



Amendement Doelgroepenbeleid

De gemeenteraad van Elburg in vergadering bijeen op 25 mei 2020

Overwegende dat

- Het doelgroepenbeleid sinds begin 2019 de aandacht van de raad heeft;
- Veel commotie is ontstaan door de potentiële huisvesting van grote groepen arbeidsmigranten en door vermenging van doelgroepen op specifieke locaties.
- Voor alle doelgroepen gepaste huisvesting moet worden gevonden binnen onze gemeente rekening houdend met de belangen van omwonenden.
- Dat het proces van burgerparticipatie nu maar zeker ook met de nieuwe Omgevingswet belangrijk is.
- Het college op basis van landelijke wet- en regelgeving ruime bevoegdheden heeft tot buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan voor kortere of langere tijd.
- Het hier echter om een afwijkingsbevoegdheid gaat en niet om een afwijkingsplicht.

Gehoord

- De inbreng van deskundigen, inwoners, betrokken bedrijven en initiatiefnemers in verschillende commissievergaderingen en tijdens werkbezoeken

Gelet op

- De Omgevingswet die 1-1-2022 in werking treedt en waar de gemeente Elburg al volop op aan het voorsorteren is;
- De nieuwe Omgevingswet die het mogelijk gaat maken dat de raad aan het college een bindend advies geeft op vooraf omschreven gevallen die afwijken van het omgevingsplan;
- De Omgevingswet waarin uit wordt gegaan van draagvlak bij de omgeving, waar de initiatiefnemer van een project primair verantwoordelijk voor is;

- De infographic klantreizen die het college onlangs aan de gemeenteraad heeft aangeboden en die een denkrichting geeft voor de toekomstige vorm van inwonerparticipatie;

Besluit

I Mengen van doelgroepen

Paragraaf 4.3 Randvoorwaarden en hoofdlijnen, pagina 20, tweede bullet luidende:

- "Niet zomaar mixen. Wees voorzichtig met menging van doelgroepen. Wenselijkheid en mogelijkheden moeten nader met belanghebbenden worden afgetast".

Te wijzigen in:

- Mensen uit de drie verschillende doelgroepen (EU-arbeidsmigranten, mensen met onbegrepen gedrag en spoedzoekers) worden op geen enkele huisvestingslocatie met elkaar gemengd of in elkaars nabijheid gehuisvest. Eén locatie is een ruimtelijk en geografische eenheid.

II Bewonersparticipatie en inbreng raad bij 10 personen of meer

Aan paragraaf 4.3 Randvoorwaarden op hoofdlijnen op pagina 20 wordt toegevoegd:

- Bestaande en toekomstige initiatieven voor locaties waar meer dan 9 personen behorende tot het doelgroepenbeleid (gaan) verblijven of gehuisvest zijn/worden, worden in een vroegtijdig stadium voor kennisgeving aan de gemeenteraad voorgelegd. De raad neemt hier kennis van voordat het initiatief aan de omwonenden kenbaar wordt gemaakt.
- Bij gebruik van de zogenaamde kruimelgevallenregeling voor bovengenoemde gevallen, voor (on)bepaalde tijd of bij gebruik van een buitenplanse vrijstelling, in wat voor vorm dan ook, bespreekt het college de aanvraag met de raadscommissie alvorens een besluit te nemen.
- De gemeente werkt slechts mee aan een initiatief als sprake is van een redelijke mate van draagvlak in de omgeving van het initiatief blijkend uit een meerderheid in de buurt die niet tegen het initiatief is.

Griffie: vastgesteld in de raadsvergadering van 25 mei. Amendement A2 van CU, AB en LEV wordt aangenomen met 10 stemmen van CU, AB en LEV voor en de 8 stemmen van SGP, CDA, EB, VVD en PvdA tegen.

Toelichting

De gemeenteraad stelt de algemene kaders vast. De planologische kaders worden in het bestemmingsplan vastgesteld. Overig beleid in aparte beleidsdocumenten, zoals het doelgroepenbeleid. Het college voert het beleid uit.

Het college heeft op grond van de wet de bevoegdheid om omgevingsvergunningen af te geven. Bij strijdigheid met het bestemmingsplan **kan** het college op drie manieren ervan afwijken, namelijk:

1. door middel van een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid, die in het bestemmingsplan is vastgesteld. Deze bevoegdheid is door de raad al in het bestemmingsplan opgenomen, dus het college hoeft niet opnieuw naar de raad;
2. door middel van een kruimelgeval, zoals opgenomen in artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Dit is een wettelijke bevoegdheid van het college. Het college verleent de vergunning zelf en wijkt af van het bestemmingsplan. Het college hoeft hierbij niet naar de raad voor een toestemming. Wel is het college gebonden aan de Beleidsregels planologische afwijkingen;
3. door middel van een projectafwijkingsbesluit van artikel 2.12, lid 1 onder a, onder 3 van de Wabo. Dit is een uitgebreide procedure, waarbij de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen moet afgeven voordat een vergunning verleend wordt. De raad van de gemeente Elburg heeft een lijst met categorieën van gevallen opgesteld waarin geen aparte verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden gevraagd aan de raad. Als er sprake is van een geval dat genoemd wordt op deze lijst, dan hoeft het college niet eerst via de raad en kan de vergunning verleend worden.

Bij het Brigadegbouw is sprake van geval nummer 2, waarbij een aanvraag omgevingsvergunning is ingediend en waarbij het college op grond van een kruimelgeval (artikel 4 lid 9 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht) kan afwijken van het bestemmingsplan. In dat geval is het college niet verplicht om de raad om een toestemming te vragen. Wel dient het college rekening te houden met het bepaalde in de gemeentelijke beleidsstukken, zoals de Beleidsregels planologische afwijkingen en het doelgroepenbeleid.

Bij de Berkenweg is inmiddels ook een aanvraag omgevingsvergunning ingediend, zodat het college ook hier via een kruimelgeval af kan wijken van het bestemmingsplan.