

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1893252
Steller: N. van Offeren
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: ROWE
Teammanager: Tom Plat
Portefeuillehouder: Helling
E-mail: n.van.offeren@hoorn.nl

Onderwerp

Verbodsbepalingen supermarkten en winkels op de verschillende bedrijventerreinen.

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Geamendeerd raadsbesluit over Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025
2	
3	
4	
5	

De raad besluit

1. De in de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 opgenomen verbodsbepalingen over supermarkten te bevestigen;
2. Dat bestaande planologische rechten in bestemmingsplannen niet worden beperkt voor wat betreft nieuwe detailhandel en perifere detailhandel (niet zijnde supermarkten) op bedrijventerreinen. Voor de perifere detailhandel in de woon- en interieurbranche geldt dat wel conform de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 zal worden gestimuleerd om deze niet op bedrijventerreinen te vestigen.

Samenvatting

Op verzoek van de raad gaat dit raadsvoorstel in op de verbodsbepalingen over supermarkten en winkels op de verschillende bedrijventerreinen.

Solitaire detailhandelsvestigingen ten behoeve van supermarkten zijn in strijd met provinciaal beleid. Bovendien komt dit de versterking van de winkelstructuur niet ten goede. De Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 wordt voor dit onderwerp onderschreven.

Onder perifere detailhandel wordt verstaan: grootschalige detailhandel buiten winkelgebieden, die vanwege de aard en/of omvang van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig heeft. Onder ABC-goederen wordt verstaan: auto's, boten, caravans.

Het beperken van perifere detailhandel op bedrijventerreinen tot ABC-goederen is niet wenselijk voor zover het bestaande planologische gebruiksmogelijkheden beperkt, gelet op het risico van planschade. Hetzelfde geldt voor reguliere detailhandel op een bedrijventerrein voor zover in een bestemmingsplan dat gebruik al is toegestaan. De Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 wordt voor dit onderwerp niet gevolgd als er sprake is van bestaande rechten. Geadviseerd wordt om bestaande rechten in bestemmingsplannen voor reguliere en perifere detailhandel op bedrijventerreinen te respecteren. Voor de perifere detailhandel in de woon- en interieurbranche geldt dat wel conform de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 zal worden gestimuleerd om deze niet op bedrijventerreinen te vestigen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Op 21 april 2021 heeft de raad de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 vastgesteld, onder de voorwaarde dat de verbodsbepalingen over supermarkten en winkels op de verschillende bedrijventerreinen nog langs de raad komen ter besluitvorming. Met dit voorstel wordt invulling gegeven aan die voorwaarde.

Belang

Het belang dat is gediend met dit voorstel heeft betrekking op uitvoerbaar beleid dat niet in strijd mag zijn met overige en hogere regelgeving.

Centrale vraag

Is de raad bereid om Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 beter aan te laten sluiten bij wet- en regelgeving en bestaande rechten?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Als bestaande rechten op bedrijventerreinen worden gerespecteerd doet dat recht aan wat men in het maatschappelijk verkeer kan verwachten.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt bij aan een duurzame detailhandelsstructuur binnen de gemeente Hoorn.

4. Kaders

Algemene wet bestuursrecht artikel 3:4

- Het bestuursorgaan weegt de rechtstreeks bij het besluit betrokken belangen af, voor zover niet uit een wettelijk voorschrift of uit de aard van de uit te oefenen bevoegdheid een beperking voortvloeit.
- De voor een of meer belanghebbenden nadelige gevolgen van een besluit mogen niet onevenredig zijn in verhouding tot de met het besluit te dienen doelen.

Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025, raadsbesluit 21 april 2021

Met dit raadsbesluit heeft de raad de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 vastgesteld, met het amendement dat onder de voorwaarde dat de verbodsbepalingen over supermarkten en winkels op de verschillende bedrijventerreinen nog langs de raad komen ter besluitvorming. De Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 heeft als uitgangspunt om geen solitaire winkels toe te staan. Daarnaast is het uitgangspunt om nieuwe detailhandel en uitbreiding van detailhandel op bedrijventerreinen, exclusief ABC-goederen (auto, boten, caravans), fietsen en brommers, tegen te gaan (p. 32).

