Nr.: 1253638/1253641

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering: **9 juli 2024**

Onderwerp: **Meerjarige subsidieaanvraag 2025 Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven**

Datum: **30 januari 2024**

Korte samenvatting
De gemeenteraad wordt voorgesteld om kennis te nemen van de evaluatie 2021-2023 zoals opgesteld door het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven. Ook wordt de gemeenteraad voorgesteld om bij de Kadernota 2025 structureel een bedrag van € 335.903,00 in de gemeentelijke meerjarenbegroting op te nemen zodat het college over kan gaan tot het verstrekken van een meerjarige begrotingssubsidie aan het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven. Voor de dekking van het genoemde bedrag wordt de gemeenteraad voorgesteld om het bedrag vanuit de algemene middelen beschikbaar te stellen en het subsidieplafond met ingang van 2025 structureel te verhogen.

Voorgesteld besluit
De raad wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van de evaluatie 2021-2023 zoals opgesteld door het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven.
2. In de Kadernota 2025 structureel een bedrag van € 335.903,00 in de gemeentelijke meerjarenbegroting op te nemen zodat het college over kan gaan tot het verstrekken van een meerjarige begrotingssubsidie aan het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven.
3. Het genoemde bedrag vanuit de algemene middelen beschikbaar te stellen.
4. Het subsidieplafond m.i.v. 2025 structureel te verhogen met € 335.903,00.

Inleiding
Het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven ontvangt sinds 2018 een verhoogde meerjarige subsidie waarbij de hoogte van het bedrag is gebaseerd op het onderzoek dat in 2018 in opdracht van het college is uitgevoerd door Lawson Luiten. Het Zilvermuseum ontvangt in 2024 een totale subsidie van € 269.975,00 welke voor € 56.756,00 bestaat uit de structureel begrote subsidie en voor € 213.219,00 uit de meerjarige subsidie welke tot en met 2024 in de gemeentelijke begroting is opgenomen.

Het onderzoek van Lawson Luiten ging uit van een duurzame toekomst van het Zilvermuseum passend bij onze gemeente en haar ambities. De eerste 2 jaren van de verhoogde meerjarige subsidie zijn op verzoek van de gemeenteraad half jaarlijks geëvalueerd aan de hand van de opgelegde prestatieafspraken. In het raadsvoorstel van 17 maart 2020 zijn de prestatieafspraken geëvalueerd, waarbij geconstateerd is dat het Zilvermuseum in voldoende mate heeft voldaan aan de prestatieafspraken. Ook stond vermeld dat het Zilvermuseum niet kan bestaan zonder adequate structurele financiële steun van gemeente Krimpenerwaard.

Nu de meerjarig subsidieperiode in 2024 afloopt, heeft het Zilvermuseum een brief gestuurd met daarin 3 scenario’s gericht op de meerjarige subsidie 2025 met daarbij haar nieuwe beleidsplan Zilver van Betekenis als onderbouwing. Ook heeft zij een evaluatie van de afgelopen periode opgesteld aan de hand van de prestatieafspraken welke onderdeel zijn van de meerjarig beschikte subsidie 2021-2024.

Beoogd resultaat
Het verstrekken van een structureel verhoogde meerjarige subsidie aan het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven.

Argumenten

1.1 De evaluatie geeft de behaalde resultaten van de afgelopen 3 jaar weer en biedt inzicht voor het vervolg

Als onderdeel van de meerjarige subsidie 2021-2024 zijn er met het Zilvermuseum prestatieafspraken opgesteld en deze zijn jaarlijks bijgewerkt (bijlage1). Daarnaast heeft het Zilvermuseum in het voorwoord van haar nieuwe beleidsplan 2023-2028 (bijlage 3) een overzicht gegeven van de behaalde resultaten van de afgelopen 3 jaar en geeft het jaarverslag van 2022 (bijlage 2) een inhoudelijk en financieel overzicht van afgelopen jaar.

1.2 Het college concludeert dat het Zilvermuseum in voldoende mate resultaten heeft geboekt in lijn met haar beleidsplan 2021-2024 'Zilver in Context' en tot nu toe voldoet aan de voorwaarden van de verleende meerjarige subsidie en de gemaakte prestatieafspraken

Het college concludeert dat het Zilvermuseum in voldoende mate resultaten heeft geboekt in lijn met haar beleidsplan 2021-2024 'Zilver in Context' en tot nu toe voldoet aan de voorwaarden van de verleende meerjarige subsidie en de gemaakte prestatieafspraken. Het Zilvermuseum overtreft het verwachte bezoekersaantal 2023 van 25.813 zoals opgenomen in de meerjarenbegroting behorend bij de aanvraag 2021-2024 en eindigt 2023 met een bezoekersaantal van 27.989. Dat is ruim 21 % bezoekers meer dan het laatste jaar voordat Corona in 2020 toesloeg. Het Zilvermuseum is verder geprofessionaliseerd middels het volgen van de Governance code Cultuur, Code Diversiteit & inclusiviteit en cursussen voor personeel. Het museum heeft een educatieprogramma, heeft aandacht voor kwetsbare doelgroepen en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, er vinden taallessen plaats in het museum en er is een project opgestart voor jongeren met mentale problemen. Het Zilvermuseum heeft diverse samenwerkingsverbanden en werkt veelal met lokale toeleveranciers. Ook werkt het Zilvermuseum aan het toegankelijk maken van haar collectie en kennis door middel van digitalisering.

In 2022 had het Zilvermuseum een netto omzet van € 226.000 en dat is een netto omzet stijging van 121% in vergelijking met 2021 (€ 102.000). Het negatieve resultaat over 2022 komt uit op - € 218.000. In 2022 was het museum in het begin van het jaar verplicht gesloten vanwege de corona pandemie. Het verlies van boekjaar 2022 mede wordt veroorzaakt door de rechtszaak die speelt met het UWV welke voortkomt uit een verschil van inzicht tussen de uitkeringsinstanties van de coronasteun en het museum en zijn accountant en juridisch adviseurs. Indien de rechtszaak in het voordeel uitvalt van het museum, dit is naar verwachting in februari 2024 bekend, dan wordt dit verwerkt in de jaarrekening 2023 en worden de opbrengsten ten gunste van de fondsen geboekt. Het Zilvermuseum verwacht 2023 met een klein positief resultaat af te kunnen te sluiten.

2.1 Het college is voornemens om op basis van de concept subsidieaanvraag van het Zilvermuseum een meerjarige subsidie te verlenen van € 392.659 per jaar (inclusief jaarlijkse gemeentelijke indexering) tot en met 2028 met de voorwaarde dat het Zilvermuseum komt met een plan van aanpak om m.i.v. 2026 met jaarlijks cumulatief € 13.500,00 (tot een totaal van € 40.500,00) minder subsidie een sluitende begroting te realiseren

Dit bedrag is gebaseerd op het eerste scenario dat uitgaat van een mild groeiscenario gericht op de stijging van het aantal bezoekers. Dit eerste scenario gaat uit van een gemeentelijke subsidie van € 385.000,00 (met een jaarlijkse indexering gelijk aan de ontwikkeling van de lonen + de inflatie op inkoop van goederen en diensten). Het college gaat uit van een subsidie gebaseerd op dit scenario, maar wil hieraan de subsidiering van de salarissen en vergoedingen passend bij de Fair Pay Code toevoegen. Deze toevoeging van € 44.000,00 is noodzakelijk omdat de Fair Pay Code een noodzakelijke voorwaarde is om bij fondsen in aanmerking te komen voor toekenning van middelen. Het verwerven van fondsen is een belangrijke bron van inkomsten voor het Zilvermuseum.

Buiten dit bedrag vallen de posten netwerksamenwerking en de post onvoorzien die tezamen 36.341,00 bedragen. Deze posten voldoen niet aan de vereisten van onze subsidieverlening en worden om die reden door het college niet meegenomen in de subsidiering.

Daarnaast stelt het college bij de subsidieverlening als voorwaarde dat het Zilvermuseum komt met een plan van aanpak om m.i.v. 2026 met jaarlijks cumulatief € 13.500,00 (tot een totaal van € 40.500,00) minder subsidie een sluitende begroting te realiseren. Het college beoogt daarmee het Zilvermuseum aan te zetten tot het vinden van medefinanciers van het museum bijvoorbeeld vanuit het lokale bedrijfsleven uitgaande van onderlinge verbondenheid of tot het besparen op kosten of anders inzetten van beschikbare middelen.

2.2 Het college vindt het belangrijk dat het Zilvermuseum kan blijven voortbestaan
In lijn met het op 2 november 2023 door de gemeenteraad vastgestelde ontwikkelplan Zilver-as, is het college van mening dat het Zilvermuseum een belangrijk onderdeel is van de bekendheid van Schoonhoven als Zilverstad en daarmee bijdraagt aan de bekendheid van onze gemeente. Het Zilvermuseum trekt recreanten, toeristen en experts naar onze gemeente waarbij uitgaven in het museum leiden tot uitgaven in Krimpenerwaard en het leveren van maatschappelijke waarden zoals leefbaarheid, identiteit en gezondheid. Het Zilvermuseum richt zich op diverse doelgroepen in onze gemeente, waaronder kwetsbare inwoners en kinderen, speelt in op actuele thema's en biedt betaalde en onbetaalde werkgelegenheid. Het Zilvermuseum is het enige museum in de Benelux dat geheel aan zilver is gewijd en via onderzoeken en het digitaal ontsluiten van haar collectie, heeft zij oog voor het levend houden van het ambacht. In 2025 is het Zilvermuseum voornemens om inwoners van Krimpenerwaard gratis toegang te bieden op bepaalde doordeweekse momenten.

