

Amendement bij raadsvoorstel: Wijziging Gemeenschappelijke Regelingen

De raad van gemeente Beek, bijeen op 5 oktober 2023, ter vaststelling van raadsbesluit ‘Wijziging gemeenschappelijke regelingen’;

besluit om:

aan de beslispunten 1 tot en met 5 toe te voegen na:

“Geen zienswijze in te dienen” het woord: “specifiek”;

en vervolgens als beslispunt 6 toe te voegen:

Om een zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbesluiten van het college over de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen GGD Zuid-Limburg, Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen, RUD Zuid-Limburg, Veiligheidsregio Zuid-Limburg en Omnibuzz per 1 juli 2024. Hierbij omvat de zienswijze de volgende toevoegingen aan de voorgestelde ontwerpbesluiten;

- a. het toevoegen dat een zienswijzeprocedure wordt doorlopen bij besluiten indien tenminste 1/5^e deel van de deelnemende gemeenteraden daartoe besluit. Voorwaarde is dat dit minimaal twee gemeenteraden moeten zijn;
- b. het toevoegen van aanvullende afspraken over burgerparticipatie, namelijk:
 - i. het dagelijks bestuur kan beslissen bij ingrijpende besluiten om een extra traject voor inspraak te doorlopen;
 - ii. een extra inspraaktraject als minimaal twee deelnemende gemeenten dit willen; en
 - iii. het dagelijks bestuur informeert de colleges en het algemeen bestuur zo snel mogelijk over het voornemen om meer inspraak mogelijk te maken en doet een voorstel voor een eensluidende werkwijze in alle deelnemende gemeenten;
- c. het toevoegen aan de evaluatiebepaling dat er geëvalueerd wordt indien minimaal twee deelnemende gemeenten dit wensen;
- d. het toevoegen aan de financiële cyclus de wens om de termijnen te uniformeren; en
- e. het toevoegen aan het financieel beleid de wens om met deelnemende raden een strategie op financieel gebied te vormen.

Namens de fracties

Toelichting:

In de voorgestelde ontwerpbesluiten is een aantal zaken, waaraan de raad van de gemeente Beek belang hechten, (nog) niet meegenomen. De raad van de gemeente Beek geeft vandaar een zienswijze af ten aanzien van de voorgestelde wijzigingen. Onze zienswijze is grotendeels gebaseerd op de oplegnotitie van de raadsgriffiers in Limburg en de Legal opinion van Boels Zanders en Cooperación¹. De zienswijze houdt een aanvulling op de volgende onderdelen van de voorgestelde wijzigingen in de Gemeenschappelijk Regelingen in:

a. Zienswijze

De raad van de gemeente Beek wil de volgende bepaling (of een andere bepaling met soortgelijke strekking) toevoegen aan gemeenschappelijke regelingen met vijf of minder deelnemers:

Artikel (...) Zienswijze raden

- 1. Het algemeen bestuur beslist niet over een voorstel alvorens de raden om zienswijzen zijn gevraagd, wanneer ten minste twee gemeenteraden het dagelijks bestuur hierom verzoeken. In spoedeisende gevallen kan het dagelijks bestuur afzien van het vragen van zienswijzen. Het dagelijks bestuur stelt de raden hiervan schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte.*
- 2. Indien het eerste wordt toegepast, dan hebben de raden twaalf weken de tijd hun zienswijzen bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijzen gegeven is stelt het dagelijks bestuur de raden en het algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.^f*

De raad van de gemeente Beek wil de volgende bepaling (of een andere bepaling met soortgelijke strekking) toevoegen aan gemeenschappelijke regelingen met zes of meer deelnemers:

Artikel (...) Zienswijze raden

- 1. Het algemeen bestuur beslist niet over een voorstel alvorens de raden om zienswijzen zijn gevraagd, wanneer ten minste een vijfde van de gemeenteraden het dagelijks bestuur hierom verzoekt. In spoedeisende gevallen kan het dagelijks bestuur afzien van het vragen van zienswijzen. Het dagelijks bestuur stelt de raden hiervan schriftelijk en gemotiveerd op de hoogte.*
- 2. Indien het eerste wordt toegepast, dan hebben de raden twaalf weken de tijd hun zienswijzen bij het dagelijks bestuur naar voren te brengen. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijzen gegeven is stelt het dagelijks bestuur de raden en het algemeen bestuur schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.*

b. Burgerparticipatie

Het wijzigingsvoorstel ziet op het toevoegen van nadere afspraken rondom burgerparticipatie aan de gemeenschappelijke regeling. De raad van de gemeente Beek stelt voor om de bepaling betreffende inspraak in de ontwerpbesluiten als volgt aan te vullen:

¹ De tekstvoorstellen zijn gelijk aan de voorstellen zoals verwoord in de Legal opinion van Boels Zanders en Cooperación.

