Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/24/234382

Beslisnota voor de gemeenteraad

Onderwerp: Parkeervisie Druten

Datum: 12 september 2024

Voorgesteld besluit
de Gemeenteraad besluit:

1. In te stemmen met de 'Parkeervisie Gemeente Druten' met de daarin voorgestelde uitgangspunten voor het beleid:
    a. Visie: Het parkeerbeleid van Druten zet in op passende parkeercapaciteit voor inwoners en bezoekers en stimulering van duurzame mobiliteit door o.a. het faciliteren van goede voorzieningen voor de fiets, deelauto's en elektrische auto's.
    b. De aanpak van parkeerproblemen in de gemeente Druten volgens de B-B-B-B methode.
        - De landelijk gehanteerde CROW parkeernormensystematiek van het landelijk onderzoeksinstituut CROW toe te passen op alle parkeernormen. Zowel voor auto's als fietsen.
    c. In te zetten op klimaatadaptie door, waar mogelijk, gebruik te maken van half open verharding en parkeerplaatsen om te zetten in groenvoorzieningen.
    d. Regelingen voor bijzondere parkeerplaatsen:
        - algemene gehandicaptenparkeerplaatsen;
        - persoonlijke gehandicaptenparkeerplaatsen;
        - parkeren voor grote voertuigen;
        - deelauto's;
        - elektrische auto's.

2. Kennis te nemen van het concept 'Beleidsregels parkeernormen Druten'.

Aanleiding
Het actualiseren van het parkeerbeleid is als actie opgenomen in het Mobiliteitsplan Druten en het Meerjaren Uitvoeringsprogramma Mobiliteit(MUP Mobiliteit).
De beleidskaders worden door de gemeenteraad vastgelegd in de 'Parkeervisie Druten' en de 'Beleidsregels parkeernormen Druten' worden door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld. Samen vormen deze documenten het Parkeerbeleid Druten.

In het concept van de Toekomstvisie gemeente Druten 2040: 'Samen Sterk, Samen Druten' staat: "*Zo willen we dus groene woonwijken, maar ook goed bereikbaar zijn en voldoende parkeerplaatsen voor onze auto's*". Op 11 januari hebben de raadsfracties, tijdens het bespreken van de meningsvormende nota, meningen gegeven over vijf onderwerpen. Deze zijn ook vertaald in het parkeerbeleid.

In het parkeerbeleid zijn veel verschillende onderdelen rondom parkeren opgenomen. De huidige beleidsuitgangspunten zijn tegen het licht gehouden, geactualiseerd en

gebundeld in nieuw parkeerbeleid. Ook is het parkeerbeleid, waar mogelijk, geharmoniseerd met de gemeente Wijchen.
De Parkeervisie is een integraal beleidsdocument dat verschillende facetten van parkeren belicht. In het beleidsplan komt onder andere het centrumgebied aan bod en wordt ingegaan op het parkeren van auto's, fietsen, grote en/of zware voertuigen en de gehandicaptenvoertuigen.

Parkeren is een veelbesproken onderwerp. Met het actualiseren van het parkeerbeleid zet de gemeente Druten parkeren nadrukkelijk op de agenda.
In het vastgestelde mobiliteitsplan komen de volgende uitgangspunten naar voren:

1. Gratis parkeren voor iedere doelgroep.
2. De bereikbaarheid met de auto blijft belangrijk. Ook stimuleren we het delen van gezamenlijke voorzieningen zoals deelauto's. Hiermee kan de parkeervraag in woonwijken veranderen en spelen we in op een milieubewuste manier van bouwen en leven.
3. Parkeren van grote voertuigen is niet toegestaan met uitzondering van enkele locaties op bedrijventerreinen en voor het laden en lossen in de kernen of winkelgebieden.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
28 jan. 2021	Z/20/054443: MobiliteitsVisie Druten-Wijchen
20 april 2021	Z/21/059264: Nota parkeernormen Druten
23 juni 2021	Z/21/061891: Mobiliteitsplan Druten 2021
24 feb. 2022	Z/21/068536: Meerjaren uitvoeringsprogramma Mobiliteit
11 jan. 2024	Z/23/139306: Meningsvormendenota Parkeerbeleid Druten

Gewenst resultaat
Het door de raad laten vaststellen van het beleidsdocument 'Parkeervisie Druten'. Daarbij de raad informeren dat de Parkeervisie Druten het kader is voor de bijgevoegde (concept) 'Beleidsregels parkeernormen Druten die het college gaat vaststellen na een positief raadsbesluit over de Parkeervisie Druten. Deze documenten vormen samen het nieuwe Parkeerbeleid Druten.

Argumenten
1.1 *In deze visie leggen we parkeerambities en doelen vast voor de komende jaren.* In de visie kijken we naar wat er nu ligt, wat er op ons af komt en wat we willen bereiken. Als basis zijn de uitgangspunten gebruikt zoals deze bij het Mobiliteitsbeleid zijn vastgesteld.

1.2 De parkeervisie sluit aan op het Mobiliteitsbeleid en de concept Toekomstvisie gemeente Druten 2040: 'Samen Sterk, Samen Druten'.

Het parkeerbeleid van Druten zet in op een passende parkeercapaciteit voor inwoners en bezoekers. Daarnaast stimuleert het duurzame mobiliteit door het faciliteren van goede voorzieningen voor de fiets, deelauto's en elektrische auto's.