2.3 Het meerjarig beleidsplan 2025-2028 biedt vertrouwen voor de toekomst
Het Zilvermuseum heeft in de afgelopen jaren een stabiele koers laten zien en heeft tijdens de corona pandemie creativiteit en veerkracht vertoond om het hoofd te bieden aan de gedwongen sluiting en beperkingen. Het meerjarenbeleidsplan geeft de strategische doelen voor 2025-2028 weer en het museum richt zich op het behalen van 32.000 bezoekers in 2028 om daarmee een gezond en toekomstbestendig museum te zijn. Het Zilvermuseum geeft aan dat het werven van fondsen ten behoeve van exposities een speerpunt in haar beleid is. Ook het verkrijgen van schenkingen en legaten zijn van belang voor het Zilvermuseum maar deze zijn nadrukkelijk niet in te zetten voor de exploitatie van het Zilvermuseum.

2.4 *Het Zilvermuseum is gebaat bij een meerjarige subsidie*
Voor een stabiele bedrijfsvoering en het kunnen uitvoeren van een meerjarig beleid, is het van belang dat het Zilvermuseum beschikt over een meerjarig financieel perspectief waarbinnen zij kan opereren. Dit geeft zekerheid naar personeelsleden en is een belangrijke voorwaarde voor het aantrekken van fondsen en het realiseren van tentoonstellingen.

2.5 In de huidige gemeentelijke meerjarenbegroting is onvoldoende ruimte om een verhoogde meerjarige subsidie aan het Zilvermuseum te verstrekken
Op 17 maart 2020 heeft de gemeenteraad besloten om een verhoogde meerjarige subsidie te verlengen voor de jaren 2021 tot en met 2024 en is de dekking hiervoor tot en met 2024 in de meerjarenbegroting opgenomen. Om die reden moet er opnieuw naar structurele dekking worden gezocht ter hoogte van € 335.903,00. In de begroting is reeds 56.756,00 (2024) structureel opgenomen.

3.1 Momenteel is er geen dekking voor het gevraagde bedrag in de meerjarenbegroting vanaf 2025
In de Kadernota 2025 wordt het meerjarig benodigde bedrag opgenomen als nieuwe post waarbij de dekking uit de algemene middelen wordt gehaald.

4.1 Het verhogen van het subsidieplafond is een bevoegdheid van de raad
Na toevoeging van het meerjarig benodigde bedrag aan de meerjarenbegroting 2025, wordt het subsidieplafond verhoogd.

Kanttekeningen

1.1 Het meerjarig aangevraagde subsidiebedrag 2025 ligt hoger dan de aanvraag 2021-2024

De stijging van de huidige subsidie naar de voorgestelde subsidie vanaf 2025 is aanzienlijk maar vloeit voor uit stijging van de personeelskosten, beheer- en onderhoudskosten, automatiseringskosten en kosten gerelateerd aan vaste en tijdelijke tentoonstellingen. Daarnaast zijn er extra kosten begroot voor materiaal- en personeelskosten voor educatie en schoolbezoeken plus marketing en communicatie. Het Zilvermuseum heeft te maken met diverse vereisten voortkomend uit de CAO, de Arbowet, duurzaamheid, veiligheid en de wettelijke verhoging van het minimumloon. Daarnaast is het museum verplicht Geregistreerd Museum om daarmee bezoekers met een Museumkaart te kunnen ontvangen en wil zij graag voldoen aan de Code Fair Practice.

1.2. De subsidie aan het Zilvermuseum kan ook worden stopgezet met ingang van 2025

Het bestuur van het Zilvermuseum heeft laten weten dat zij in dat geval waarschijnlijk haar deuren zal moeten sluiten. De gevolgen hiervan zijn nog niet inzichtelijk gemaakt.

