

Raadsvoorstel

Onderwerp : Kadernota 2026-2029 Laborijn
Portefeuillehouder : T.M.M. Kok en J.C. Wikkerink
Thema Raadsprogramma : 3. Sociaal Domein

Global Goals

Aan welke Global Goals wordt bijgedragen:



Beslispunten

- 1. Geen zienswijze in te dienen op de Kadernota Laborijn 2026-2029.

Waarom dit besluit nemen

- Als onderdeel van de reguliere planning & control cyclus zendt het dagelijks bestuur (DB) van Laborijn jaarlijks een kadernota aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling. Deze nota bevat de financiële en beleidsmatige kaders voor de periode 2026 tot en met 2029. De kadernota vormt de opmaat voor de begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029, waarin de effecten van de beschreven ontwikkelingen verwerkt worden. In paragraaf 1.2. van de kadernota staan de drie (financiële) kaders die in 2024 door de raden kenbaar zijn gemaakt aan Laborijn. Gelet op het financieel onzekere meerjarenperspectief waar gemeenten nog steeds mee te maken hebben is deze zienswijze van de raden nog steeds van toepassing. Dit biedt duidelijke kaders voor de begroting 2026.

De gemeenteraad wordt geadviseerd geen zienswijze in te dienen op de Kadernota Laborijn 2026-2029.

Wat is het bestaand beleid c.q. kader?

De gemeente Aalten heeft de uitvoering van de Participatiewet, de Wet sociale werkvoorziening en de Wet Inburgering 2021 ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling Laborijn. Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd, met als doelstelling het versterken van de democratische legitimatie. Met de wijziging zijn enkele nieuwe instrumenten in de Wgr geïntroduceerd om de gemeenteraden meer in positie te brengen. Sinds de vaststelling van de nieuwe 'Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Laborijn' is Laborijn verplicht de kadernota ter zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraad.

Argumenten

- 1.1. Met het aanbieden van de kadernota 2026 -2029 voldoet Laborijn aan de vereisten in de gemeenschappelijke regeling.

Op grond van de gemeenschappelijke regeling Laborijn zendt het DB van Laborijn de Kadernota 2025 vóór 30 april 2025 voor een zienswijze aan de gemeenteraad. Dit is volgens artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling uitvoeringsorganisatie Laborijn.

1.2. De kadernota bevat een beschrijving van trends en ontwikkelingen die gebruikt gaan worden bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029.

Wat dit jaar nieuw is, is dat de inhoud van de eerste twee paragrafen van hoofdstuk 1 expliciet door de GR-gemeenten aan Laborijn is meegegeven. In paragraaf 1.1. staan voor de gemeenten Aalten, Doetinchem en Montferland de kernwaarden en leidende principes die de kaders vormen voor de uitvoering in het Sociaal Domein. Ook het wettelijk kader is benoemd en dit leidt tot de basisopdracht die de GR-gemeenten meegeven aan Laborijn: 'Laborijn helpt inwoners aan betaald werk en als dat (nog) niet lukt biedt Laborijn ondersteuning bij ontwikkelstappen om te participeren in de samenleving'.

Er wordt in paragraaf 1.1. onderstreept door de GR-gemeenten welke transformatieopgave de komende jaren centraal staat: de doorontwikkeling van Laborijn als toekomstbestendig sociaal werkontwikkelbedrijf. Sinds de invoering van de Participatiewet in 2015 doet een steeds grotere, nieuwe doelgroep met een arbeidsbeperking een beroep op Laborijn voor ondersteuning. De middelen die voor de nieuwe doelgroep vanuit het Rijk beschikbaar zijn, zijn een stuk lager dan voorheen onder de Wsw. Daarmee zitten we in een meerjarige, langdurige transitie, waarin de huidige Wsw geleidelijk wordt vervangen door een steeds grotere, nieuwe doelgroep met een arbeidsbeperking. Dit maakt dat we voor strategische vraagstukken staan. De komende jaren worden er vanuit de Rijksoverheid middelen en handreikingen beschikbaar gesteld om aan deze opgave te werken. De GR-gemeenten en Laborijn blijven de komende jaren samen met elkaar optrekken om de koers voor de toekomst te bepalen.