2. *In afwijking van het eerste lid kan het dagelijks bestuur besluiten dat bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid met ingrijpende gevolgen een apart participatietraject wordt doorlopen.*
3. *Het eerste lid vindt ook toepassing wanneer ten minste twee gemeenteraden het dagelijks bestuur hierom verzoeken.*
4. *Het dagelijks bestuur informeert de deelnemers zo spoedig mogelijk omtrent zijn voornemen tot het mogelijk maken van inspraak als bedoeld in het tweede of het derde lid en de wijze waarop deze inspraak voor ingezetenen van de gemeenten en belanghebbenden zal worden vormgegeven.*

Hierbij merkt de raad van de gemeente Beek op dat de nadere wijzigingen, als opgenomen in lid 2 en 3, reeds door Boels Zanders als wijzigingsvoorstel zijn aangedragen en ook zullen worden verwerkt in de gewijzigde regeling. Concreet wil de raad van de gemeente Beek dat het vierde lid wordt toegevoegd aan het ontwerpbesluit (of dat een andere bepaling met soortgelijke strekking wordt toegevoegd).

Ten aanzien van de uitvoering van de in dit artikel genoemde burgerparticipatie gaat de raad van de gemeente Beek ervan uit het lokaal beleid maatgevend is als door uw regeling inspraak/consultatie wordt vormgegeven in onze gemeente.

c. Evaluatie

De raad van de gemeente Beek wil een bepaling toevoegen aan de regeling waarin is opgenomen dat de gemeenschappelijke regeling wordt geëvalueerd indien 2 deelnemers hierom verzoeken. Het voorstel is derhalve om de ontwerpbesluiten als volgt aan te vullen met de volgende bepaling (of een andere bepaling met soortgelijke strekking):

De werking van de regeling zal geëvalueerd worden indien minimaal twee deelnemers hierom verzoeken. Het dagelijks bestuur zal dan een onderzoeksvoorstel aan de deelnemers voorleggen.

d. Termijnen

De raad van de gemeente Beek wenst de termijnen rondom het aanleveren van de financiële stukken met betrekking tot de financiële cyclus te uniformeren.

Hierbij wordt als uitgangspunt de volgende tijdlijn voorgesteld.

1.	Aanbieding kadernota voor zienswijze	uiterlijk 1 februari (wettelijke deadline is 30 april)
2.	Zienswijze raden op de kadernota (indien gewenst)	uiterlijk 1 april
3.	Aanbieding conceptbegroting voor zienswijze	uiterlijk 30 april
4.	Indiening zienswijze begroting door gemeenteraden	voor de start van het zomerreces (15 juli)
5.	Aanbieding jaarstukken ter kennisname	wettelijke deadline 15 juli
6.	Vaststelling begroting door algemeen bestuur	eerste week september (wettelijke deadline aanlevering begroting bij provincie is 15 september)

e. Financiële strategie

De raad van de gemeente Beek is niet principieel tegen reservevorming bij gemeenschappelijke regelingen. Wel wordt er aandacht gevraagd voor het volgende. Waar het de financiële positie van de gemeenschappelijke regelingen betreft, lopen gemeente in dit tijdsgewricht door onzekere internationale situatie, (hoge) inflatiecijfers en ook door de aangekondigde nieuwe verdeelsystemathiek van het Gemeentefonds vanaf 2026, zowel nu als binnen afzienbare tijd (ook) bij de Gemeenschappelijke regelingen risico. Gemeenten staan als deelnemers uiteindelijk aan de lat om mogelijke tekorten van de gemeenschappelijke regelingen te bekostigen. Het in kaart brengen van financiële risico's

alsmede reservevorming binnen gemeenschappelijke regelingen dient zeker naar mening van de raad van de gemeente Beek aan de orde te zijn. Over de hoogte van de aan te houden reserves zou nader overleg plaats dienen te vinden. De raad van de gemeente Beek is voorstander van het ontwikkelen van een (nadere) strategie op financieel gebied, teneinde als gemeenten zoveel mogelijk “in controle” te zijn en te blijven over de financiën van zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen.