Raadsvoorstel

Gemeente Mook en Middelaar

Documentnummer	**CM20.1793**
Onderwerp	**Lokale Inclusie Agenda**
Datum raadsvergadering	**10 juni 2021**
Raadscommissie	Samenleving
Datum raadscommissie	1 juni 2021
Programma	Sociale en maatschappelijke Dienstverlening
Portefeuillehouder	P. Baneke

Lokale Inclusie Agenda

Inleiding Het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap (verder: VN-verdrag) geldt sinds 14 juli 2016 in Nederland. In de Tweede Kamer is bij de ratificatie van het VN-verdrag een amendement aangenomen waarin staat dat gemeenten één integraal plan moeten uitwerken voor de lokale uitvoering van het VN-verdrag: een 'Lokale Inclusie Agenda' (verder: LIA).
Voorstel 1. De 'Lokale Inclusie Agenda: Uitwerking VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap' vast te stellen.
Beoogd effect Met het vaststellen en uitvoering van de LIA heeft de gemeente het VN-verdrag uitgewerkt en voldoet daarmee aan de wettelijke verplichting vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo), Jeugdwet en Participatiewet.

Argumenten

1.1 Wettelijke verplichting
Door inclusief beleid op te stellen voldoet het college aan de wettelijke verplichting binnen de Jeugdwet, Wmo en Participatiewet om zorg te dragen voor een geleidelijke verwezenlijking van het VN-Verdrag op de beleidsterreinen waarop de gemeente verantwoordelijkheid draagt. Het Amendement Van der Staaij en Bergkamp en de VNG stellen dat de Lokale Inclusie Agenda de beste manier is om inclusief beleid te maken.

1.2 Toegankelijker voor personen met een handicap
Het doel van deze LIA is dat personen met een handicap in de inclusieve gemeente Mook en Middelaar prettig, zelfstandig en onafhankelijk kunnen wonen en leven en dat zij zo min mogelijk beperkingen ervaren in het dagelijkse leven. De LIA helpt de gemeente om uiteen te zetten waar de gemeente nog stappen kan zetten om inclusiever te worden. De LIA houdt zich aan de handreiking van de VNG die beschrijft ‘hoe’ je tot een LIA moet komen en ‘wat’ hier allemaal in moet staan.

1.3 Toezeggingen
In het collegeprogramma 2018-2022 staat dat het college het VN-verdrag uitwerkt en lokaal toepast. De gemeenteraad heeft op 16 september 2020 de Zomerrapportage 2020 vastgesteld, waarin staat dat de gemeente een Lokale Inclusie Agenda op gaat stellen, en heeft hiervoor ambtelijke capaciteit ter beschikking gesteld. In het Beleidsplan Sociaal Domein, dat door de gemeenteraad is vastgesteld, staat dat het college het VN-verdrag lokaal gaat uitwerken. De Lokale Inclusie Agenda is reeds door de Adviesraad Sociaal Domein, andere relevante samenwerkingspartners en inwoners voorzien van een reactie.

1.4 Realistische opgaven: geen extra ambtelijke capaciteit en financiële middelen nodig om de LIA uit te voeren
Er zijn vanuit het Rijk geen extra financiële middelen beschikbaar gesteld om te werken aan de opgaven uit de LIA. Het ambitieniveau van de LIA is hierop aangepast. Het uitvoeren van de opgaven wordt opgevangen binnen de huidige ambtelijke capaciteit en middelen.

1.5 De LIA is opgesteld op basis van de huidige situatie en het huidige niveau van uitvoering
De LIA is opgesteld op basis van de huidige begroting en uitgaven. Gelet op de noodzaak tot bezuinigingen en de uitkomsten van het ‘Zero Based Budgeting’ traject is het waarschijnlijk dat er moet worden gesneden in voorzieningen en/of de uitvoering van gemeentelijke taken. Dit kan gevolgen hebben voor de uitvoering van de LIA. Het kan dus zijn dat de LIA moet worden aangescherpt of worden herzien.

