U&H strategie Drenthe

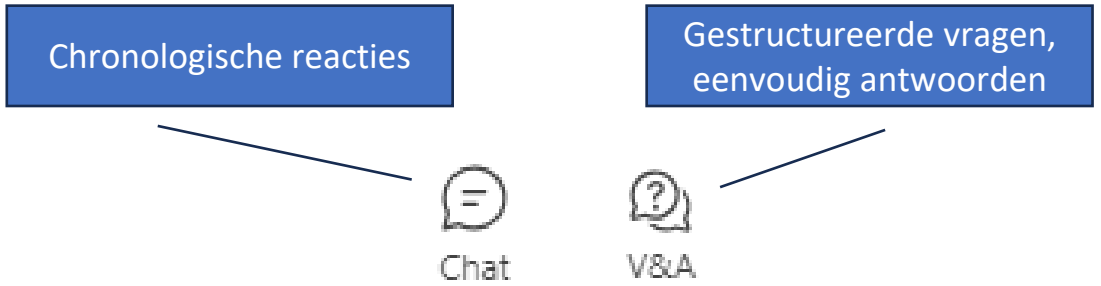
webinar voor
raads- en statenleden



Overheid in Drenthe

10 december 2024

1. Opening - Spelregels



- Presentatoren en moderator kunnen spreken
- Deelnemers zonder geluid
- Reageren kan
  - Via Chat
  - Via V&A (vraag en antwoord)
- Moderator beantwoordt vragen of zet door naar presentator
- Sessie wordt opgenomen en met link beschikbaar gesteld
  - Wil je niet in beeld? Zet de camera uit!


Robert Meijer


Jos Dolstra


Harry Hoefsloot


John Rayer

Agenda

1. Opening
2. Inleiding / rol raden en staten
3. Toelichting U&H-strategie
4. Reacties
5. Afsluiting



2. Inleiding

- Welkom en introductie
- Waarom nieuwe U&H strategie Drenthe
- Product en bevoegdheid van de deelnemers



Robert Meijer
Wethouder Noordenveld
Voorzitter AB/DB OD Drenthe

2. Inleiding – Betrokkenheid raden en staten

Vandaag

- Uitleg U&H strategie
- Aan de voorkant wat mee te geven?

Formele route voorjaar 2025

- Zienswijzeprocedure GR
- Route gelijk opgaand met Ontwerp Begroting 2026

3. Toelichting U&H strategie

Context

- Omgevingsdienst (voorheen RUD) Drenthe is verlengd lokaal bestuur
- Uitvoering van VTH: vergunningverlening, toezicht, handhaving in opdracht van gemeenten en provincie
- Verplicht voor complexere milieutaken (= “basistaken”)
- Afspraken binnen Drenthe: ook overige milieutaken
- Colleges blijven bevoegd, dus ook voor beleid/strategie

3. Toelichting U&H strategie

Eerdere strategie

Uitvoering & Handhaving
=
uitvoeringsbeleid voor vergunningverlening, toezicht, handhaving en advisering

- Omgevingsbesluit: verplicht regionaal uniforme strategie

> 'De bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst stellen gezamenlijk een uniforme uitvoerings- en handhavingsstrategie vast voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 13.12, eerste lid.' Artikel 13.12 lid 1 beschrijft de basistaken.[2]

- U&H-strategie: ambities en kaders **van** opdrachtgevers (gemeenten en provincie) **voor** opdrachtnemer (OD Drenthe) **over** uitvoering VTH-taken
- AB RUD Drenthe stelde in 2022 U&H-strategie vast (= fase 1)
- Na vaststelling: behoeften voor concretisering (= fase 2)
  - van opdrachtgevers voor sturing
  - van Omgevingsdienst voor uitvoering

3. Toelichting U&H strategie

Geactualiseerde strategie



- Teksten uit fase 1 overgenomen
- Geactualiseerd op basis van Omgevingswet en nieuwe jurisprudentie
- Specifieker gemaakt t.a.v.
  - Bestuurlijke ambities: aansluiting bij prioriteiten van bevoegde gezagen
  - Primaire taken uitgewerkt: milieulocaties, bodem, asbest en energie
    - Analyse van risico's
    - VTH-doelstellingen o.b.v. risico's
    - Beleidsuitgangspunten voor uitvoering
  - Scenario's voor taakuitvoering
  - Verdieping in onder meer rol van OD bij aanpak ondermijning, ketentoezicht
  - Meer aandacht voor monitoring en borging kwaliteit

3. Toelichting U&H strategie

Rol van raden en staten

Rol van gemeenteraad / Provinciale Staten bij de vaststelling van de ‘U&H strategie Drenthe’

- Iedere raad/PS heeft een ‘Verordening uitvoering en handhaving Omgevingsrecht’ vastgesteld. Daarin zijn eisen gesteld aan U&H strategie.
- Raad/PS krijgt U&H strategie ter kennisname na formele besluitvorming.
- Gemeenschappelijke Regeling: AB kan besluiten of raden/PS rol krijgen in besluitvorming → zienswijzen.

3. Toelichting U&H strategie

Relatie met overige stukken

U&H strategie vervangt geen milieubeleid

- U&H strategie beschrijft prioriteiten/intensiteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Bodembeleid, Duurzaamheidsbeleid, Warmtevisie, Omgevingsplan, Omgevingsverordening of omgevingsprogramma's bevatten milieubeleid
- Gemeente/provincie bepaalt dus zelf waarvoor vergunning/meldingstelsel geldt én aan welke normen voldaan moet worden.

Door OD en gemeenten wordt gewerkt aan een blauwdruk voor het Omgevingsplan. Met blauwdruk wordt getracht (waar mogelijk) uniformiteit in (milieu)regels te krijgen.

3. Toelichting U&H strategie

Relatie met overige stukken

‘U&H strategie Drenthe’ is niet dekkend voor alle VTH-taken!

- ‘U&H strategie Drenthe’ geldt alleen voor taken die OD Drenthe uitvoert voor alle deelnemers.
- Eigen U&H strategie nodig voor ‘thuistaken’ of taken die extra zijn ingebracht.

Omgevingsbesluit: ‘De bestuursorganen die zijn belast met de uitvoerings- en handhavingstaak stellen een uitvoerings- en handhavingsstrategie vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen worden gesteld voor de uitvoering en handhaving en welke werkzaamheden met het oog op die doelen zullen worden verricht.’

3. Toelichting U&H strategie

Relatie met overige stukken

Uit de U&H strategie blijkt niet hoeveel de taakuitvoering door OD Drenthe kost.

- U&H strategie bevat beleidskeuzen; doorvertaling naar Jaarprogramma en begroting vindt later plaats.
- Uitgangspunt van U&H strategie is budgetneutraliteit voor OD-gebied als geheel; feitelijke doorrekening pas in Jaarprogramma.
- U&H strategie gaat niet over bedrijfsvoering(skosten) en budget voor lokale verzoeken en bevat geen kentallen.

3. Toelichting U&H strategie

Achterliggende visie

- Preventief werken: voorkomen van slecht naleefgedrag
- Risicogericht werken door de hele organisatie
  - Risicomodel voor organisatiebreed bepalen van prioriteiten
  - Hoe intensief inhoudelijke beoordeling van aanvragen, meldingen, adviesverzoeken en rapportages (informatieplicht)
  - Waar en hoe intensief (diepgaand) toezicht uit te voeren
- Informatiegestuurd werken: gebruik informatie voor opsporing en risicogericht werken
- Meer aandacht voor niet gemelde werkzaamheden in vrije veld

Dus meer overtredingen worden gezien!

3. Toelichting U&H strategie

Doelstellingen

Doelen in U&H-strategie zijn gebaseerd op:

- **Verbeteren naleefscore** (minder handhavingszaken) bij branches met slechtste naleefscore nu (milieulocaties)
- **Verbetering van gedrag**: minder Notoir/crimineel en Calculerend overtreders bij activiteiten die risicovol zijn (milieulocaties, asbest, bodem)
- **Afname van illegale** activiteiten (asbest)
- **Preventie**: tijdig melden / rapporteren (energie en bodem)
- **Kwaliteitsborging**: uitvoeringsniveau, dienstverlening en financien

3. Toelichting U&H strategie

Hoofdthema 1: milieulocaties

Monitoring van effecten, zodat kan worden bijgesteld



- Enorme diversiteit: > 13.000 locaties met vergunning of melding voor milieubelastende activiteiten
- Risico = effect op milieu + kans op ondermijning + maatschappelijk en bestuurlijk impact + naleefgedrag
- Dynamisch risicomodel: inzicht in omvang risico's per branche, jaarlijks wisselend
- Toezicht en intensiteit beoordeling aanvragen/meldingen afhankelijk van risico's
  - Risicovolle branches: jaarlijks toezicht en specialisten beoordelen mee
  - Laag risico branches: steekproef (5-10%) en generieke beoordeling

