



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 13 september 2016

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Toekomst uitvoering Participatiewet en WSW

Voorgesteld besluit

1. In te stemmen met de onderstaande punten (a t/m f) met betrekking tot de toekomst uitvoering Participatiewet en WSW:
 - a. een partnership met IBN aangaan voor de uitvoering van de voorziening beschut werk en voor het plaatsen van een deel van de doelgroep met een loonwaarde tussen de 30 en 80% bij IBN voor de periode 2017 tot en met 2020;
 - b. dit partnership samen met de gemeenten Bernheze, Boxmeer, Cuijk, Grave, Landerd, Mill en Sint Hubert, Sint Anthonis, Oss, Uden en Veghel aangaan;
 - c. voor de uitvoering van de voorziening beschut werk en voor het plaatsen van een deel van de doelgroep tussen de 30 en 80% met IBN afspraken maken over het volume aan instroom bij IBN conform de geraamde aantallen zoals genoemd in bijlage 1 van de Notitie toekomst uitvoering Participatiewet en WSW;
 - d. voor de uitvoering van de voorziening beschut werk afspreken dat de mensen die een positief advies van het UWV hebben gekregen structureel in dienst komen van IBN;
 - e. voor de doelgroep met een loonwaarde tussen de 30 en 80% afspraken maken over onder andere:
 - Groei en ontwikkeling van loonwaarde,
 - Uitstroom naar regulier werk.
 - Intensieve begeleiding in de eerste 2 jaar om de mensen de kans te geven zich maximaal te ontwikkelen, en
 - Structurele dienstverbanden bij IBN voor de mensen waarvan in de eerste 2 jaar blijkt dat ze structureel loonkostensubsidie en begeleiding nodig hebben om aan het werk te blijven;
 - f. het college de opdracht geven samen met de colleges van de andere gemeenten afspraken vast te leggen in contractafspraken met IBN. Aan het einde van elk jaar de contractafspraken evalueren en op basis van deze evaluatie de afspraken eventueel aanpassen;
2. Voor de uitvoering van de WSW in ieder geval tot en met 2020 deel te blijven nemen aan de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningschap Noordoost-Brabant.

Inleiding

Voor de uitvoering van de Participatiewet en de WSW moet een keuze gemaakt worden voor de periode vanaf 1 januari 2017. De pilot "Participatiewet Transitiearrangement" die de 11 gemeenten en IBN in 2014 met elkaar hebben afgesproken loopt dit jaar op zijn einde. In de pilot worden vacatures die bij IBN ontstaan door de uitstroom van de WSW opgevuld met mensen uit de doelgroepen van de Participatiewet. Mede op basis van de ervaringen uit deze pilot is dit voorstel tot stand gekomen. Voor de zomervakantie van dit jaar hebben 11 gemeenteraden in een commissie- of raadsvergadering zich opiniërend uitgesproken over een aantal scenario's. Deze scenario's hadden

betrekking op de toekomst van de uitvoering van de Participatiewet en de WSW. In alle 11 gemeenten is de voorkeur uitgesproken voor scenario 1 uit de opinienota.

Bij dit raadsvoorstel is ter informatie de Notitie toekomst uitvoering Participatiewet en WSW gevoegd. Deze notitie is een geactualiseerde versie van de opinienota van mei 2016 op basis van de meest recente cijfers, landelijke ontwikkelingen rondom de Participatiewet en input van advies- en gemeenteraden. Voor de volledigheid is ook nog de informatienota bijgevoegd.

Wij vragen u in te stemmen met voorliggend voorstel.

Relatie met eerdere besluitvorming

29-06-2016 agendapunt commissie bewonerszaken "Opinienota toekomst uitvoering Participatiewet en WSW".

Beoogd resultaat

De mensen die bij IBN geplaatst worden ontwikkelen zich en groeien in loonwaarde met als doel dat zoveel mogelijk mensen uitstromen naar regulier werk. Dit doen we door het maximaal inzetten van de instrumenten loonkostensubsidie en beschut werk. Voor de doelgroep beschut werk gaan wij ervan uit dat uitstroom naar regulier werk niet mogelijk is. Voor de doelgroep met een loonwaarde tussen de 30 en 80% gaan wij ervan uit dat een deel door de begeleiding van IBN op termijn uitstroomt naar regulier werk. Elke gemeente kan naar eigen inzicht kwetsbare jongeren onder 27 jaar zonder uitkering in de instroom bij IBN meenemen.