Kanttekeningen

1.6 Niet alles kan tegelijk gerealiseerd worden
Er is voor gekozen een LIA op te stellen die geen extra ambtelijke capaciteit of middelen vraagt. Dit betekent wel dat er prioriteiten moeten worden gesteld en dat we niet alle opgaven tegelijk kunnen realiseren. Het doel van de LIA is uiteindelijk dat alle voorzieningen in de gemeente toegankelijk zijn voor personen met een handicap. We weten echter dat niet alles tegelijkertijd gerealiseerd kan worden: het gaat om een geleidelijke verbetering. Bij nieuw beleid houden we direct rekening met de positie van personen met een handicap. Het VN-Verdrag spreekt bij de ontwikkeling van nieuwe producten of nieuw beleid over '*design for all*'. Wanneer je bij het ontwerpen van beleid direct uitgaat van 'de toegang en bruikbaarheid voor iedereen' in plaats van 'toegang en bruikbaarheid voor de gemiddelde gebruiker' sluit je niemand uit.

1.7 Niet met elke handicap rekening houden
In elke gemeenschap leven en wonen mensen met verschillende handicaps. Gemeenten die reeds een LIA hebben opgesteld ervaren dat het moeilijk is om tegemoet te komen aan de behoeften van verschillende personen met verschillende handicaps. In deze LIA wordt uitgegaan van de eigen lokale situatie: we zijn een kleine gemeente met relatief weinig personen met een handicap. Het is dan ook niet mogelijk om met iedere specifieke handicap rekening te houden. Daarnaast kan inclusief beleid bedoeld voor de ene doelgroep ervoor zorgen dat het voor een andere doelgroep minder toegankelijk wordt. Dit maakt het ingewikkeld om voor al deze beperkingen en handicaps uitputtend, inclusief beleid te maken.

Duurzaamheid

Met het uiteindelijke vaststellen van de LIA heeft de gemeente voor de komende jaren beleid op het gebied van lokale inclusie en toegankelijkheid.

Participatie

Verschillende lokale partners, inwoners en de Adviesraad Sociaal Domein hebben een reactie gegeven op de LIA. In sommige gevallen heeft dit geleid tot aanpassing van de LIA. In bijgevoegde inspraaknotitie vindt u een overzicht van de inspraak en wat hier mee gedaan is.

Financiën

Vanuit het Rijk worden gemeenten niet gecompenseerd voor de uitvoering van het VN-verdrag. Voor de uitvoering van deze LIA zijn geen extra financiële middelen beschikbaar. Hier is bij het opstellen van de LIA rekening mee gehouden. De verschillende opgaven worden opgevangen binnen bestaande gemeentelijke budgetten.

De LIA is opgesteld op basis van de huidige situatie. In verband met toekomstige bezuinigingen is het mogelijk dat er moet worden gesneden in voorzieningen en/of de uitvoering van gemeentelijke taken. Dit kan gevolgen hebben voor de (uitvoering van de) LIA. Op basis van deze ontwikkelingen moet de LIA mogelijk worden aangescherpt of worden herzien.

Communicatie

Een communicatieplan is onderdeel van de LIA.

Uitvoering

Wij kunnen de LIA pas uitvoeren nadat uw raad ter gelegenheid van de zomerrapportage heeft besloten over eventuele bezuinigingen. Pas dan is duidelijk of wij de benodigde personele inzet en middelen hebben om de LIA uit te kunnen voeren of dat wij deze eerst moeten aanpassen. Op dit moment is, vooruitlopend hierop, na vertrek van de betrokken beleidsmedewerker geen invulling meer gegeven aan de functie van contactfunctionaris lokale inclusie. Invulling van deze functie is noodzakelijk om de uitvoering van de aanpak te kunnen coördineren.

Bijlage(n)

1. Lokale Inclusie Agenda gemeente Mook en Middelaar
2. Inspraaknotitie
3. Raadsbesluit

Mook, 4 mei 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Mook en Middelaar,

De gemeentesecretaris
J.M.G. Smits-de Kinkelder

De burgemeester
mr. drs. W. Gradisen