

Advies

Reconstructie Postweg, verklaring van geen bedenkingen

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

Raadsvoorstel

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college - onder voorbehoud van een positief advies van de provincie over de compensatie van verlies van Natuur Netwerk Nederland - om mee te werken aan de reconstructie van de Postweg, locaties Postweg/Hollandseweg, Postweg/Roggeslootweg en Postweg/Vuurtorenweg/Molenlaan.
2. Om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen vast te stellen en ter inzage te leggen voor de aanvraag omgevingsvergunning.
3. Als er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt ingediend deze aan te merken als een vastgestelde verklaring.

Toelichting

De aanvraag omgevingsvergunning is ingediend voor de reconstructie van de Postweg. Het gaat dan om het laatste deel van de kruising Slufterweg naar de kruising met de Molenlaan. Op een drietal punten past de reconstructie niet binnen de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Texel. Het gaat dan om aanpassingen bij de T-splitsingen ter hoogte van de Hollandseweg en de Roggeslootweg. Ook de aanleg van de rotonde bij de splitsing Postweg/Molenlaan/Vuurtorenweg is in strijd met het bestemmingsplan. Er kan alleen medewerking worden verleend op basis van de uitgebreide afwijkingsprocedure. Een voorwaarde daarbij is dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenking hiervoor afgeeft. Dat is de reden dat dit plan aan u wordt voorgelegd. Alleen met een verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning verleend worden.

Als u besluit om geen verklaring van geen bedenkingen voor dit plan af te geven/ter inzage te leggen wordt de aanvraag omgevingsvergunning geweigerd.

Consequenties

Financieel	☐ Ja ☒ Nee
Personeel/Organisatie	☐ Ja ☒ Nee
Juridisch	☐ Ja ☒ Nee
Beleid	☒ Ja ☐ Nee
Inkoop/Aanbesteding	☐ Ja ☒ Nee
Deregulering	☐ Ja ☒ Nee

Majeure risico's	☐ Ja ☒ Nee
Beheer	☐ Ja ☒ Nee
Belanghebbenden	☐ Ja ☒ Nee
Structuurvisie	☒ Ja ☐ Nee
Regie	
Zaaknummer	3171295

Bijlagen

1. ruimtelijke onderbouwing
2. aanvraag omgevingsvergunning
3. compensatieplan

Reconstructie Postweg, verklaring van geen bedenkingen

Samenvatting

Het college besluit mee te werken aan het wijzigen van een drietal T-splitsingen in de Postweg. Het gaat dan om de locaties Postweg/Hollandseweg, Postweg/Roggeslootweg en Postweg/Molenlaan/Vuurtorenweg. Deze aanpassingen maken deel uit van het totaalproject reconstructie Postweg. Het college vraagt de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen af te geven om de benodigde omgevingsvergunning te kunnen verlenen.

Wat zijn de plannen?

De reconstructie van de Postweg gaat de laatste fase in. Het gaat nu om de reconstructie tot aan de Cocksdoorp. Er zijn een drietal T-splitsingen die aangepast worden. Het gaat dan om de locaties bij de Hollandseweg, de Roggeslootweg en Vuurtorenweg/Molenlaan. Doel is om hier de verkeerssituatie te verbeteren. Voor deze drie locaties is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend.

Een uitgebreide afwijkingsprocedure is nodig om vergunning te kunnen verlenen

Om mee te kunnen werken moet worden afgeweken van het bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013. Het grootste deel van de reconstructie past binnen de bestemming 'Verkeer'. Daarvoor hoeft de gemeente geen omgevingsvergunning te verlenen. De aanpassingen aan de drie locaties waarvoor nu de omgevingsvergunning is aangevraagd passen niet volledig binnen de bestemming Verkeer. Daar wordt gebruik gemaakt van grond met de bestemming 'Natuur' in het reparatieplan bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013. De procedure die gevoerd wordt om toch vergunning te kunnen verlenen is de uitgebreide afwijkingsprocedure. Daarvoor is een ruimtelijke onderbouwing aangeleverd en zijn diverse onderzoeken gedaan.

