RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Coördinatieverordening gemeente Westervoort

Zaak- & documentnr. : Z/21/087937/201539075
Portefeuillehouder : Hans Sluiter
Opsteller : Monique Giezen
Team : VTH
Telefoonnr. 3388

Samenvatting
Met de invoering van de Omgevingswet op 1 juli 2022 verdwijnt de coördinatieregeling op grond van de Wet ruimtelijke ordening. Hiervoor in de plaats komt de algemene coördinatieregeling uit afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht. Deze maakt het mogelijk de procedure voor de verwezenlijking van ruimtelijk beleid te vereenvoudigen. Dit wordt bereikt door besluiten die met elkaar samenhangen te coördineren.
In gevallen waarin coördinatie niet wettelijk verplicht is, moet per project een afzonderlijk coördinatiebesluit worden genomen. Het is echter ook mogelijk dat de gemeenteraad een verordening vaststelt, waarin wordt aangegeven in welke gevallen en onder welke voorwaarden burgemeester en wethouders de coördinatieregeling kunnen toepassen. Hierin voorziet de Coördinatieverordening gemeente Westervoort.

Beslispunten
De raad besluit :
1. De ‘Coördinatieverordening gemeente Westervoort’ vast te stellen.

Aanleiding
Het realiseren van (grote en kleine) ruimtelijke ontwikkelingen is vaak alleen mogelijk nadat diverse uiteenlopende besluiten zijn genomen. Gedacht kan worden aan het wijzigen van het (na invoering van de Omgevingswet) omgevingsplan, het vaststellen van een verkeersbesluit, het verlenen van een of meerdere omgevingsvergunning(en). Elk van deze besluiten kent zijn eigen voorbereidingsprocedure en mogelijkheid om tegen het besluit of de vergunning in rechte op te komen. In de praktijk kan dit leiden tot moeizame afstemming tussen besluiten vooraf en een opeenstapeling van juridische procedures tegen samenhangende besluiten achteraf.

Dit is door de wetgever onderkend. Nu is er reeds de gemeentelijke, provinciale en rijkscoördinatieregeling uit de Wet ruimtelijke ordening, de coördinatieregeling uit de Waterwet en de coördinatieregeling uit de Tracéwet. Onder de Omgevingswet verdwijnen bijna alle bestaande coördinatieregelingen en blijft er slechts één over: de coördinatieregeling uit afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Deze regeling maakt het mogelijk om samenhangende besluiten gelijktijdig voor te bereiden. Bovendien wordt de gerechtelijke procedure achteraf gestroomlijnd: alle gecoördineerde besluiten worden in één beroepszaak behandeld. De coördinatieregeling in de Awb treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking.

De coördinatieregeling wordt toegepast als dit is bepaald bij wettelijk voorschrift of bij besluit van de betrokken bevoegde bestuursorganen middels een zogenoemd coördinatiebesluit. Het wettelijk voorschrift hoeft niet van het rijk afkomstig te zijn. Een gemeentelijke verordening kan ook de basis voor coördinatie vormen.

Om te voorkomen dat voor iedere (kleinschalige) ruimtelijke ontwikkeling een apart raadsbesluit (bij coördinatie met een omgevingsplan) of collegebesluit (bij coördinatie met een omgevingsvergunning en bijvoorbeeld verkeersbesluit) moet worden gevraagd omtrent het al dan niet coördineren van de besluitvorming, kan de gemeenteraad bij verordening vastleggen aan welke kaders een ruimtelijke ontwikkeling moet voldoen om in aanmerking te komen voor gecoördineerde besluitvorming. Indien de ontwikkeling aan de kaders voldoet, is een separaat (procedureel tijdrovend) raads- of collegebesluit niet meer nodig. Dit werkt niet alleen efficiënter, maar komt ook de voortgang van het project ten goede. Hetgeen één van de doelen is van de Omgevingswet.

Planning
De Coördinatieverordening gemeente Westervoort zal gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden. Naar verwachting is dit op 1 juli 2022..

Beoogd effect
Dienstverlening aan de initiatiefnemer verbeteren door besluitvorming omtrent ruimtelijke ontwikkelingen transparanter en efficiënter te maken en het proces na besluitvorming te versnellen. Tevens de raad en het college ontlasten door het vaststellen van de ‘Coördinatieverordening gemeente Westervoort’.