1.3 De meningen van de raadsfracties zoals geuit tijdens de Meningsvormende nota over het parkeerbeleid zijn uitgewerkt in het Parkeerbeleid Druten.
Op 11 januari 2024 is de meningsvormende nota parkeerbeleid in de commissievergadering besproken. Hiermee is de mening van de diverse raadsfracties over parkeren geïnventariseerd en richting gegeven aan de weg die we als gemeente willen inslaan. Het college heeft de commissie gehoord en heeft, in het Parkeerbeleid Druten, vertaling gegeven aan de volgende scenario's:

- Onderwerp 1 Openbaar groen versus parkeren:
  Scenario 2 Openbaar groen mag onder bepaalde voorwaarden wijken voor extra parkeerplaatsen. (Zie Parkeervisie Druten paragraaf 5.1 en 5.4, pagina's 12 en 15);

- Onderwerp 2 Proactief elektrische laadpalen plaatsen in woonwijken:
  Scenario 2 Laadpalen die proactief geplaatst worden, mogen ook in woonstraten geplaatst worden. (Zie Parkeervisie Druten paragraaf 5.6.4, pagina 21);

- Onderwerp 3 Deelmobiliteit in de openbare ruimte:
  Scenario 1 Bestaande openbare parkeerplaatsen kunnen gereserveerd worden voor deelmobiliteit. (Zie Parkeervisie Druten paragraaf 2.3 en 5.6.3, pagina 3 en 20);

- Onderwerp 4 Parkeren:
  Scenario 2 Bij nieuwe ontwikkelingen zet Druten in voldoende mate in op parkeerplaatsen in combinatie met aanvullende maatregelen zoals deelmobiliteit of het stimuleren van fietsgebruik. (Zie Parkeervisie Druten hoofdstuk 4 en 5);

- Onderwerp 5 Fietsparkeren:
  Scenario 1 Fietsparkeercijfers worden als voorwaarden opgenomen bij ruimtelijke ontwikkelingen. (Zie Parkeervisie Druten paragraaf 2.3 en 5.3.4, pagina's 3 en 14).

2.1 *Het college is bevoegd om de beleidsregels vast te stellen.*
Eén van de rollen van de raad is: kaders stellen. Het kaderstellen wordt voor parkeren vorm gegeven door het vaststellen van deze 'Parkeervisie Druten'. Binnen deze kaders kan het college de beleidsregels vaststellen. In de huidige vorm van de Parkeervisie zijn de bijgevoegde concept 'Beleidsregels parkeernormen Druten' opgesteld.

2.2 *De CROW systematiek is uitstekend toepasbaar voor het toetsen van nieuwe en lopende ruimtelijke ontwikkelingen*
In de landelijk gehanteerde CROW systematiek voor parkeren worden de parkeernormen op verschillende manieren gedifferentieerd. Er zijn verschillen in stedelijkheid, zoals centrumgebied, de randen van het centrumgebied, de (rest) bebouwde kom en het buitengebied. Ook zijn er verschillen tussen de dorpskernen door de verschillen in woningdichtheid. Daarnaast wordt er onderscheid gemaakt in de functiegroepen (zoals wonen, werken, onderwijs, etc.). In totaal zijn er 115

verschillende functies. Binnen deze functies is er een onderverdeling per functie. Als voorbeeld is de differentiatie bij wonen in 12 type woningen(vrijstaande koopwoning, sociaal huur appartement, middelduur koop appartement, etc.) met ieder een eigen parkeernorm.

Voor al deze functies, verschillende gebieden én verschillende dichtheden is er ook nog een bandbreedte beschikbaar tussen minimaal en maximaal.

Druten hanteert in het huidige beleid de gemiddelde waarde in deze bandbreedte voor alle functies anders dan wonen. Voor wonen is er in het huidige beleid een parkeernorm voor woningen type goedkoop, middelduur en duur opgenomen.

In de geactualiseerde concept 'Beleidsregels parkeernormen Druten' wordt aangegeven dat getoetst gaat worden op het midden tussen het minimale en het gemiddelde van de bandbreedte per functie.
Voor de functie wonen betekent dit dat er met een grotere woningdifferentiatie gewerkt gaat worden. Het gevolg van deze actualisatie is dat de parkeernorm over het algemeen iets omlaag gaat en dit geen nadelige gevolgen heeft voor de lopende ontwikkelingen.

Tegenargumenten en risico's

1.1 De Parkeervisie zet voor enkele onderdelen de uitwerking van de kaders al vast
Door onderdelen als Algemene gehandicaptenparkeerplaatsen, deelauto's, elektrische auto's en gereserveerde plaatsen voor artsen op te nemen in de Parkeervisie, is het beleid en de invulling daarvan al bepaald. Deze kunnen daarom alleen aangepast worden met een raadsbesluit. Dit is door de splitsing van Parkeervisie en Beleidsregels parkeren echter onvermijdbaar. Deze onderdelen passen niet bij de beleidsregels parkeernormen Druten.

Inwonersparticipatie
Op 26 september 2023 is een inloopavond georganiseerd die vooraf in de Maas en Waler en op social media is aangekondigd. Inwoners van Druten konden vrij inlopen om hun mening over parkeren in de gemeente Druten te geven. Tijdens deze bijeenkomst hebben zij, op het gebied van parkeren, bestaande problemen aangekaart en oplossingsrichtingen voorgesteld.

Uitvoering of Vervolgstappen
Na het vaststellen van de Parkeervisie Druten door de gemeenteraad zal het college de nieuwe 'Beleidsregels parkeernormen Druten' vaststellen. Deze zijn na publicatie direct geldig op alle bestemmingsplannen en omgevingsplannen.

Geheimhouding:
Niet van toepassing

Voorstel / Advies
Team AJZ, team EZ, team RO, team Wonen, team Gebiedsinrichting en team vergunningen hebben allen geadviseerd.