Gemeente Mill en Sint Hubert

# Raadsvoorstel

| | | |
|---|---|---|
| Onderwerp | : | Ontwerpverklaring van geen bedenkingen voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het realiseren van een zonnepark IJzerbroek aan de Voortsestraat 25 te Sint Hubert |
| Datum | : | 7 april 2021 |
| | | |
| Portefeuillehouder | : | J.G.M. van den Boogaart |
| Afdeling | : | Publiek/VVH/Ruimte |
| Commissie | : | Ruimte en Economie |
| | | |
| *In te vullen door de griffie* | : | |
| Nummer raadsvoorstel | : | |
| Datum commissie | : | 26 mei 2021 |
| Agendapunt commissie | : | 4E |
| Datum raad | : | 10 juni 2021 |
| Agendapunt raad | : | |

**Samenvatting voorstel**

Voor de realisatie van zonnepark IJzerbroek I en II aan de Voortsestraat 25 te Sint Hubert zijn door de initiatiefnemers 2 aanvragen omgevingsvergunningen voor een periode van 25 jaar ingediend. Het realiseren van een zonnepark is in strijd met het bestemmingsplan ‘Buitengebied Mill en Sint Hubert, herziening 2018’. Het college is bevoegd op deze aanvragen te besluiten, middels een uitgebreide buitenplanse afwijking conform artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Er dient een uitgebreide procedure te worden doorlopen, waarbij eerst de ontwerpvergunningen ter inzage worden gelegd. Eventuele zienswijzen weegt de raad mee bij het definitieve besluit om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Uit de bij de aanvraag behorende ruimtelijke onderbouwing en overige stukken blijkt dat er ruimtelijk geen belemmeringen zijn, zodat de (ontwerp-) verklaring van geen bedenkingen kan worden afgegeven. Het initiatief past tevens in de Energieverkenning en Energievisie.

**Voorstel besluit**

1. Een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het tijdelijk afwijking van het bestemmingsplan voor een periode van 25 jaar ex artikel 2.12. lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ten behoeve van de realisatie van een zonnepark aan de Voortsestraat 25 te Sint Hubert;
2. De onder 1 vermelde ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen aan te merken, indien geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en het ontwepbesluit omgevingsvergunning zijn ingediend.

**Financiën**
Het betreft twee aanvragen omgevingsvergunning. Hiervoor worden leges in rekening gebracht conform de legesverordening gemeente Mill en Sint Hubert 2021. Met de initiatiefnemers wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhaal van eventuele planschade, de financiële bijdrage Kwaliteitsverbetering Landelijk Gebied (IRK) en de bijdrage aan het Energietransitiefonds.

***Wet Arhi***
Nee, er is geen afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk omdat er is geen afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk, omdat dit voorstel niet valt onder de reikwijdte van het aanwijzingsbesluit..

**Wettelijk kader en beleidskader**
Wabo, Bor, Wro, Interim Omgevingsverordening Brabant, Bestemmingsplan Buitengebied Mill en Sint Hubert 2013, herziening 2018, Energieverkenning en energievisie Mill en Sint Hubert, uitvoering van het Klimaatakkoord.

**Communicatie en participatie**
De initiatiefnemers hebben gezamenlijk een participatieplan opgesteld. In het plan wordt ingegaan op de communicatie met de lokale gemeenschap en de financiële participatie. Dit plan is onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing.  Het communicatieplan participatie Zonnepark IJzerbroek is bijgevoegd.

De initiatiefnemers zijn eind 2019 begonnen met het informeren van de direct omwonenden en gemeente. Eind 2019 is er een eerste bewonersavond met omwonenden geweest. Daarnaast zijn er gesprekken geweest met lokale belangenorganisaties en het waterschap. Ook is een tweede bewonersavond gehouden en zijn er keukentafelgesprekken gevoerd met direct omwonenden.
Tijdens dit proces is het ontwerp op verschillende aspecten aangepast. Onder andere is het zonnepark verschoven naar de Pastoor Jacobsstraat, is de hoogte van de panelen verlaagd naar 1,50 meter en zijn aanpassingen verricht in de omheining.

**Duurzaamheid**
De provincie Noord-Brabant en Regio Noordoost Brabant zetten zich volledig in voor het behalen van de duurzaamheidsdoelstellingen van 2030 en 2050. Daarbij richten zij zich op de ontwikkeling van verschillende duurzame initiatieven, zoals zonneparken. In de overeenkomst worden afspraken vastgelegd over de ontmanteling van het park na afloop van de exploitatieperiode periode van 25 jaar.