Argumenten
1.1 De behandeling van een ruimtelijke ontwikkeling wordt vereenvoudigd
Bij de realisering van een project/plan kan het wenselijk zijn om de verschillende te nemen besluiten (bijvoorbeeld omgevingsplan, omgevingsvergunning) zoveel mogelijk in één procedure te regelen. Hiermee wordt het mogelijk om de benodigde vergunningen en bijvoorbeeld een wijziging van het omgevingsplan in één procedure voor te bereiden. Door de coördinatie van de verschillende besluiten is de samenhang tussen deze besluiten maximaal zichtbaar en wordt de door de wetgever beoogde vereenvoudiging van procedures bewerkstelligd zodat de dienstverlening aan de vergunningaanvrager geoptimaliseerd kan worden.

1.2 De totale procedure is overzichtelijker voor belanghebbenden
De overzichtelijkheid van de gecoördineerd voorbereide besluiten wordt bereikt doordat de samenhang tussen de verschillende onderdelen duidelijk is. Dit in tegenstelling tot ongecoördineerd voorbereide besluiten waarbij de verschillende onderdelen alle een eigen voorbereidings- en rechtsbeschermingsproces hebben.

1.3 Om projecten eenvoudiger en sneller te laten verlopen is het wenselijk een coördinatie verordening te behouden
Twee van de doelen van de Omgevingswet zijn: eenvoudiger en sneller. In bepaalde gevallen heeft de wetgever coördinatie verplicht gesteld. Dit is geregeld in artikel 16.7 van de Omgevingswet. Kort samengevat gaat het om wateractiviteiten en besluiten ter uitvoering van hoofd-infrastructurele projecten en primaire waterkeringen. In andere gevallen staat het de gemeente vrij de coördinatieregeling toe passen. Om niet elke keer een afzonderlijk coördinatiebesluit te hoeven nemen, is het wenselijk een verordening te hebben die geldt als wettelijk voorschrift. Coördinatie kan in elk geval worden toegepast ter uitvoering van ruimtelijk beleid.

1.4 De raad en het college behouden hun eigen bevoegdheden
Er is bij coördinatie van besluitvorming altijd één coördinerend bestuursorgaan. Dat is het bestuursorgaan dat de samenhangende besluitvorming organiseert. In geval van coördinatie van een omgevingsplan en een omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit blijft de raad het bevoegde bestuursorgaan om het omgevingsplan vast te stellen

Kanttekeningen
1.1 Het vaststellen van deze verordening is niet verplicht
Er bestaat geen wettelijke verplichting om een coördinatieverordening vast te stellen. De voordelen daarvan vormen voor ons echter een belangrijke reden om dat toch te doen.

1.2 Procedurele risico's
Een negatieve uitspraak over één van de besluiten heeft ook gevolgen voor de daarmee samenhangende besluiten. Bijvoorbeeld in geval van een negatieve uitspraak over het omgevingsplan zal ook het besluit om een omgevingsvergunning te verlenen vernietigd worden. Bij niet-gecoördineerde besluiten is het (soms) mogelijk om een reparatie door te voeren naar aanleiding van een uitspraak van een rechter.

Financiële paragraaf
Onderhavig voorstel betreft een procedurele voorziening die geen kosten met zich meebrengt. Gebruik van de coördinatieregeling kan structureel leiden tot aanzienlijk minder werkzaamheden in het kader van juridische procedures naar aanleiding van ruimtelijke ontwikkelingen.

Relatie met het herstelplan
Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Participatie en communicatie
Na vaststelling door de raad wordt de verordening bekend gemaakt op www.overheid.nl, zodat de actuele verordening na inwerkingtreding voor iedereen is te raadplegen.

Duurzaamheid
Niet van toepassing op dit voorstel.

Intergemeentelijke samenwerking
Niet van toepassing.

Bijlagen
201539076 - Raadsbesluit Coördinatieverordening gemeente Westervoort
201539081 - Coördinatieverordening gemeente Westervoort (inclusief toelichting)

Westervoort, 31 januari 2021

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

M. Sluiter MA	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester