

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Verordening Wmo 2022
Vergaderdatum 6 oktober 2021
Zaaknummer 0971181183

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. Instemmen met de verordening Maatschappelijke ondersteuning gemeente Stein 2022.
2. Tegelijkertijd bij instemming met de verordening als bedoeld in beslispunt 1 de verordening maatschappelijke ondersteuning Stein 2020 en het wijzigingsbesluit 2021 in te trekken.

Inleiding

In december 2019 is de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Stein 2020 in zijn geheel door de gemeenteraad vastgesteld. Deze is op 1 januari 2020 van kracht gegaan. De invoering van het abonnementstarief Wmo en aanpassingen in de modelverordening van de VNG was aanleiding om een nieuwe verordening vast te stellen. De verordening dient opnieuw te worden vastgesteld, omdat:

- de afschaffing van de arrangementensystematiek, het inkooptraject van Wmo-producten (in natura) en de decentralisatie van beschermd wonen leidt tot nieuwe maatwerkvoorzieningen, waarvan de hoogte van het persoonsgebonden budget (pgb) bij verordening moet worden vastgesteld door de raad;
- de afwijzingsgronden voor maatwerkvoorzieningen zijn aangevuld naar aanleiding van uitspraken van de CRvB over de essentialia van de verordening;
- de Pgb voorwaarden zijn aangevuld en verduidelijkt om de toets door het college aan de wettelijke eisen voor een pgb te verbeteren;
- er een aantal tekstuele aanpassingen zijn gedaan en de volgorde is aangepast. Dit ter verbetering van de leesbaarheid van de verordening.

Bij besluitvorming over de verordening zijn ingezetenen en belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen of een zienswijze kenbaar te maken (Inspraakverordening gemeente Stein). De ontvangen adviezen en zienswijzen zijn verwerkt in de nu voorliggende definitieve Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Stein 2022.

Door in te stemmen met de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Stein 2022 is de verordening actueel en voldoet deze aan de huidige wet- en regelgeving.



Argumentatie

1. Wijzigingen n.a.v. actualiteit en verandering in wet- en regelgeving:

De afschaffing van de arrangementensystematiek, het inkooptraject van de Wmo producten en de decentralisatie van beschermd wonen leiden tot nieuwe maatwerkvoorzieningen, waarvan de hoogte van het pgb bij verordening moet worden vastgesteld door de raad. Dit heeft geleid tot een nieuwe verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Stein 2022. De wijzigingen als gevolg van bovenstaande zijn talrijk. Het is daarom overzichtelijker om de verordening (in zijn geheel) opnieuw vast te stellen en niet te kiezen voor een wijzigingsverordening.

Bij de definitieve versie van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Stein 2022 zijn de aanpassingen, mede naar aanleiding van de inspraakprocedure, opgenomen en weergegeven door de gele markeringen en opmerkingen in de kantlijn. De gele markeringen geven aan wat gewijzigd is ten opzichte van de verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Stein 2020. De opmerkingen in de kantlijn geven aan waarom dit is gewijzigd. Bij vaststelling zal deze Verordening zonder gele arcering en opmerkingen worden gepubliceerd.

2. Inkoop Wmo producten en de decentralisatie van Beschermd wonen.

De afschaffing van de arrangementensystematiek, het inkooptraject van Wmo-producten en de decentralisatie van beschermd wonen leiden tot nieuwe maatwerkvoorzieningen, waarvan de hoogte van het persoonsgebonden budget (pgb) volgens de wet bij verordening moet 3 van 5 worden vastgesteld door de raad. Voor de achtergronden van de wijzigingen wordt verwezen naar de Inkoopstrategie Wmo-producten (bijlage 2) die door uw college op 30 maart 2021 is vastgesteld.

De hoogte van het pgb wordt bepaald op een percentage van de kosten die voor de gemeente verbonden zijn aan het verlenen van adequate ondersteuning in natura, daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen professionele en informele ondersteuning (waaronder ondersteuning door het sociale netwerk, zoals familie en burens). Dit is terug te vinden in de artikelen 14 en 15 c t/m g. Een pgb is namelijk gemiddeld genomen goedkoper dan zorg in natura omdat er minder overheadkosten hoeven te worden meegerekend.

Van professionele ondersteuning is sprake als de ondersteuning verleend wordt in het kader van de uitoefening van een bedrijf of beroep én de ondersteuning voldoet aan de gestelde kwaliteitseisen. De kwaliteitseisen van de voorziening in natura zijn hierbij het uitgangspunt. De ondersteuning wordt dan verleend door een zorgaanbieder of door zelfstandigen zonder personeel (zzp). Hierop geldt één (belangrijke) uitzondering en dat is wanneer de verlener een bloed- of aanverwant is in de 1e of 2e graad (o.a. ouders, broers, zussen en kinderen). Bij hulpverlening door een bloed- of aanverwant in de 1e of 2e graad, is altijd sprake van informele ondersteuning.



3. De afwijzingsgronden voor maatwerkvoorzieningen in de verordening moeten worden aangevuld naar aanleiding van uitspraken van de CRvB over de essentialia van de verordening.

De voorwaarden voor het verstrekken van voorzieningen en weigeringsgronden moeten in de verordening worden opgenomen. Het is niet voldoende om deze op te nemen in het Besluit Wmo of de Beleidsregels Wmo. Dit zijn namelijk criteria voor het verstrekken van een maatwerkvoorziening, en volgens artikel 2.1.3 lid 2 onderdeel a Wmo 2015 dient er in de verordening bepaald te worden op welke wijze en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of een cliënt voor een maatwerkvoorziening voor zelfredzaamheid, participatie, beschermd wonen of opvang in aanmerking komt. De Centrale Raad van Beroep heeft dan ook uitdrukkelijk geoordeeld dat de vaststelling van de voorwaarden voor individuele voorzieningen in de verordening moet plaatsvinden.

4. De Pgb voorwaarden zijn aangevuld en verduidelijkt om de toets door het college aan de wettelijke eisen voor een pgb te vergemakkelijken.

Om een pgb te kunnen krijgen, moet de cliënt volgens de wet aan een aantal voorwaarden voldoen. Wordt aan die voorwaarden voldaan, dan moet het college het pgb verstrekken. Het college moet voorafgaande aan de toekenning o.a. de kwaliteit van de ondersteuning kunnen toetsen. De cliënt moet zich verder gemotiveerd op het standpunt stellen dat hij een pgb wil.

5. Wijzigingsbesluit verordening Klanttarieven Omnibuzz (beheersmaatregel Collectief vervoer).

Het wijzigingsbesluit met betrekking tot de Klanttarieven Omnibuzz is opgenomen in de definitieve verordening.

Financiële onderbouwing

Het aanpassen van de verordening heeft geen directe financiële consequenties. Anderzijds zijn beheersmaatregelen vastgesteld met het oogmerk om grip op onder andere de kosten van de Wmo te krijgen.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Sociale en vitale kernen.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

Zie inleiding en argumentatie.

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

de Burgemeester,