In dit kader is ook belangrijk dat de gronden die gebruikt worden ook aangemerkt zijn als NNN-gebied (gronden die zijn opgenomen in het Natuur Netwerk Nederland). Hiervoor is een compensatieplan gemaakt dat is voorgelegd aan de provincie. De verloren NNN-gronden worden gecompenseerd aan de Redoute, bij polder Ceres.

Verklaring van geen bedenkingen

Onderdeel van de uitgebreide procedure is de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen door de gemeenteraad. Alleen met een verklaring van geen bedenkingen kan er uiteindelijk een omgevingsvergunning worden afgegeven. Door de afgifte van een verklaring van geen bedenkingen stemt de raad in met de aanvraag omgevingsvergunning voor de reconstructie van 3 T-kruisingen in de Postweg. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt 6 weken ter inzage gelegd en er kunnen zienswijzen op ingediend worden.

Waarom medewerking verlenen aan de plannen?

Met de reconstructie van de T-splitsingen bij de Hollandseweg, de Roggeslootweg en de Vuurtorenweg/Molenlaan wordt de veiligheid op deze punten verbeterd. Op de splitsing tussen de Vuurtorenweg en Molenlaan zorgt een nieuwe rotonde voor een goede doorstroming van het autoverkeer en fietsverkeer. Bij de Roggeslootweg, de ingang van het Krimpark, komt er meer ruimte tussen fietspad en rijweg zodat het zicht vanuit de rijweg op het fietsverkeer hier verbeterd en veiliger wordt. Datzelfde geldt voor de splitsing bij de Hollandseweg. Hier wordt de rijbaan gescheiden, wat zorgt voor meer overzicht voor fietser en automobilist. De overschrijdingen zijn gering. Er zijn geen belemmeringen op gebied van onder andere archeologie en water. Dat volgt uit de diverse onderzoeken die zijn aangeleverd en onderdeel uitmaken van de ruimtelijke onderbouwing die bij dit plan hoort.

Hoe verloopt de procedure verder?

Er is een ontwerp omgevingsvergunning opgesteld die samen met de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage wordt gelegd. Er kunnen dan zienswijzen worden ingediend. Zienswijzen op de verklaring van geen bedenkingen worden voorgelegd aan de gemeenteraad en zienswijzen tegen de ontwerp omgevingsvergunning aan het college. Als er zienswijzen worden ingediend wordt op basis van een heroverweging besloten of de vergunning verleend of geweigerd wordt. Ook een positief advies op het compensatieplan door de provincie is daarbij een aspect.

Reconstructie Postweg, verklaring van geen bedenkingen

Argumenten tot advies

De reden voor dit advies

Het project reconstructie Postweg nadert de tweede en laatste fase. Het laatste deel van de Postweg is komend najaar aan de beurt. Het gaat om het deel van de Slufterweg tot aan de Molenlaan/Vuurtorenweg. Vervult het grootste deel van de reconstructie past gewoon binnen de regels van het bestemmingsplan. Er zijn echter een paar locaties waar aanpassingen plaatsvinden die in strijd zijn met het bestemmingsplan en niet volledig binnen de verkeersbestemming vallen. Het gaat om de volgende locaties:

- T-splitsing met de Hollandseweg;
- T-splitsing met de Roggeslootweg (de entree van vakantiepark de Krim);
- de aanleg van de rotonde Postweg - Molenlaan - Vuurtorenweg.

Voor deze aanpassingen is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. De vergunning kan alleen verleend worden met een afwijking van het bestemmingsplan.

