

Agendapunt:

Meppel.

Aan de Gemeenteraad.

Vertrouwelijkheid:
Openbaar

Raadsvoorstel nr.

Onderwerp:

Algemene Subsidieverordening gemeente Meppel 2022.

Voorgesteld besluit:

- 1 De Algemene subsidieverordening Meppel van 2022 vast te stellen.
- 2 De Algemene subsidieverordening Meppel zoals gewijzigd op 7 april 2011, nr. 2011-703 in te trekken

Inleiding:

In het rapport rekenkameronderzoek subsidiebeleid (2021) heeft u aangegeven dat de Algemene Subsidieverordening (ASV) uit 2011 geactualiseerd dient te worden. In afstemming met inhoudelijk betrokkenen is daarom een nieuwe verordening opgesteld. Het college stelt de raad voor om deze vast te stellen. De nieuwe verordening is gebaseerd op het VNG Model Algemene subsidieverordening 2019. De verbetervoorstellen zijn afkomstig van subsidiepartijen, medewerkers en het Rapport rekenkamer onderzoek subsidiebeleid. De geactualiseerde ASV volgt de Algemene wet bestuursrecht. Met de nieuwe ASV krijgt u meer betrokkenheid bij het subsidiebeleid. Dit komt omdat u jaarlijks de maatschappelijke doelen voor de subsidies vaststelt. Het college krijgt meer sturingsmogelijkheden om de subsidiedoelen te realiseren doordat zij jaarlijks de subsidieplafonds kan vaststellen. In de verordening staan mogelijkheden opgenomen om subsidie van het ene jaar na het andere door te schuiven.

Beoogd (maatschappelijk) effect

Subsidies dragen bij aan het realiseren van de maatschappelijke doelen die u in de begroting en beleidsnota's vaststelt.

Argumenten

- 1.1 *De rekenkamer heeft geadviseerd de Algemene subsidieverordening te actualiseren.*
U heeft in het rapport rekenkameronderzoek subsidiebeleid (2021) aangegeven dat de huidige ASV niet meer aansluit bij de werkwijze subsidieverlening, het actuele subsidiebeleid en de huidige wetgeving. De nieuwe ASV is op al deze punten aangepast. De ASV is gebaseerd op het VNG Model Algemene subsidieverordening 2019. De verbetervoorstellen zijn afkomstig van subsidiepartijen, medewerkers en het Rapport rekenkamer onderzoek subsidiebeleid. De geactualiseerde ASV volgt de Algemene wet bestuursrecht en maakt gebruik van Europese wetgeving.
- 1.2 *De nieuwe ASV geeft de wettelijke grondslag voor het beoordelen van subsidieaanvragen.*

In het kader van de herijking van subsidies heeft u besloten dat subsidies moeten bijdragen aan het realiseren van maatschappelijke doelen. Elke subsidieaanvraag wordt hierop gecontroleerd. Indien een subsidieaanvraag hier niet aan bijdraagt moet deze worden afgewezen. De nieuwe ASV geeft nu een wettelijke grondslag voor een afwijzing of toekenning.

1.3 *In de ASV is geregeld, dat de maatschappelijke doelen jaarlijks worden vastgesteld door de raad.*

U heeft in uw adviezen in het rekenkameronderzoek subsidiebeleid verzocht om meer betrokkenheid bij het subsidiebeleid. Dit wordt gerealiseerd door u jaarlijks de maatschappelijke doelen te laten vaststellen. Een subsidiepartij kan alleen van het college een subsidie verleend krijgen als deze bijdraagt aan het realiseren van één of meerdere maatschappelijke doelen. De verordening is aangepast op deze werkwijze.