**Gemeenschappelijke regeling/samenwerkingsverband**
N.v.t..

**Toelichting op het voorstel**

***Inleiding***
De gemeente Mill en Sint Hubert heeft ingezet op twee pilotprojecten voor zonneparken met een totaal van 20 hectare. Park IJzerbroek BV heeft het initiatief genomen voor de realisatie van een zonnepark. Sunvest is als ontwikkelende partij later aangehaakt. Park IJzerbroek BV heeft samen met Sunvest een plan opgesteld om de twee zonneparken te realiseren. Dit gezamenlijke plan is door de gemeente aangewezen als een van de twee pilotprojecten. Het zonnepark is opgedeeld in twee delen van elk 5 hectare, welke in de toekomst in gebruikt wordt genomen voor het opwekken van duurzame energie.

Daarnaast wordt extra ruimte gereserveerd voor de landschappelijke inpassing van het zonnepark en ontwikkeling van natuur.

In het vastgesteld beleid Energieverkenning en Energievisie Mill en Sint Hubert worden de randvoorwaarden gegeven voor grootschalige zonneparken zoals: locatiekeuze, landschappelijke inpassing, welstands- en veiligheidseisen, communicatie en participatie.  Uit het verzoek en de bijlagen blijkt dat het plan voldoet aan deze voorwaarden.

Ten behoeve van de ruimtelijke aspecten is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld voor de gehele locatie (van 10 hectare). Deze maakt als bijlage onderdeel uit van het verzoek. Het plan voor de landschappelijke inpassing maakt onderdeel uit van de ruimtelijke onderbouwing. Hieruit blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies.

Het plangebied van de gezamenlijke zonneparken ligt ten oosten van het dorp Sint Hubert.  Op enige afstand, ten noorden van het gebied, is de N264 gelegen.  Figuur 1 laat de ligging van het plangebied zien.



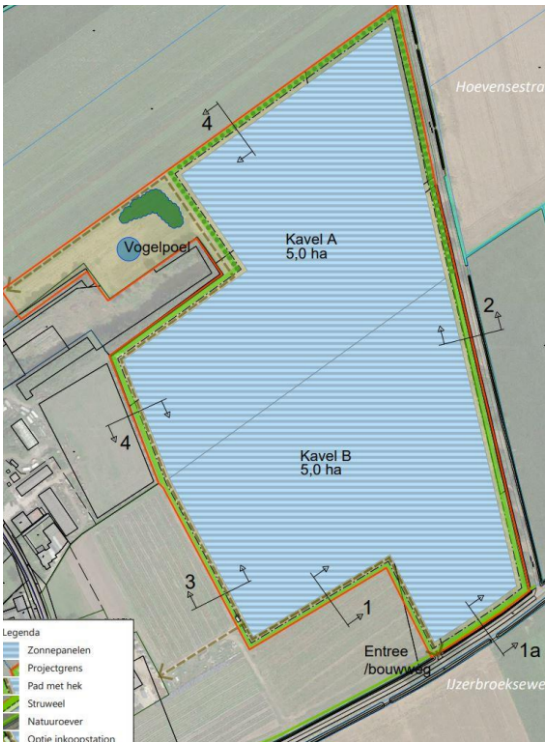

*Figuur 1: Luchtfoto plangebied zonnepark IJzerbroek*

De twee te realiseren zonneparken hebben elk een oppervlak van circa 5 hectare. Deze ruimten wordt ingevuld met zonnepanelen en bijbehorende technische installaties. Daarnaast wordt extra ruimte gereserveerd voor de landschappelijke en natuurlijke inpassing van beide zonneparken. Figuur 2 laat de landschappelijke inpassing zien.
Beide zonneparken worden in totaal voorzien van circa 30.000 zonnepanelen, onderverdeeld over de twee velden (twee maal 15.000). Dit is goed voor een totaal opgewekt vermogen van 14 MWp per jaar, waarmee ruim 4.000 huishoudens van duurzame energie (stroom) kunnen worden voorzien.

Om de zonneparken af te schermen van de omgeving is gekozen om beide zonneparken langs de gezamenlijke randen landschappelijk in te passen middels een struweelsingel. Het struweel biedt beschutting, nestmogelijkheden en voedsel voor vogels, kleine zoogdieren en insecten (zoals de bij).

Grenzend aan het bosje in de noordwesthoek wordt een gedeelte van het park aangelegd als ruige boomweide met een poel en los struweel. Het gewenste eindbeeld is een streekeigen extensief beheerde overhoek met ruige kruidenvegetatie en struweel en met enkele solitaire bomen, het geheel

als stapsteen ten behoeve van ecologie. Hier wordt bosplantsoen als Wilg, Meidoorn, Kardinaalsmuts, Kornoelje, Liguster etc. geplant. Deze strook is met name geschikt voor struweelvogels.




