VOORBLAD

ONTWERP
RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 970065

Onderwerp:	Omgevingsvisie gemeente Zutphen
Programma:	2. Wonen en leefbaarheid 3. Werken en leren 4. Zorgen en samenleven

Forum:	Oordeelsvormend	
Portefeuillehouder	Jasper Bloem	
Inlichtingen bij:	Zaat, Con	
	Telefoonnummer: 14 0575	E-mailadres: info@zutphen.nl

Soort bevoegdheid:	Kaderstellend
Beleidsvrijheid:	Ruim
Programmabegrotingswijziging:	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor:

1. het ‘Vaststellingsrapport Omgevingsvisie gemeente Zutphen’ vast te stellen;
2. de ‘Omgevingsvisie gemeente Zutphen’ vast te stellen, met inachtneming van de wijzigingen als benoemd in het ‘Vaststellingsrapport Omgevingsvisie gemeente Zutphen’;
3. de ‘Ontwikkelvisie Zutphen 2020’ en ‘Structuurvisie Warnsveld 2004’ in te trekken.

TOELICHTING

Inleiding
De omgevingsvisie is voor gemeenten één van de verplichte kerninstrumenten uit de Omgevingswet. De omgevingsvisie is een strategisch document waarmee de gemeente de koers bepaalt voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn.

Om dit toekomstbeeld te bereiken, staan drie kernambities centraal:
1. Zutphen bloeit: een gezonde, stadse en dorpse leefomgeving met een sterke sociale verbondenheid.
2. Zutphen onderneemt: een vitale en duurzame economie die slim verbonden is.
3. Beleven in Zutphen: historische Hanzestad van de 21e eeuw in een groen-blauwe jas.

Deze ambities vormen het fundament voor de keuzes in de omgevingsvisie van de gemeente Zutphen. Daarnaast spelen vijf structurerende basisprincipes altijd een rol: compacte stad, centrumpositie, schaalsprong, groen-blauwe longen en landelijk gebied op maat. Het ontwerp van de omgevingsvisie heeft ter inzage gelegen voor de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen. De Omgevingsvisie gemeente Zutphen is nu gereed om te worden vastgesteld.

Beoogd effect
De omgevingsvisie beschrijft de ambities voor de fysieke leefomgeving van de gemeente Zutphen en is een afwegingskader voor initiatieven.

Argumenten
1.1 In het vaststellingsrapport zijn alle zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie.
Het ontwerp van de Omgevingsvisie gemeente Zutphen is door het college op 14 oktober 2024 vastgesteld om ter inzage te worden gelegd. Het ontwerp lag van 31 oktober tot en met 11 december 2024 ter inzage. In deze periode was er gelegenheid een zienswijze op de omgevingsvisie kenbaar te maken aan de gemeenteraad. 138 inwoners, bedrijven, organisaties, ketenpartners en overheden hebben hiervan gebruik gemaakt. In het bijgevoegde vaststellingsrapport hebben we alle zienswijzen samengevat en van een reactie voorzien.

2.1 De zienswijzen en nieuwe inzichten geven aanleiding om de ontwerp-omgevingsvisie gewijzigd vast te stellen.
In het vaststellingsrapport wordt aangegeven of een zienswijze aanleiding geeft om de omgevingsvisie te wijzigen. Daarnaast zijn door nieuwe inzichten ook ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. In hoofdstuk 6 staat het overzicht van alle aanpassingen door zienswijzen (paragraaf 6.1) en de ambtshalve aanpassingen (paragraaf 6.2).

2.2 *De omgevingsvisie is kaderstellend en inspirerend.*
De omgevingsvisie is hét basisdocument voor het gebruik, de ontwikkeling, de bescherming en het behoud van de fysieke leefomgeving. Het vaststellen van de omgevingsvisie biedt een basis voor en geeft richting aan het opstellen van omgevingsprogramma's, het omgevingsplan en nieuw beleid.
De omgevingsvisie is inspirerend en nodigt ketenpartners en initiatiefnemers uit om met goede plannen bij te dragen aan de toekomst van onze gemeente. Juridisch gezien is de omgevingsvisie enkel bindend voor de gemeente zelf. De inhoud van de omgevingsvisie is dus niet bindend voor inwoners, bedrijven of andere overheden.

2.3 De omgevingsvisie is zorgvuldig voorbereid in samenspraak met de samenleving.
Met verschillende participatievormen hebben we ingezet op het betrekken van een brede groep aan inwoners, ondernemers en organisaties. We hebben zorgvuldig aandacht besteed aan het betrekken van alle relevante doelgroepen, waaronder inwoners, jongeren, zorg- en welzijnsorganisaties en ondernemers. Hoe er invulling is gegeven aan participatie is uitvoerig beschreven in paragraaf 1.3 van de omgevingsvisie en in de 'Nota van participatie'. Met deze omgevingsvisie zetten we samen met inwoners, ondernemers, partners en organisaties koers naar de toekomstige leefomgeving van de gemeente Zutphen. Er is in beeld gebracht welke kansen en opgaven we zien, en hoe we hier nu en in de toekomst op willen anticiperen.

2.4 De omgevingsvisie voldoet aan de wettelijke vereisten.

De omgevingsvisie voldoet aan de wettelijke eisen die opgenomen zijn in artikel 3.2 en 3.3 van de Omgevingswet. Bij de voorbereiding is voldaan aan het gestelde in artikel 16.26 van de Omgevingswet, artikel 10.7 van het Omgevingsbesluit en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

2.5 De omgevingsvisie is voor gemeenten één van de verplichte kerninstrumenten uit de Omgevingswet.
De kerninstrumenten voor de gemeente zijn: de omgevingsvisie, het programma, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning. Gemeenten hebben tot en met 31 december 2026 voor het vaststellen van de omgevingsvisie.

3.1 De omgevingsvisie vervangt bestaande structuurvisies.
De omgevingsvisie legt op basis van de omgevingswet de ruimtelijke koers voor de gemeente vast. Hiermee worden de bestaande 'Ontwikkelvisie Zutphen 2020' en 'Structuurvisie Warnsveld 2004' vervangen. Dit zijn strategische structuurvisies op grond van de Wet ruimtelijke ordening en deze zijn vóór de gemeentelijke herindeling in 2005 vastgesteld in respectievelijk 1999 en 2004. Deze kunnen met het vaststellen van de omgevingsvisie worden ingetrokken.

Kanttekeningen
2.1 De omgevingsvisie vraagt om langdurige samenwerking.
De omgevingsvisie omvat grote opgaven en ambities voor een langere periode. Voor het bereiken van de doelen is samenwerking met maatschappelijke en bestuurlijke partners en inbreng vanuit inwoners en ondernemers nodig. Omdat de uitvoering een langdurige inzet vraagt, is ook de samenwerking met partners, inwoners en ondernemers een continue zaak.

2.2 Deze omgevingsvisie is slechts het startpunt voor verdere ontwikkeling.
De omgevingsvisie is een langetermijnvisie op strategisch niveau. Deze biedt geen directe ontwikkelingsmogelijkheden, maar is richtinggevend. De omgevingsvisie laat ruimte voor exacte invulling, fasering en (politieke) accenten en dient als uitnodiging voor initiatieven. In welke mate en op welke manier de opgaven en ambities worden waargemaakt, wordt uitgewerkt in beleid en maatregelen (omgevingsprogramma's en omgevingsplan) en concrete ontwikkelingen. Voor deze uitwerking worden in de toekomst de benodigde procedures doorlopen. Daarbij vindt opnieuw participatie en inspraak plaats.

Financiën
De omgevingsvisie leidt niet tot directe financiële consequenties. In de doorvertaling naar omgevingsprogramma's en het omgevingsplan worden de financiële aspecten meegenomen. De Omgevingswet biedt daarnaast ons ook de mogelijkheid om zogenaamde financiële bijdragen voor concrete planontwikkeling te vragen.

Communicatie
De indieners van een zienswijze zijn op de hoogte gebracht van de behandeling van omgevingsvisie in de raad en worden uitgenodigd om deze behandeling bij te wonen. In de lokale media wordt er specifieke aandacht besteed aan de vaststelling van de visie. Dit in lijn met het opgestelde communicatieplan. Na vaststelling publiceren we het besluit in het digitale Gemeenteblad (op Overheid.nl) en op het landelijke Omgevingsloket. De indieners van een zienswijze krijgen ook bericht dat de omgevingsvisie is vastgesteld. Daarna zorgen we ervoor dat de omgevingsvisie niet alleen als document maar ook interactief via een digitaal kaartbeeld geraadpleegd kan worden.

Uitvoering
Na de vaststelling van de omgevingsvisie volgt bekendmaking en treedt de omgevingsvisie in werking. De omgevingsvisie is een dynamisch instrument. De komende jaren krijgt de omgevingsvisie een verdere uitwerking in omgevingsprogramma's en worden in het omgevingsplan regels opgenomen waarmee uitvoering wordt gegeven aan de visie. Nieuwe inzichten en beleidskeuzes kunnen leiden tot bijstellen van de omgevingsvisie. Bij concrete uitwerking van onze ambities wordt afstemming gezocht met inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en onze bestuurlijke partners.

Evaluatie
Het dynamische karakter van de omgevingsvisie stelt ons in staat flexibel te reageren op ontwikkelingen en nieuwe inzichten. Monitoring en evaluatie vormen een belangrijke pijler in het doelgericht uitvoeren van

onze ambities. Dit levert waardevolle informatie op die we iedere raadsperiode met de raad evalueren , waarna de visie eventueel wordt bijgesteld. We herijken de omgevingsvisie in ieder geval elke vier jaar en starten hiermee in 2028.

Bijlagen
970065 - bijlage 1 - Vaststellingsrapport Omgevingsvisie gemeente Zutphen
970065 - bijlage 2 - Omgevingsvisie gemeente Zutphen met markeringen
970065 - bijlage 3 - Omgevingsvisie gemeente Zutphen
970065 - bijlage 4 - Visiekaart Omgevingsvisie met markeringen
970065 - bijlage 5 - Visiekaart Omgevingsvisie

Stukken die ter inzage liggen
Geen

BESLUIT

De raad van de gemeente Zutphen,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van DATUM met nummer 970065;

gelet op artikel(en) 3.1, eerste lid van de Omgevingswet en 4.10, eerste lid van de Invoeringswet Omgevingswet;

b e s l u i t:

1. het ‘Vaststellingsrapport Omgevingsvisie gemeente Zutphen’ vast te stellen;
2. de ‘Omgevingsvisie gemeente Zutphen’ vast te stellen, met inachtneming van de wijzigingen als benoemd in het ‘Vaststellingsrapport Omgevingsvisie gemeente Zutphen’;
3. de ‘Ontwikkelvisie Zutphen 2020’ en ‘Structuurvisie Warnsveld 2004’ in te trekken.

Aldus besloten in de openbare
vergadering van de raad van de gemeente
Zutphen, gehouden op:

De voorzitter, de griffier,