Toetsen van de betrokken locaties aan het bestemmingsplan

1. T-splitsing Postweg - Hollandseweg

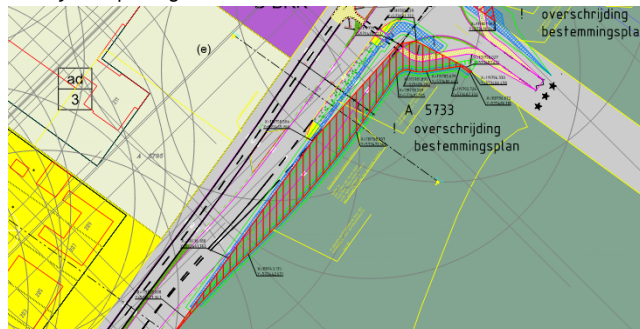
Nieuwe situatie aan de noordzijde van de T-splitsing



bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013



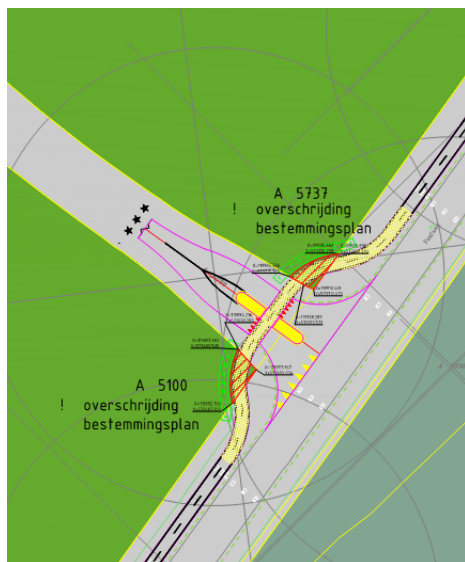
Zuidzijde T-splitsing



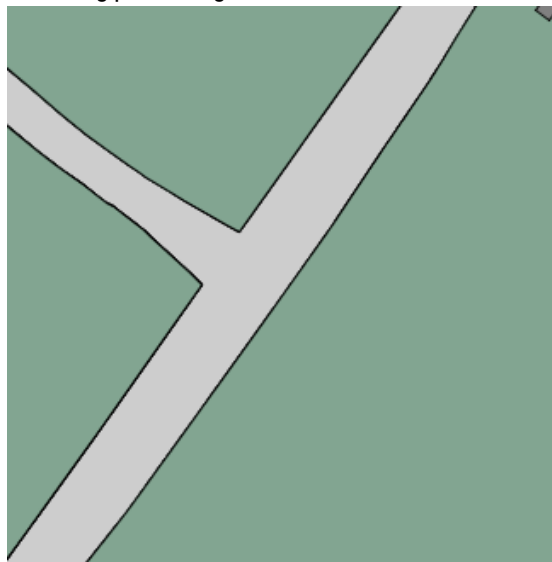
Met de aanpassing van de T-splitsing komt een deel van de rijweg en fietspad in de bestemming 'Natuur' te liggen. Er is hier meer ruimte nodig omdat er een middenberm komt. De kruising wordt hierdoor veiliger en overzichtelijker. In de bestemming 'Natuur' zit geen mogelijkheid voor een verkeersfunctie.

2. T-splitsing met de Roggeslootweg (de entree van vakantiepark de Krim)

Nieuwe situatie



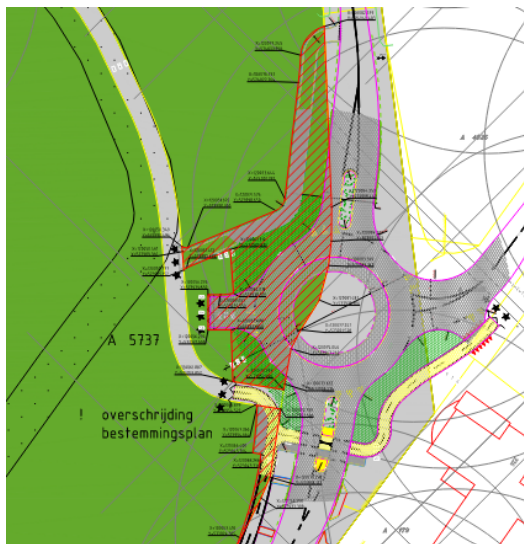
bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013



Het fietspad langs de Postweg wordt ter hoogte van de Roggeslootweg verlegd en komt wat verder van de Postweg te liggen. Hierdoor komt een klein deel van het fietspad in de bestemming 'Natuur' te liggen. Dat is strijdig met de bestemming zoals ook bij de T-splitsing met de Hollandseweg.