3. Toelichting U&H strategie

Hoofdthema 2: asbest

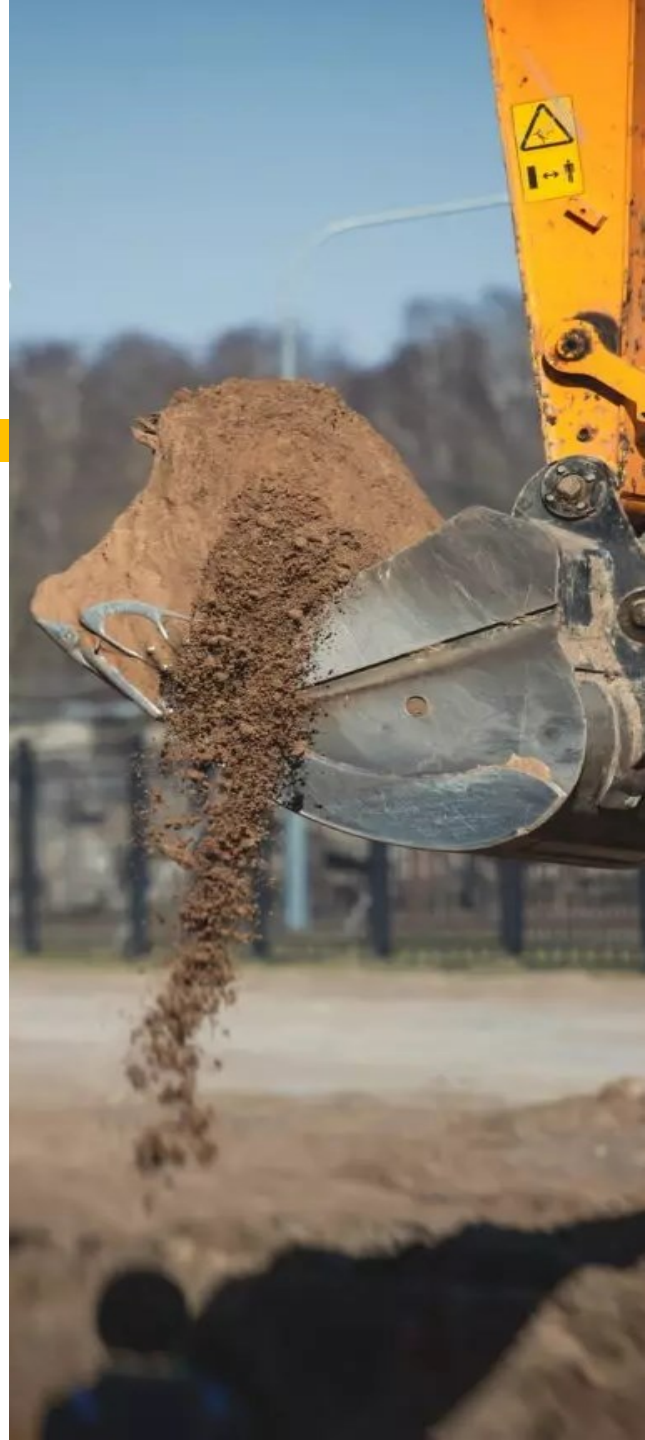
- Meldplicht voor initiatiefnemers
- Sloop door particulieren van <35 m2: toezicht door gemeenten
- Circa 2.500 meldingen asbestsanering bij OD
- Bij blootstelling risico’s voor saneerder en omstanders
  - Beoordeling meldingen conform landelijke checklist
  - Saneringen met grootste risico altijd gecontroleerd
  - Saneringen met kleiner risico alleen bij onbekend bedrijf of slecht naleefgedrag
  - Preventief toezicht (vrije veld) onderweg van/naar controlebezoek
  - Nacontroles bij aanbieden asbest zonder melding



3. Toelichting U&H strategie

Hoofdthema 3: bodem

- Aanleg en gebruik bodemenergiesystemen, aanbrengen stoffen op of in de bodem, graven, saneren of opslaan
- Specifieke risico’s voor grondwaterbeschermingsgebieden, nazorglocaties, voormalige stortlocaties, aandachtslocaties PFAS
- Meld- en informatieplicht voor initiatiefnemers
  - Intensieve inhoudelijke beoordeling meldingen bij hoog risico
  - 50% toezicht alle meldingen; feitelijk toezicht afhankelijk van risico
  - Preventief toezicht (vrije veld) voor 25% van beschikbare toezichturen bodem



3. Toelichting U&H strategie

Hoofdthema 4: energie

- Informatieplicht voor circa 3.000 bedrijven en instellingen
- Aanvullend ook voor sommige locaties onderzoek-/auditplicht
- Risico is niet behalen ambities duurzame opwekking en energiereductie
  - Verhogen meldgedrag door data-analyse en aanschrijven locaties
  - Rapportages informatieplicht bij ontvangst niet beoordeeld
  - Na rapportage toezicht bij locaties met groot energieverbruik
  - Overige locaties aselect



4. Reacties

- Vragen?
- Opmerkingen?
- Tips/suggesties?



Chat V&A

5. Afsluiting - Vervolgacties

Via griffies wordt link verspreid naar:

- opname webinar
- getoonde sheets

Reacties op samenvatting “U&H-strategie in het kort” en sheets tot 10 januari 2025 via procesregisseur Harry Hoefsloot (harryhoefsloot@outlook.com)

- vragen, opmerkingen, tips/suggesties