*Figuur 2: ontwerp Landschappelijke inpassing van de twee zonneparken*

**Bestemmingsplan**

Het plangebied behoort tot het bestemmingsplan 'Buitengebied Mill en Sint Hubert' en de herziening 'Buitengebied Mill en Sint Hubert, Herziening 2018'. Op het plangebied is de enkelbestemming 'Agrarisch' van toepassing. Ook is meer dan de helft van het plangebied gelegen binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2'. Verder kent het plangebied de gebiedsaanduidingen 'luchtvaartverkeerzone - radarverstoringsgebied', 'overige zone - leefgebied struweelvogels', 'overige zone - zone landschap, leefomgeving en gezondheid' en 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied vervallen'.  De realisatie van een zonnepark is niet passend binnen het vigerend bestemmingsplan.

**Procedure**

De vergunningen kunnen worden verleend op grond van artikel 2.12, eerste lid sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen**

***1. de raad dient een verklaring van geen bedenkingen af te geven***

Op grond van artikel 6.5, lid 1 van het Besluit omgevingsrecht dient de gemeenteraad aan te geven dat zij tegen het verlenen van de afwijking van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht geen bedenkingen heeft.

***2. het plan is voldoende ruimtelijk onderbouwd***

Voorwaarde om af te wijken van het bestemmingsplan is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ter onderbouwing hiervan is door de initiatiefnemers een

ruimtelijke onderbouwing ingediend, waarin het project is beschreven. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de omgevingsvergunningen.

3. ***de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen wordt definitief, indien geen zienswijzen worden ingediend***

Om de procedure zo vlot mogelijk te laten verlopen vragen wij uw raad om de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen als definitief te verklaren indien er geen zienswijzen worden ingediend. Indien er zienswijzen worden ingediend zal de reactienota ter definitieve besluitvorming aan uw raad worden aangeboden.

4. ***wettelijk vooroverleg***

Het plan is voorbesproken met de Provincie, het Waterschap, defensie en de Veiligheidsregio Brabant-Noord. De reacties zijn verwerkt in de ruimtelijke onderbouwing. Het ontwerpbesluit wordt vervolgens toegezonden naar de vooroverlegpartners.

**Uitvoering, risico's en evaluatie**

Omdat het om twee aansluitingen op het energienet gaat van twee verschillende eigenaren is het noodzakelijk om de twee vergunningprocedures gelijktijdig te doorlopen. Wanneer er zienswijzen worden ingediend tegen één van beide vergunningen, veroorzaakt dat een vertraging in de aanleg van beide onderdelen van het zonnepark.

Enexis is reeds gecontracteerd voor één netaansluiting, voor de tweede is een offerte aangevraagd. Als het door de huidige congestieproblematiek niet mogelijk is om ook de tweede netaansluiting te verkrijgen zal deze op 'on hold' komen.

**Overige politiek relevante informatie**

-

**Conclusie**

Het plan is op een zorgvuldige wijze tot stand gekomen en voldoet aan de uitgangspunten van een goede ruimtelijke ordening en de eisen van de Interim Omgevingsverordening en de Energievisie. Met de direct omwonenden zijn diverse bijeenkomsten georganiseerd en er is één bijeenkomst gemeentebreed georganiseerd. De financiële verplichtingen, evenals het planschadeverhaal en de opruimplicht, zijn vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Gezien het bovenstaande wordt voorgesteld een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven.

**Bijlagen**

- 1. Concept-raadsbesluit

*overige bijlagen*

- 2a. Aanvraag omgevingsvergunning Sunvest;
- 2b. Aanvraag omgevingsvergunning Park IJzerbroek BV;
- 3. Situatietekening;
- 4a. Technische tekening D01;
- 4b. Technische tekening D02;
- 5. Ruimtelijke onderbouwing twee zonneparken IJzerbroek, Sint Hubert;
- 6. Participatie rapport Zonnepark IJzerbroek I en II;
- 7. Landschappelijk inpassing twee zonneparken te Sint Hubert;

- 8. Quickscan Wet natuurbescherming Zonnepark IJzerbroek, Sint Hubert;
- 9. Archeologisch rapport Plangebied Zonnepark IJzerbroek I en II;
- 10. Stikstofberekening Zonnepark IJzerbroek;
- 11a. Ondertekende offerte Enexis – Sunvest (vertrouwelijk);
- 11b. Ondertekende offerte Enexis – Park IJzerbroek BV (vertrouwelijk).

**Raadsplanning (bestuurlijke planning)**
Dit voorstel leidt niet tot wijziging in de raadsplanning.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Mill en Sint Hubert,

| | |
|---|---|
| J.P.P.S. Ruyters | ing. A.A.M.J. Walraven |
| secretaris | burgemeester |