3. Aanleg van de rotonde Postweg - Molenlaan - Vuurtorenweg

Nieuwe situatie



Bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013



Op deze locatie wordt de bestaande T-splitsing vervangen een rotonde. Een deel van deze rotonde komt binnen de bestemming 'Natuur' te liggen. Ook hiervoor is afwijken van de bestemming nodig omdat deze aanpassing niet past binnen de bestemming.

Hoe kan meegewerkt worden aan de plannen?

Voor alle drie locaties geldt dat er een verkeersfunctie in de bestemming 'Natuur' komt te liggen. Met de uitgebreide afwijkingsprocedure kan medewerking worden verleend aan de aanpassingen op deze locaties. Hiervoor is een omgevingsvergunning ingediend en in behandeling genomen.

Onderdeel van de uitgebreide afwijkingsprocedure is goede ruimtelijke onderbouwing. Deze is aangeleverd en maakt onderdeel uit van de aanvraag. Verder hebben wij beoordeeld of een verklaring van geen

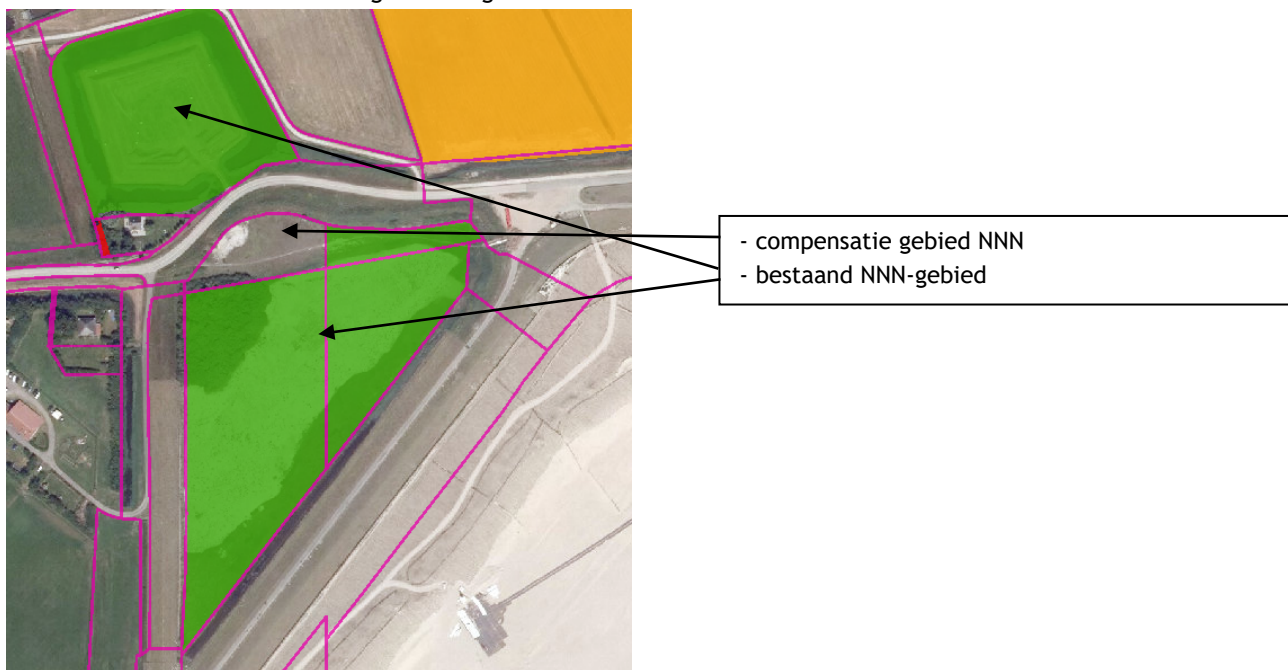
bedenkingen door de gemeenteraad noodzakelijk is. In deze situatie is dat nodig. Er is geen door de raad vastgesteld beleid om in afwijking van de bestemming 'Natuur' verkeerskundige aanpassingen toe te staan.