Vigerende bestemmingsplannen, vastgesteld door de raad

Bestemmingsplannen van bedrijventerreinen waar perifere detailhandel is toegestaan:

- Bestemmingsplan 't Zevenhuis
- Wijzigingsplan 't Zevenhuis-Noord
- Bestemmingsplan Bedrijventerrein Wesfrisia
- Bestemmingsplan Bedrijventerrein Hoorn 80
- Bestemmingsplan Bedrijventerrein De Oude Veiling
- Bestemmingsplan Bedrijventerrein Gildenweg

Omgevingsverordening Noord-Holland (16 november 2020)

Solitaire vestigingen van detailhandel buiten de winkelgebieden zijn niet toegestaan.

Regionale detailhandelsvisie (2015)

Solitaire vestigingen van detailhandel buiten de winkelgebieden zijn ongewenst.

5. Argumenten

Besluitpunt 1: De in de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 opgenomen verbodsbepalingen over supermarkten te bevestigen.

A. Detailhandelsstructuur versterken in relatie tot supermarkten

Supermarkten zijn belangrijke dragers van de winkelstructuur. De omgang met supermarkten is dan ook gericht op versterking van de gewenste winkelstructuur. Dat betekent dat er ook bepaalde beperkingen nodig zijn om ontwikkelingen tegen te gaan die de structuur kunnen verzwakken, zoals detailhandel zoveel mogelijk concentreren en niet op solitaire locaties toe staan. Een verzwakking van de winkelstructuur kan leiden tot een lager voorzieningenniveau voor de inwoners. Het kan bijvoorbeeld betekenen dat inwoners niet meer al hun dagelijkse boodschappen op nabije afstand van hun woning kunnen doen.

Bovendien blijkt uit onderzoek dat aan de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 ten grondslag ligt, dat er tot en met 2025 geen marktruimte is voor uitbreiding van het supermarktaanbod (de verplaatsing van de AH supermarkt uit het stationsgebied daargelaten). Het ligt daarom niet voor de hand om met het beleid in te zetten op nieuwe solitaire vestigingen van supermarkten. Dit heeft een ondermijning van de doelstellingen voor gezonde winkelgebieden en een gezond voorzieningenniveau tot gevolg.

B. Solitaire supermarkten in de omgevingsverordening Provincie Noord Holland

In artikel 6.13 lid 3 van de Omgevingsverordening van de provincie Noord-Holland is bepaald dat een ruimtelijk plan geen nieuwe solitaire detailhandelsbedrijven mogelijk maakt, tenzij wordt gemotiveerd dat dit niet leidt tot ruimtelijk relevante leegstand van bestaande winkelgebieden. Onder solitaire detailhandelsbedrijven worden zowel winkels als supermarkten verstaan. Bovendien kan de provincie de regionale adviescommissie detailhandel over dit soort aangelegenheden inschakelen.

Een van de hoofddoelstellingen van het provinciale detailhandelsbeleid is een detailhandelsstructuur die uitgaat van duurzaam ruimtegebruik. Solitaire vestigingen van winkels zorgen voor een versnippering en versmalling van het aanbod in winkelgebieden. In het landelijk gebied, maar ook binnen stedelijk gebied zijn dergelijke ontwikkelingen onwenselijk. Daarom heeft de provincie een verbod op solitaire vestigingen buiten de winkelgebieden ingevoerd.

Voor zover de raad heeft beoogd om te onderzoeken of het mogelijk is om buiten de winkelstructuur solitaire supermarkten toe te staan, is dit niet haalbaar omdat dit in strijd is met regels van de provincie Noord-Holland. Om nieuwe solitaire supermarkten toe te kunnen staan is in de meeste gevallen een nieuw ruimtelijk plan nodig. Een ruimtelijk plan kan echter niet worden vastgesteld door de raad, omdat dit in strijd is met het recht. Op dit moment kan immers niet worden gemotiveerd waarom een specifieke solitaire vestigingen passend is binnen het beleid gericht op clustering van detailhandel in winkelgebieden. Het is daarom niet doelmatig en bovendien onrechtmatig om met het beleid omtrent detailhandel in te zetten op solitaire supermarkten.