1.4 *De ASV geeft het college de mogelijkheid jaarlijks subsidieplafonds vast te stellen.*

U stelt de maatschappelijke doelen ten behoeve van de subsidies vast, het college ziet er op toe dat deze doelen gerealiseerd worden. Doordat het college binnen de kaders van uw begroting de subsidieplafonds vaststelt krijgt zij meer mogelijkheden tot haar beschikking om op deze doelen te kunnen sturen. In de oude werkwijze werden subsidieplafonds 1 keer per jaar door de raad vastgesteld bij de begroting. Het nadeel van deze werkwijze is dat hij redelijk statisch is. Lopende het begrotingsjaar wordt het plafond eigenlijk nooit aangepast. In de nieuwe werkwijze worden door het college budgetten uit de productenraming genomen als uitgangspunt voor het bepalen van een subsidieplafond. Dit maakt dat het college flexibeler kan inspelen op feitelijke omstandigheden. Wanneer een budget bijvoorbeeld bestaat uit gelden bestemd voor inkoop en gelden bestemd voor subsidie kan het college besluiten om die verhouding aan te passen en halverwege het jaar een plafond te verhogen als dat wenselijk is voor het halen van de maatschappelijke doelen. Ook kan het college lopende een jaar besluiten om budgetten voor verschillende producten binnen een programma samen te voegen ten behoeve van uitvoering van beleid met behulp van subsidies als dat in het belang is voor het resultaat.

1.5 *De ASV geeft meer duidelijkheid met betrekking tot vermogensvorming door subsidiepartijen.*

Het uitgavenpatroon van subsidiepartijen kan jaarlijks verschillen. Dit heeft te maken met investeringen die moeten plaatsvinden. Hier moet ruimte voor zijn zonder dat een subsidiepartij in problemen komt met subsidieregels. Hiervoor is in de nieuwe ASV de mogelijkheid van een egalisatiereserve opgenomen. De oude regeling kende deze flexibiliteit niet, waardoor vaak subsidies gedeeltelijk lager moesten worden vastgesteld, met een terugbetalingsverplichting tot gevolg. In de praktijk ervoeren de subsidieontvangers dat vaak als een straf voor goed gedrag. Immers, als ze zelf inkomsten hadden gegenereerd of ze hadden zuinig aan gedaan, dan werd dit voordeel 'afgeroomd' en konden ze geen buffer aanleggen voor uitgaven die in het volgende subsidiejaar gemaakt moeten worden.

1.6 *De ASV geeft mogelijkheden prestatieafspraken waar nodig aan te passen.*

De actuele afhandelperiodes, doorlooptijden en werkzaamheden zijn in de nieuwe ASV opgenomen. De taak van accounthouder is verder in lijn gebracht met uw visie op samenwerken en betrekken van de samenleving.

De accounthouder is voortaan meer aanspreekpunt en dienstverlener in samenwerking met de subsidieontvanger.

- 2.1 *De ASV 2011 is niet meer actueel.*
In het rapport rekenkameronderzoek subsidiebeleid geeft u aan dat de ASV geactualiseerd moet worden.

Kanttekeningen

- 1.1 *Subsidiepartijen met lopende subsidies worden nu geconfronteerd met een nieuwe ASV*
De subsidies die verleend zijn onder de oude ASV blijven onder deze verordening vallen.

Integrale afstemming

Voor het actualiseren van de ASV is gebruik gemaakt van:
-overzicht verbeteradviezen aangeleverd door subsidiepartijen gemeente Meppel februari 2021;
-adviezen rekenkameronderzoek subsidiebeleid, voorjaar 2021;
-juridische afdeling;
-vertegenwoordiging subsidie accounthouders.

Financiën

De ASV 2022 geeft geen extra financiële consequenties.

Effecten overige programma's

Programma's waarbinnen de mogelijkheid bestaat om een subsidie te verlenen zullen gebruik maken van de Algemene subsidie verordening.

Communicatie

Na vaststelling van de ASV wordt deze gepubliceerd.
De subsidiepartijen worden geïnformeerd.
De ASV wordt toegevoegd aan de subsidiepagina van gemeente Meppel.

Uitvoering

Na vaststelling door de Raad wordt de Algemene subsidieverordening gepubliceerd.
De Algemene subsidieverordening treedt in werking 24 uur na publicatie

Effecten op pijlers duurzaamheid

Niet van toepassing.

Bijlagen

- 1 De Algemene subsidieverordening gemeente Meppel, 2022

Burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

A.J. Kastelein R.T.A. Korteland