Rijks-, Provinciaal en gemeentelijk beleid

De reconstructie van de T-splitsingen zijn niet in strijd met het Rijksbeleid. De plannen passen niet volledig binnen het provinciale beleid. De reden daarvoor is de ligging van de gebieden binnen het NNN-gebied. Voor alle drie de locaties geldt dat de gronden zijn aangemerkt NNN-gebied (Natuur Netwerk Nederland). De wegreconstructie raakt op deze 3 locaties dus de provinciale belangen.

Met de voorgenomen werkzaamheden gaat 2214 m² NNN-gebied verloren. Volgens de Omgevingsregeling NH2020 (vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 3 november 2020) dient de verloren oppervlakte gecompenseerd te worden. Om hieraan te kunnen voldoen is een compensatieplan opgesteld. Dit plan maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning en is als bijlage bij deze stukken gevoegd.

De compensatie is gevonden in een gebied, met de bestemming Natuur, dat nog geen deel uitmaakt van het NNN, maar direct grenst aan gebied dat wel is aangewezen als NNN. Op onderstaande kaart is de compensatie aangegeven. Dit gebied ligt ten zuidwesten van Oudeschild, aan de Redoute, tegenover de Schans. In het compensatieplan is gemotiveerd aangegeven dat dit stukje grond voldoet om in aanmerking te kunnen komen voor de aanmerking als NNN-gebied.



Uitsnede kaart Omgevingsverordening 2020: Groen = NNN

Het compensatieplan is voorgelegd aan de provincie. De provincie heeft op dit moment (begin mei 2022) nog geen positief advies uitgebracht. De aanvraag omgevingsvergunning wordt opgestuurd aan onder andere de provincie. Indien de provincie niet akkoord gaat met het compensatieplan, dan kan de omgevingsvergunning niet worden verleend.

Overige toetsingen

De aanpassingen hebben geen gevolgen voor o.a. archeologie, aardkundige waarden. Een watervergunning voor de aanpassing is afgegeven door het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is een aanvraag in behandeling op basis van de Wet natuurbescherming.

Aankoop grond en overige financiën

Voor de realisatie van de aanpassingen aan de weg, moet grond door de gemeente worden verworven. De onderhandelingen/gesprekken met de grondeigenaren/zakelijk gerechtigden lopen nog. Het perceel voor de compensatie van het NNN-gebied aan de Redoute is in eigendom van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Deze heeft - onder voorbehoud van bestuurlijke goedkeuring - aangegeven het perceel aan de gemeente te willen verkopen om het compensatieplan te kunnen realiseren. De gesprekken over de voorwaarden van de aankoop door de gemeente lopen nog.

De financiële middelen voor de reconstructie Postweg in totaliteit zijn door de gemeenteraad al ter beschikking gesteld.

Algemene conclusie

Met de reconstructie van de T-kruisingen in de Postweg bij de Hollandseweg, Roggeslootweg en Molenlaan/Vuurtorenweg worden deze veiliger en overzichtelijker gemaakt en de aan te leggen rotonde draagt bij aan een betere doorstroming van het verkeer. Het gaat nu om de laatste fase van de reconstructie. De algemene conclusie is dat dit plan goed ruimtelijk is ingepast en dat met het compensatieplan voor het NNN-gebied voldaan zou kunnen worden aan de provinciale regelgeving. Medewerking verlenen hieraan is wenselijk.

