen. Deze wijziging draagt bij aan een efficiënte besluitvorming.

Verhoging drempelbedragen voor verantwoording

Een andere voorgestelde wijziging is het verhogen van de drempelbedragen voor de verantwoording van de besteding van de subsidie door de subsidieontvangers. De drempelbedragen zijn sinds 2014 niet meer gewijzigd. De eindverantwoording is verdeeld in drie categorieën. Bij subsidiebedragen tot en met € 10.000 hoeft de ontvanger deze niet of heel beperkt te verantwoorden. Bij bedragen tussen € 10.000 en € 50.000 vindt verantwoording plaats aan de hand een inhoudelijk verslag waaruit blijkt of en hoe de gesubsidieerde activiteiten zijn verricht en een overzicht van aan de gesubsidieerde activiteiten verbonden uitgaven en inkomsten. Bij de laatste categorie, subsidiebedragen van meer dan € 50.000 levert de subsidieontvanger als onderdeel van de verantwoordingsinformatie onder ander “een controleverklaring, opgesteld door een onafhankelijk accountant, in ieder geval toegespitst op de verleende subsidie”. Met name deze controleverklaring brengt voor de subsidieontvanger de nodige kosten met zich mee, die bij subsidies zo rond € 50.000 niet meer in verhouding staan tot de hoogte van het subsidiebedrag.

In het wijzigingsbesluit zijn daarom de volgende nieuwe drempelbedragen opgenomen: subsidiebedragen tot en met € 20.000, subsidiebedragen tussen € 20.000 en € 125.000 en subsidiebedragen hoger dan € 125.000.
Het verhogen van deze bedragen draagt bij aan vermindering van administratieve lasten bij subsidieontvangers en draagt bij aan efficiënte afhandeling van aanvragen voor subsidievaststelling. Enige vorm van verantwoording is echter wel wenselijk om de rechtmatigheid van de subsidiebesteding te kunnen beoordelen, zowel voor de vaststelling van de subsidie als voor de rechtmatigheidscontrole door de gemeentelijke accountant.

1.4 De voorgestelde wijzigingen hebben geen invloed op het lokale subsidiebeleid.

De Algemene subsidieverordening is een procedureregeling. Het bevat spelregels. Het subsidiebeleid (met welk doel verstrekt het gemeentebestuur subsidies, voor welke activiteiten, aan wie of wat, voor welk bedrag en tegen welke voorwaarden) ligt vast in door uw college vastgestelde nadere regels. De Subsidieregeling Sociaal Beleid is een voorbeeld van een dergelijke nadere regel.

Duurzaamheid
n.v.t.

Kanttekeningen
1.1 Door de verantwoordings- en vaststellingsvereisten aan te passen op basis van de hoogte van de subsidie neemt het risico op onrechtmatige besteding licht toe.
De huidige verantwoordings- en vaststellingsvereisten richten zich op drie categorieën subsidies:
1. € 0 t/m € 10.000,
2. € 10.001 t/m € 50.000
3. € 50.000+.

Voor met name de eerste categorie geldt dat er met relatief weinig vereisten subsidies verleend worden. In het wijzigingsbesluit zijn de categorieën als volgt aangepast:
1. € 0 t/m € 20.000
2. € 20.001 t/m € 125.000
3. € 125.000+.

De aanpassing betekent dat de categorie subsidies waarvoor de minimale of lichte verantwoordingseisen gelden, toeneemt. Het risico op onrechtmatige besteding neemt daarmee licht toe. Daar staat tegenover dat de aanpassing leidt tot een vereenvoudiging voor inwoners en maatschappelijke organisaties bij kleinere subsidies. Bovendien geeft de regeling zelf alsnog de mogelijkheid om ook bij deze categorie subsidies de aanvrager te verplichten om verantwoording af te leggen over de besteding van de subsidie. Maatwerk is dus altijd mogelijk.

Financiën
Er zijn geen financiële gevolgen bij het nemen van dit besluit.

Vervolg
Nadat de raad het wijzigingsbesluit heeft vastgesteld, vindt de bekendmaking plaats in het Gemeenteblad. De bekendmaking is een voorwaarde voor inwerkingtreding. De gewijzigde verordening treedt op 1 januari 2026 in werking. In de ambtelijke organisatie passen we de werkprocessen van subsidieverlening aan.

Communicatie
Na het besluit van de raad informeren we de subsidiepartijen via het proces van de subsidieverlening.

Bijlagen
Bijlage	raadsvoorstel
Bijlage	Was/wordt tabel wijzigingen Asv
Bijlage	VNG-ledenbrief Lbr. 19/047
Bijlage	VNG-ledenbrief Lbr. 16/056