Argumenten

1.1 De infrastructuur van IBN blijft voor onze regio behouden

In de overtuiging dat een deel van de doelgroep van de Participatiewet niet bij andere werkgevers aan de slag zal komen is een infrastructuur zoals IBN die heeft nodig voor voldoende tijdelijke en structurele werkgelegenheid voor mensen met een arbeidsbeperking.

1.2 Er blijft voldoende re-integratiebudget voor de gemeente over om andere doelgroepen te bedienen

Op basis van de aannames uit de opinienota zal in het jaar 2020 voor Boekel ongeveer € 45.455 van de beschikbare € 157.667 re-integratiebudget bij IBN ingezet worden. In de jaren 2017-2019 neemt het percentage van het re-integratiebudget dat bij IBN wordt ingezet langzaam toe. Tot het geraamde bedrag in 2020. Het genoemde re-integratiebudget is exclusief het fictieve WSW-budget. In 2020 is er nog € 112.212 beschikbaar voor re-integratie instrumenten voor andere doelgroepen. Dit kan eventueel buiten IBN om of op basis van andere afspraken rondom re-integratie met IBN.

1.3 Bij IBN blijft werkgelegenheid voor de bestaande WSW-ers gewaarborgd

Als de 11 gemeenten geen re-integratieopdracht voor de doelgroep met 30-80% loonwaarde aan IBN geven, leidt IBN bij ongewijzigde bedrijfsvoering een verlies vanaf het jaar 2018. Ongeveer € 800.000 olopend tot € 2,7 miljoen in 2020. Wat dit voor de werkgelegenheid van de WSW-ers betekent is afhankelijk van de maatregelen die IBN dan neemt.

1.4 Sluit aan bij de keuze voor scenario 1 die gemaakt is bij behandeling van de opinienota

De punten a tot en met h van beslispoint 1 zijn overeenkomstig de voorkeur van de commissie bewonerszaken. Deze voorkeur is ook door alle gemeenteraden/raadscommissies van de onder beslispoint 1b genoemde gemeenten uitgesproken.

2.1 Dit borgt het bestaansrecht van de sociale werkvoorziening

Regionaal is er door alle betrokken gemeenten commitment uitgesproken om tot 2020 deel te blijven nemen aan de gemeenschappelijke regeling Werkvoorzieningschap. Hiermee is de infrastructuur en de werkgelegenheid voor de WSW-ers ook voor de aankomende jaren geborgd. Er is voor gekozen om dit commitment ook door de gemeenteraden formeel te laten besluiten.

Kanttekening

1.2 We leggen ons vast op een bepaald volume aan instroom bij IBN

Op basis van het geraamde volume aan instroom zal elke gemeente de mensen die in aanmerking komen voor beschut werk en een deel van de groep met een loonwaarde tussen de 30 en 80% plaatsen bij IBN. Omdat hier afspraken over worden gemaakt zijn we als gemeente ook verplicht deze na te komen. Dit betekent dat dit beslag legt op de re-integratiemiddelen. Dit bedrag kunnen we niet inzetten voor de overige doelgroep van de Participatiewet. Jaarlijks kan bijstelling van het volume aanmeldingen plaatsvinden op basis van evaluatie van de contractafspraken.

1.2 Brengt structurele uitgaven mee voor mensen die structureel bij IBN in dienst blijven

Hoe meer mensen, waarvoor loonkostensubsidie en een vergoeding voor trajectkosten nodig is, in de loop der jaren structureel in dienst blijven bij IBN, hoe groter het beslag op het BUIG-budget en het re-integratiebudget wordt. Het beslag op het re-integratiebudget is van invloed op de mogelijke re-integratieactiviteiten voor de totale doelgroep van de Participatiewet.

Ook worden de structurele uitgaven uit het BUIG-budget groter. Dit is ook zo voor de loonkostensubsidie. Van de andere kant, het doel van de Participatiewet is om mensen zo regulier mogelijk te laten werken. Mocht werken bij IBN het maximaal haalbare zijn, dan is het voor de participatie van die mensen beter dan dat ze niet werken. Afhankelijk van de hoogte van de loonkostensubsidie en de vergoeding voor trajectkosten hoeft het voor een gemeente niet duurder te zijn dan het betalen van een bijstandsuitkering.