De verklaring van geen bedenking

Het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen maakt onderdeel uit van de uitgebreide afwijkings-procedure die nodig is om de omgevingsvergunning te kunnen verlenen. Als u instemt met de plannen kunt u een ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage leggen. Daar kunnen zienswijzen op worden ingediend. Als er zienswijzen komen dan worden die later in een nota van zienswijzen aan u voorgelegd. U kunt dan besluiten over de definitieve afgifte van de verklaring van geen bedenkingen.

Als er geen zienswijzen worden ingediend merken wij het besluit tot het ter inzage leggen van de verklaring ook aan als een vastgesteld besluit. Dan wordt deze niet meer apart aan u voorgelegd en wordt tijdswinst geboekt bij de afgifte van de omgevingsvergunning.

Wat gebeurt er als u besluit geen verklaring van geen bedenkingen af te geven?

Als u het niet eens bent met deze aanpassingen van het wegtracé ten behoeve van de wegreconstructie kunt u besluiten de ontwerpverklaring van geen bedenkingen niet ter inzage te leggen. Het gevolg daarvan is dat niet voldaan kan worden aan de vereisten voor de uitgebreide procedure. Dat leidt dan tot een weigering van de omgevingsvergunning. De aanpassingen aan de T-kruisingen kunnen dan niet worden gerealiseerd.

Alternatieven

Voor de reconstructie van de T-splitsingen zijn altijd alternatieven, maar minder optimaal in het kader van de verkeersveiligheid, doorstroming et cetera. Als geen afwijking van het bestemmingplan wordt toegestaan zullen de alternatieven binnen de verkeersbestemming gevonden moeten worden. Maar juist met deze kleine overschrijdingen wordt voor een veiligere situatie gezorgd.

Consequenties van het advies

- Belanghebbenden

Het gehele traject Postweg is besproken met diverse belanghebbenden. Er bestaat altijd een mogelijkheid om zienswijzen in te dienen op deze plannen zodra de ontwerpbesluiten (ontwerp omgevingsvergunning en ontwerpverklaring van geen bedenkingen) ter inzage worden gelegd.

Relevante wet- en regelgeving of jurisprudentie

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013 en reparatieplannen hierop,

(Concept / Voorgenomen)

Raadsbesluit

reconstructie Postweg, verklaring van geen bedenkingen

Doelenboom

Programma	3	Mooi en gastvrij Texel
Maatschappelijk doel	3.5.	Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening met behoud van de Texelse kernwaarden
Beleidsdoel	3.5.1	Voor een goede ruimtelijke ordening zorgdragen

De raad van de gemeente Texel:

gelezen het advies van burgemeester en wethouders;

gehoord de raadscommissie;

Gelet op

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Bestemmingsplan Buitengebied Texel 2013
- Omgevingsverordening provincie Noord-Holland 2020
-

Overwegende

- Dat op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.27 voor dit project een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is;
- Dat het plan is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarmee is aangetoond dat deze ontwikkeling niet leidt tot een aantasting van de omgeving;
- Dat er sprake is van een algemeen belang doordat de reconstructie van de T - Kruisingen zorgt voor een betere veiligheid op de Postweg. Dit in belang van de inwoners en bezoekers van Texel;
- Dat er gezorgd wordt voor compensatie van de gronden met liggen in het Natuurnetwerk Nederland;
- Dat er een compensatieplan voor Natuur Netwerk Nederland oppervlakte aan de provincie is voorgelegd.

Besluit

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit van het college - onder voorbehoud van een positief advies van de provincie over de compensatie van verlies van Natuur Netwerk Nederland - om mee te werken aan

Ondertekening

Vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 13-07-2022,

De griffier,

De voorzitter,

Zaaknummer 3171295

Bijlagen

1. ruimtelijke onderbouwing
2. aanvraag omgevingsvergunning

de reconstructie van de Postweg, locaties Postweg/Hollandseweg, Postweg/Roggeslootweg en Postweg/Vuurtorenweg/Molenlaan.

2. Om een ontwerpverklaring van geen bedenkingen vast te stellen en ter inzage te leggen voor de aanvraag omgevingsvergunning.
3. Als er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt ingediend deze aan te merken als een vastgestelde verklaring.