C. Solitaire supermarkten in regionaal beleid

De regionale detailhandelsvisie West-Friesland uit 2015 benoemt nieuwe solitaire ontwikkelingen in de regio als niet gewenst. Winkelontwikkelingen dienen immers bij te dragen aan (een versterking van) de gewenste structuur. De nieuwe (concept) regionale detailhandelsvisie West-Friesland zet dit beleid voort en gaat ervanuit dat nieuwe solitaire ontwikkelingen ongewenst zijn, ook als het gaat om een supermarkt die zich op een solitaire locatie wil vestigen. Winkelontwikkelingen dienen immers bij te dragen aan (een

versterking van) de gewenste hoofdstructuur. Het regionale beleid is nog niet vastgesteld, maar zal op dit punt naar verwachting ongewijzigd blijven, gelet op het provinciaal beleid hierover.

Voor zover de raad heeft beoogd om te onderzoeken of het mogelijk is om buiten de winkelstructuur solitaire supermarkten toe te staan, is dit niet haalbaar omdat dit in strijd is met regionaal beleid en derhalve niet kan rekenen op steun uit de regio.

Besluitpunt 2: Dat bestaande planologische rechten in bestemmingsplannen niet worden beperkt voor wat betreft nieuwe detailhandel en perifere detailhandel (niet zijnde supermarkten) op bedrijventerreinen. Voor de perifere detailhandel in de woon- en interieurbranche geldt dat wel conform de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 zal worden gestimuleerd om deze niet op bedrijventerreinen te vestigen.

In de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 wordt ingezet op het tegengaan van nieuwe detailhandel en uitbreiding van detailhandel op bedrijventerreinen, exclusief ABC-goederen (auto, boten, caravans), fietsen en brommers. Dit wordt onder meer ingegeven vanuit de wens om Hof van Hoorn te versterken door alle woon-gerelateerde volumineuze detailhandel daar te concentreren. Bovendien geldt voor tuincentra en bouwmarkten dat er geen marktruimte voor is.

Hier is echter voorbij gegaan aan het feit dat de vigerende bestemmingsplannen bij perifere detailhandel meer soorten goederen toe staan dan uitsluitend detailhandel in ABC- goederen, fietsen en brommers. Naast de ABC- goederen, fietsen en brommers, worden hieronder onder meer ook verstaan: tuinrichtingsartikelen, bouwmaterialen, keukens, sanitair en meubelen en daarmee rechtstreeks samenhangende artikelen zoals accessoires, onderhoudsmiddelen, onderdelen en/of materialen.

Ook voor reguliere detailhandel geldt dat nieuwvestiging van sommige verschijningsvormen van detailhandel (met name kringloopwinkels en webwinkels zonder showroom) nu wel mogelijk is.

Voor zover de gebruiksmogelijkheden in bestemmingsplannen ruimer zijn dan in het detailhandelsbeleid, lever het actief aanpassen van het bestemmingsplan aan het detailhandelsbeleid een risico op planschade op. Dit kan nadelige financiële consequenties hebben, aangezien er geen onderzoek is gedaan naar het risico op planschade.

Voor zover het geen bestaande gebruiksmogelijkheid betreft kan het detailhandelsbeleid worden gevolgd om geen nieuwe detailhandel toe te staan op bedrijventerreinen.

Voor de perifere detailhandel in de woon- en interieurbranche geldt dat wel conform de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 zal worden gestimuleerd om deze niet op bedrijventerreinen te vestigen.

6. Maatschappelijk draagvlak

Gelet op de aard van dit voorstel is er geen maatschappelijke verkenning gedaan.

7. Financiële consequenties

Onderhavig voorstel heeft geen financiële consequenties.

8. Communicatie

Een besluit treedt niet in werking voordat het is bekendgemaakt (art. 3:40 Awb). Omdat de Detailhandelsnota Gemeente Hoorn 2020-2025 nog niet bekend is gemaakt, kunnen de wijzigingen voortvloeiend uit dit voorstel meegenomen worden bij de bekendmaking ervan.

9. Realisatie

N.v.t.

Hoorn, 19 OKT. 2021

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,



de burgemeester