Aanvullende informatie

Het is bekend dat binnen het instrument Beschut Werk en de Wmo voorziening arbeidsmatige dagbesteding een overlap in doelgroep en dienstverlening zit. In 2017 gaan we deze overlap in beeld brengen en daar waar mogelijk transformeren.

Financiën

Re-integratiebudget

Het financiële beslag op het re-integratiebudget in 2020 bedraagt € 45.455. Dit is ongeveer 29% van het re-integratiebudget (exclusief WSW-budget). Volgens de meicirculaire 2016 ontvangen we in 2020 € 157.667 aan Participatiebudget (exclusief WSW). De genoemde kosten worden vooralsnog betaald uit het re-integratiebudget (662300-4424112).

BUIG-budget

De financiële consequenties voor het BUIG-budget zijn lastiger in beeld te brengen. De hoogte van de loonkostensubsidie is namelijk onder andere afhankelijk van de verdien capaciteit van betrokkene als ook het aantal uren dat hij werkt. Daar zijn nogal wat variabelen in mogelijk. Bij bijvoorbeeld een loonkostensubsidie van 50% varieert deze tussen € 101 en € 1.012 per maand.

Over het algemeen kan gesteld worden dat de kosten voor loonkostensubsidie lager dan de kosten voor een uitkering zijn. Een uitkering kan echter worden stopgezet als het gezinsinkomen een bepaalde grens overschrijdt (bijvoorbeeld als de partner werk vindt). Loonkostensubsidie kan niet op die manier worden gestopt.

Daarnaast is het macro BUIG-budget voor de jaren 2017-2020 wel door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid geraamd maar dit budget wordt jaarlijks bijgesteld op grond van actuele cijfers en ontwikkelingen van het jaar daarvoor. De gevolgen van de inzet van het instrument loonkostensubsidie voor de hoogte van het BUIG-budget per gemeente zijn ook nog onzeker. Het risico bestaat dat het BUIG-budget de inzet van het instrument loonkostensubsidie onvoldoende compenseert.

Voor de volledigheid merken we nogmaals op dat de mensen die structureel in dienst komen van IBN, structureel beslag leggen op het BUIG-budget (voor loonkostensubsidie) en op het re-integratiebudget (begeleidingskosten).

Keuzemogelijkheden

Niet kiezen voor een partnership met IBN

De gemeente kan ook in dit stadium er nog voor kiezen om niet in te stemmen met een partnership met IBN. De voorliggende voorstellen zijn na een uitgebreid ambtelijk proces zorgvuldig voorbereid. De gemeenteraad is op diverse momenten bij het proces betrokken geweest en geïnformeerd over de ingeslagen richting. Ook de adviesraad is bij het besluitvormingsproces betrokken geweest. In die zin is er in principe geen sprake meer van een andere keuzemogelijkheid dan in te stemmen met voorliggend besluit.

Uitvoering

Voor dit partnership moeten we een contract voor 11 gemeenten met IBN opstellen. De werkgroep scenario en beleid neemt deze taak op zich. Een ambtelijke werkgroep implementatie is er verantwoordelijk voor dat de uitvoering ook feitelijk 1 januari 2017 kan starten.

Communicatie

Na besluit van alle betrokken colleges is een gezamenlijk persbericht van de 11 gemeenten uitgegaan. Ook heeft toen een gesprek met de pers plaatsgevonden. De voorzitter van de stuurgroep, de heer Kees van Geffen uit de gemeente Oss, treedt als woordvoerder namens de 11 gemeenten op.

IBN en het Werkvoorzieningschap dragen samen zorg voor de communicatie richting het personeel van IBN.

De eindevaluatie van de pilot Transitiearrangement Participatiewet bieden wij u via een (regionale) raadsinformatiebrief in de eerste helft van 2017 aan..

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris

de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

- a. Advies Adviesraad Sociaal Domein Boekel over Opinionota toekomst uitvoering Participatiewet en WSW
- b. Reactie van het college op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein Boekel
- c. Opinionota Toekomst uitvoering Participatiewet en WSW (mei 2016)
- d. Informatienota Toekomst uitvoering Participatiewet en WSW (maart 2016)

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- a. Raadsbesluit Toekomst uitvoering Participatiewet en WSW
- b. Notitie uitvoering Participatiewet en WSW
- c. Overzicht vereenvoudigingen Participatiewet en Wet banenafpraak (juli 2016)