Alternatieven

Het tweede scenario in de aanvraag van het Zilvermuseum is gebaseerd op scenario 1 met extra inspanningen op het gebied van marketing & communicatie plus een verhoging van de subsidie met de Fair Pay factor om het Zilvermuseum in staat te stellen de salarissen en vergoedingen aan personeel, kunstenaars en smeden toe te passen aan wat de Code Fair Pay eist. Zie ook financiële paragraaf in het beleidsplan ‘Zilver van betekenis’ voor een uitleg over nut en noodzaak van Fair Pay. De extra marketing en communicatie-inspanningen plus personeel zijn begroot op € 28.000,00 en met Fair Pay is een extra bedrag van circa € 44.000,00 op jaarbasis begroot, met een indexering gelijk aan de ontwikkeling van de lonen + de inflatie op inkoop van goederen en diensten. Totale subsidie aanvraag betreft € 457.000,00.

Het derde scenario is gebaseerd op scenario 2 met extra een 0,8 FTE educatiemedewerker. Hiermee kan het museum de vurige wens van de gemeente om ruim aandacht te schenken aan educatie met veel inzet vervullen. Dit scenario gaat uit van een totale gemeentelijke subsidie van € 508.000,- met een jaarlijkse indexering gelijk aan de ontwikkeling van de lonen + de inflatie op inkoop van goederen en diensten.

Financiën

Om het Zilvermuseum een meerjarige subsidie vanaf 2025 te kunnen beschikken in lijn met scenario 1 plus het laten toepassen van de Fair Pay Code en met aftrek van twee begrotingsposten, is naast de structurele subsidie van € 56.756,00 (2024) een aanvullend bedrag van € 335.903,00 nodig om daarmee op een totale meerjarige subsidie van € 392.659,00 te komen.

Jaarlijkse worden de subsidieplafonds herzien en indien van toepassing conform de huidige prijsontwikkelingen geïndexeerd. De voorgenomen prijsindexatie wordt ter besluitvorming aan het college en de raad voorgelegd en vervolgens doorgevoerd in de te beschikken subsidiebedragen.

Het Zilvermuseum dient in mei 2028 via de gebruikelijke aanvraagprocedure een nieuwe meerjarige subsidie aanvraag in.

Juridische zaken

Voorgesteld wordt de subsidie aan het Zilvermuseum te verlenen op grond van artikel 4:23, derde lid, onder c van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betreft de begrotingssubsidie; voor deze subsidie is geen wettelijke grondslag vereist, maar vermeldt de begroting het maximale bedrag en de subsidieontvanger. Deze subsidieverlening is bedoeld voor het subsidiëren van activiteiten waar slechts sprake is van een of enkele ontvangers. Daarvan is in dit geval sprake. De Algemene subsidieverordening Krimpenerwaard 2023 is niet van toepassing op deze subsidie, dit volgt uit artikel 2 lid 1 van de Asv.

Om te voorkomen dat er discussie ontstaat over de staatssteunrechtelijke aspecten van de verstrekking van de begrotingssubsidie, zal de gemeente een beroep doen op artikel 53 van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening (AGVV). De gemeente zal dan ook van de subsidieverlening kennis geven aan de Europese Commissie.

Participatie en extern overleg
Niet van toepassing.

Vervolgtraject en uitvoering
Na het genomen raadsbesluit wordt er een voorstel gemaakt ten behoeve van opname in de Kadernota 2025.

Bijlagen
1. Overzicht prestatieafspraken 2021-2024, verantwoord tot en met 12-12-2023
2. Jaarverslag 2022, 16-06-2023
3. Beleidsplan 2025-2028 Zilver van Betekenis opgesteld door het Zilvermuseum inclusief drie bijlagen
   3a. Het Zilvermuseum in een oogopslag
   3b. Lijst met Samenwerkingsverbanden Zilvermuseum
   3c. Ter vergelijk: Overheidssubsidies aan relevante musea
4. Begeleidend schrijven Zilvermuseum waarin de 3 scenario's beschreven worden en het subsidieverzoek gedaan wordt inclusief 3 bijgaande begrotingen, 12 december 2023
5. Onderzoeksrapport Zilvermuseum uitgevoerd door LawsonLuiten, mei 2018

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,	de burgemeester,
J. Hennip	ir. J. Beenakker

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 januari 2024 inzake Meerjarige Subsidieaanvraag 2025 Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven

Besluit:

1. Kennis te nemen van de evaluatie 2021-2023 zoals opgesteld door het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven.
2. In de Kadernota 2025 structureel een bedrag van € 335.903,00 in de gemeentelijke meerjarenbegroting op te nemen zodat het college over kan gaan tot het verstrekken van een meerjarige begrotingssubsidie aan het Nederlands Zilvermuseum Schoonhoven.
3. Het genoemde bedrag vanuit de algemene middelen beschikbaar te stellen.
4. Het subsidieplafond m.i.v. 2025 structureel te verhogen met € 335.903,00.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 9 juli 2024,

de griffier, de voorzitter,

mr. F.A.J.M. van Beek ir. J. Beenakker