Registratienummer: **1535163**

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	4 maart 2021
Agendapunt:	11
Onderwerp:	Kadernota ODBN 2022
Portefeuillehouder:	Rien Wijdeven

Heesch, 26 januari 2021

Inleiding

Met de Kadernota 2022 van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) genaamd '*Meebewegen in een beweeglijke leefomgeving. Nu en in de toekomst*' informeren wij u over de begrotingsuitgangspunten van de gemeenschappelijke regeling van de ODBN. In de Kadernota worden de ontwikkelingen geschetst die bepalend zijn voor de taakuitvoering en de begroting 2022 en daaropvolgende jaren van de ODBN. De kadernota is onderverdeeld in individuele dienstverlening, regionale dienstverlening en bedrijfsvoering. Onder individuele dienstverlening wordt verstaan de basistaken, verzoektaken en aanvullende individuele opdrachten. Onder regionale dienstverlening wordt verstaan de collectieve taken, Samen Sterk in Brabant (SSIB) en overige zaken zoals de klachtenregeling.

Alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten aan de gemeenschappelijke regeling ODBN kunnen hun zienswijze geven over de Kadernota 2022. De kadernota geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten de ODBN hanteert voor de begroting 2022. De gemeenteraad kan via een zienswijze aangeven of zij het met deze uitgangspunten eens of oneens is en kan beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Het adoptiepanel van de ODBN heeft een adoptieadvies geschreven met betrekking tot de Kadernota ODBN. In dit raadsvoorstel is het adoptieadvies overgenomen en aangevuld met twee adviezen. Verder ontvangt de ODBN, net als alle andere gemeenschappelijke regelingen, het signaal dat wij van hen een terughoudend financieel beleid verwachten gezien de financiële zware tijden die we als gemeente voorzien.

Voorstel

1. Een positieve zienswijze te geven op de kadernota van de ODBN en kenbaar te maken bij het Dagelijks Bestuur van de ODBN, behalve op de volgende onderdelen:
    - Zorg dat in de begroting óók het gemiddelde uurtarief gepresenteerd blijft worden;
    - Zorg dat in samenspraak met gemeenten zo spoedig mogelijk de kwantificering van genoemde ontwikkelingen in beeld komen, zodat zowel ODBN als gemeenten zicht hebben op de financiële implicaties hiervan voor hun begroting.
2. Met het oog op de financiële zware tijden die onze gemeente tegemoet ziet, vinden we dat de gemeenschappelijke regeling ten gevolge hiervan eveneens een terughoudend financieel beleid dient te voeren. De te verwachten negatieve effecten van de herverdeling van het gemeentefonds alsmede het opvangen van de tekorten in het sociale domein, moeten niet alleen wij als gemeente vertalen in onze begroting en meerjarenperspectief, maar willen wij ook terugzien in de begroting en meerjarenperspectief van deze gemeenschappelijke regeling. Het "trap op trap af" -principe is daarbij wat ons betreft het uitgangspunt.

Argumenten

1.1 Past binnen regionale ontwikkelingen op het gebied van VTH-taken

De kadernota, zo geeft het adoptiepanel aan, is bedoeld als bouwstenen voor de ODBN begroting, niet om de individuele bijdrage per deelnemer in kaart te brengen. De kwantificering hiervan volgt in eerste instantie met de begroting en daarna met de opdracht. Wel geeft de kadernota aan welke ontwikkelingen van invloed zijn op het totaal van de werkprogramma's die de ODBN uitvoert.

De Kadernota zet de vele (beleidsmatige) ontwikkelingen uiteen die van invloed zijn op de uitvoering van taken van de ODBN in de nabije toekomst. Zo zijn er veel ontwikkelingen die de taakuitvoering van de ODBN in 2022 raken, zoals de invoering van de Omgevingswet. Deze ontwikkelingen beïnvloeden ook de mate waarin met zekerheid uitgangspunten en kwantificering mogelijk is in dit stadium. Mede daardoor heeft de ODBN in haar kadernota een afzonderlijke paragraaf gewijd aan risico's en onzekerheden. De nadere uitwerking van deze ontwikkelingen geeft de ODBN weer in de begroting 2022.

1.2 Past binnen de financiële randvoorwaarden gesteld bij de begroting van de ODBN
De Kadernota geeft verschillende ontwikkelingen aan op financieel vlak. Voor de meeste ontwikkelingen lijken deze binnen de huidige randvoorwaarden te passen die wij hebben gesteld bij de gemeentelijke begroting. De voorziene tariefstijging komt uit op 1,5% in 2022 conform de Macro Economische Verkenning. De effecten van Cao-onderhandelingen kunnen mogelijk nog een extra effect hebben, met betrekking tot verlofafspraken en afgesproken Cao-stijging. De aanname in de kadernota is vooralsnog dat dit binnen de 1,5% stijging valt. Ook werkt de ODBN aan een opleidingsplan voor haar personeel. In de Kadernota gaat de ODBN er vanuit dat de materiele kosten binnen de huidige middelen uit de begroting kan worden uitgevoerd. Mogelijke extra kosten zitten in een lagere productiviteit dan de norm. Verder wordt het percentage overhead en inhuur in de begroting 2022 opgenomen.

1.3 Opdrachtwaarden op basis van gedifferentieerde EN gemiddelde uurtarieven
Verder stelt de kadernota voor om voor het bepalen van de opdrachtwaarden te werken met gedifferentieerde tarieven vanaf het boekjaar 2022. Het adoptiepanel adviseert de ODBN in de begroting óók het gemiddelde uurtarief gepresenteerd blijft worden. Het gemiddelde uurtarief is één van de parameters die van belang is voor zowel de eigenaarsrol als opdrachtgeversrol van gemeenten en provincie.

1.4 Past mogelijk niet geheel binnen de financiële randvoorwaarden gesteld bij de gemeentelijke begroting
Voor gemeente Bernheze geldt, net als voor de andere deelnemers en de ODBN zelf, dat niet alle financiële consequenties van de ontwikkelingen helder zijn. Het is mogelijk dat deze ontwikkelingen leiden tot een grotere afname aan uren bij de ODBN en daarmee hogere kosten. Dit zijn kosten die wij nu nog niet overzien.

Het is belangrijk deze ontwikkelingen zo snel mogelijk te kwantificeren, zodat we zicht hebben op het financiële aspect. Daarom gaan we tijdig in gesprek met de ODBN. Op deze wijze willen we de kwantificatie van deze ontwikkelingen zo spoedig mogelijk in beeld hebben. Net als voor het werkprogramma 2021 gaan we tijdig in gesprek met de ODBN en maken de afspraken over het werkprogramma 2022. Op basis van informatie van de ODBN en eigen informatie schatten we zo goed mogelijk in welke risico's we mee moeten nemen in de eigen perspectiefnota. Intern oormerken we gelden besteed aan de ODBN die buiten reguliere VTH-taken vallen, zodat budgetten beter bewaakt kunnen we worden.

2.1 Terughoudend financieel beleid nodig
Met het oog op de financiële zware tijden die onze gemeente tegemoet ziet, vinden we dat de gemeenschappelijke regeling ten gevolge hiervan eveneens een terughoudend financieel beleid dienen te voeren. De te verwachten negatieve effecten van de herverdeling van het gemeentefonds alsmede het opvangen van de tekorten in het sociale domein, moeten niet alleen wij als gemeente vertalen in onze begroting en meerjarenperspectief, maar willen wij ook terugzien in de begroting en meerjarenperspectief van deze gemeenschappelijke regeling. Het "trap op trap af" -principe is daarbij wat ons betreft het uitgangspunt.

Risico's
Het effect van de Omgevingswet en de daaraan gekoppelde Wet kwaliteitsborging op de VTH-taken van de ODBN en de gemeenten wordt in 2022 zichtbaar. Op dit moment is nog niet voor alle taken in te schatten wat de werkelijke implicaties zullen zijn.

Kosten en dekking
De ODBN wijdt in haar kadernota een afzonderlijke paragraaf aan risico's en onzekerheden. Deze paragraaf geeft aan dat de financiële implicaties en dekking hiervan nog onbekend zijn. De nadere uitwerking van deze ontwikkelingen geeft de ODBN weer in de begroting 2022.

Tevens kunnen gemeenten wat betreft die taken die niet wettelijk zijn zelf aan geven welke taken en activiteiten zij inkopen bij de ODBN en welke niet. Dat geeft de mogelijkheid taken in eigen beheer te houden, uit te zetten bij anderen, of minder uit te voeren indien deze niet binnen beleidsprioriteiten vallen.

Vervolg
De ODBN heeft op 3 december 2020 de kadernota aan haar deelnemers verstuurd. Zij verzochten de deelnemers om uiterlijk op 4 maart 2021 hun reactie kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de ODBN. De zienswijze van de raad op 4 maart 2021 wordt naar het Algemeen Bestuur gestuurd, zodat deze bij de definitieve vaststelling van de Kadernota 2022 kan worden meegewogen.

Na het besluit van de gemeenteraad geven we de zienswijze door aan het Algemeen Bestuur.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.
- Kadernota ODBN 2022 '*Meebewegen in een beweeglijke leefomgeving. Nu en in de toekomst*' (1520301)
- Advies adoptiepanel ODBN d.d. 08-12-2020 (1531486)

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Marieke Moorman
burgemeester