1.3. De financiële kaders die vorig jaar door de gemeenteraad bij de kadernota 2025-2029 zijn meegegeven aan Laborijn, zijn opgenomen in de kadernota 2026-2029 en worden daarmee bestendigd.

In paragraaf 1.2. van de kadernota staan de drie (financiële) kaders die in 2024 door de raden kenbaar zijn gemaakt aan Laborijn. Gelet op het financieel onzekere meerjarenperspectief waar gemeenten nog steeds mee te maken hebben is deze zienswijze van de raden nog steeds van toepassing. Dit biedt duidelijke kaders voor de begroting 2026. Aangezien deze uitgangspunten al in de kadernota staan is het voorstel aan de gemeenteraad om dit jaar geen zienswijze in te dienen.

Kanttekeningen

1.1. De cijfers in het financiële hoofdstuk van de kadernota zijn nog niet definitief.

Dit jaar is er voor het eerst een financiële vertaalslag opgenomen in de kadernota van Laborijn. Deze nota bevat de financiële en beleidsmatige kaders voor de periode 2026 tot en met 2029. De kadernota vormt de opmaat voor de begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029, waarin de effecten van de beschreven ontwikkelingen verwerkt worden. De financiële cijfers die nu in de kadernota staan zijn indicatief en nog niet definitief. De financiële uitwerking vindt zijn beslag in de 1e begrotingswijziging 2025 en begroting 2026.

Is er draagvlak voor dit besluit?

Het advies is om geen zienswijze in te dienen. De financiële kaders die in 2024 zijn meegegeven door uw raad zijn al opgenomen in de kadernota Laborijn 2026-2029. Het is aan uw raad om te beoordelen of u dit advies wilt opvolgen of alsnog een zienswijze wilt indienen.

Wat zijn de financiële consequenties van dit besluit?

In de kadernota Laborijn worden de (financiële) kaders meegegeven voor de jaren 2026-2029. Bij het opstellen van deze kadernota is voor het eerst een financiële vertaalslag opgenomen voor de jaren 2026-2029. Dit geeft een beeld van hoe de verschillende budgetten zich de

komende jaren naar verwachting zullen ontwikkelen. Deze cijfers zijn indicatief en worden pas definitief wanneer de 1e begrotingswijziging 2025 en begroting 2026 zijn vastgesteld. Wanneer deze zijn vastgesteld zullen we onze begroting daarop aanpassen middels een begrotingswijziging.

Hoe en met wie wordt er gecommuniceerd over dit besluit?

Nadat de raad besloten heeft over dit raadsvoorstel, zal dit raadsbesluit kenbaar gemaakt worden aan het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Laborijn.

Wat gaat er gebeuren na dit besluit?

Het dagelijks bestuur van Laborijn verzamelt alle eventueel ingediende zienswijzen van de drie deelnemende gemeenten. Voorafgaande aan het nemen van het besluit over de kadernota door het algemeen bestuur, stelt het dagelijks bestuur, de raden van de deelnemende gemeenten schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze, almede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt. Het algemeen bestuur van Laborijn neemt, alles overwegende, daarna een definitief besluit op de Kadernota 2026-2029.

Wat gaat er gebeuren?

Met inachtneming van de ingediende zienswijzen uit de drie deelnemende gemeenten neemt het algemeen bestuur een besluit over de Kadernota 2026-2029.

Wie gaat het doen?

Algemeen bestuur
Laborijn

Wanneer?

juli

Voor het besluit van het AB van juli zendt het DB zijn oordeel over de ontvangen zienswijzen en de daaraan verbonden conclusies aan de raden.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2026-2029 GR Laborijn
- 2. Kadernota 2026 -2029 Laborijn

Aalten, 4 februari 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Aalten,

drs. A.J.M. Gildhuis
secretaris/algemeen directeur

mr. A.B. Stapelkamp
burgemeester