Datum vergadering	30 oktober 2025
Omschrijving agendapunt	Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling Sabewa Zeeland
Portefeuillehouder	Wethouder C. Simons

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) in werking getreden. Bedoeling van de wijziging is om met name de kader stellende en controlerende rollen van de gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen te versterken. De wijzigingen in de WGR zijn aanleiding de, per 1 oktober 2012 in werking getreden Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Sabewa Zeeland, aan te passen. Daarbij wordt tevens van de gelegenheid gebruik gemaakt om de GR Sabewa Zeeland op een aantal punten te actualiseren in verband met o.a. gewijzigde wetgeving en enkele juridisch-technische aanpassingen.
Op 19 december 2024 is het wijzigingsvoorstel voor zienswijze aan uw raad voorgelegd waarbij u besloten heeft een positieve zienswijze in te dienen rekening houdend met een aantal opmerkingen. Andere gemeenten hebben ofwel geen zienswijze ingediend, dan wel een positieve zienswijze met eveneens een aantal opmerkingen.

Sabewa heeft deze opmerkingen en aanvullingen allemaal verwerkt in een nota zienswijzeprocedure ontwerpvoorstel 1e Wijziging GR Sabewa en het Algemeen Bestuur van Sabewa heeft dit ontwerpvoorstel deze op 3 juli 2025 vastgesteld. Het wordt nu door Sabewa aan de deelnemers ter besluitvorming voorgelegd.

De colleges van de deelnemende gemeenten (en het DB van waterschap Scheldestromen) dienen de 1e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Sabewa Zeeland vast te stellen met akkoord van de gemeenteraden (voor het Waterschap: het Algemeen Bestuur). Middels dit raadsvoorstel wordt gevraagd het college uw toestemming te geven tot het vaststellen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Aan de raad,

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) in werking getreden. De belangrijkste wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling (GR) zijn:

- Meer betrokkenheid gemeenteraden, provinciale staten en algemene besturen van waterschappen bij collegeregelingen (zoals Sabewa) middels o.a. zienswijzeprocedures, langere termijnen P&C cyclus en een actieve informatieplicht;
- Betrokkenheid van ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid;
- Verplichte afspraken rond evaluatie;
- Verplichte opneming van een uitgebreidere uittredingsregeling.

Op 11 september 2024 heeft Sabewa Zeeland het ontwerpvoorstel voor de 1e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Sabewa Zeeland aan de gemeenteraden en het algemeen bestuur van het waterschap toegezonden in het kader van de zienswijzeprocedure. Voor het wijzigingsvoorstel is gebruik gemaakt van de modelregeling die is opgesteld door een juridische werkgroep in opdracht van de Vereniging van Zeeuws Gemeenten.

Op 19 december 2024 is het wijzigingsvoorstel voor zienswijze aan uw raad voorgelegd. De raad heeft besloten een positieve zienswijze in te dienen rekening houdend met een aantal opmerkingen:

- De regeling is een collegeregeling en het is niet passend om in een collegeregeling de vertegenwoordigende organen bij voorbaat toestemming te laten geven, zoals nu is opgenomen in art. 4, lid 2.
- In art. 5 verduidelijken om welk bestuursorgaan het gaat.
- In art. 11 en 19 naast de bestaande passieve informatieplicht ook de actieve informatieplicht op te nemen en op welke wijze de info wordt verstrekt (verplichting conform gewijzigde WGR).

- Volgens de wet is het DB de werkgever van de directeur. Voorstel is om art.13 lid e en f over te hevelen naar art. 18. Het DB geeft instructies aan de directeur en bepaalt welke arbeidsvoorwaardenregeling van toepassing is op het personeel. Advies is daarom ook art. 23 lid 1 en art. 29 lid 2 aan te passen.
- In de modelregeling zijn artikelen opgenomen over reserves en informatieveiligheid. Die geven invulling aan VZG afspraken. Voorstel is om deze ook op te nemen in het wijzigingsbesluit. Tevens wordt gevraagd art. 41 over de klachtenbehandeling aan te vullen volgens de modelregeling.

Deze opmerkingen sloten aan bij de door o.a. Terneuzen gemaakte opmerkingen op het wijzigingsvoorstel. Sabewa Zeeland heeft van andere deelnemers geen zienswijze ontvangen, dan wel een positieve zienswijze met daarbij een aantal aanvullingen en opmerkingen. In “Bijlage 1 Nota Zienswijzeprocedure voorontwerp 1e Wijziging” heeft Sabewa alle wijzigingen en opmerkingen die de deelnemers hebben voorgesteld weergegeven.

In “Bijlage 2 Voorstel 1e wijziging GR Sabewa Zeeland” zijn alle opmerkingen en aanvullingen verwerkt met uitzondering van het verduidelijken om welk bestuursorgaan het gaat in artikel 5. De toelichting om dit niet te wijzigen is dat artikel 5 ongewijzigd blijft in het ontwerpwijzigingsbesluit. De regeling uit 2012 bepaalde reeds dat Sabewa Zeeland alle bestuursbevoegdheden krijgt, behalve het vaststellen van de belastingverordeningen. Deze bevoegdheid blijft bij raden van de gemeenten en het algemeen bestuur van het waterschap. Daarmee is het automatisch duidelijk dat Sabewa Zeeland alleen verantwoordelijk is voor de uitvoering van de verordeningen.

In “Bijlage 3 toelichting 1e wijziging GR Sabewa april 2025” zijn de wijzigingen per categorie weergegeven (wijzigingen als gevolg van wijziging WGR, juridisch-technische aanpassingen) en artikelsgewijs toegelicht.

“Bijlage 4 Gemeenschappelijke regeling met voorgestelde wijzigingen” geeft de integrale tekst na wijzigingen weer waarbij de te schrappen tekstgedeelten zijn doorgehaald en de nieuwe teksten cursief zijn weergegeven.

In de laatste bijlage, “Bijlage 5 getekende brief deelnemers 1e wijziging” wordt het besluit van het AB van Sabewa toegelicht door het DB van Sabewa. Op 3 juli 2025 heeft het Algemeen Bestuur van Sabewa Zeeland het voorstel 1e Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Sabewa Zeeland met bijbehorende toelichting vastgesteld.

Besluitvorming

Het Algemeen Bestuur van Sabewa Zeeland heeft het voorstel 1e wijziging GR Sabewa alsmede de toelichting hierop op 3 juli 2025 vastgesteld. Het Dagelijks Bestuur van Sabewa legt de 1e Wijziging van de GR nu inclusief de overige bijlagen ter besluitvorming voor bij de deelnemers.

Datum in werking treden 1e Wijziging GR Sabewa

Sabewa wil de gewijzigde GR per 1 januari 2026 in werking laten treden en dient derhalve uiterlijk 19 november 2025 de besluiten van de deelnemers te ontvangen.

Verzoek aan de raad

De colleges van de deelnemende gemeenten Sluis, Terneuzen, Hulst, Borsele, Goes, Kapelle, Reimerswaal en Tholen, alsmede het Dagelijks Bestuur van het Waterschap, vragen nu hun raden en Algemeen Bestuur (Waterschap) om toestemming voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. De voorgestelde wijzigingen zijn noodzakelijk en vloeien voort uit de herziene Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Verzoek:

- Het college heeft het voorgenomen besluit genomen om in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Sabewa Zeeland. Uw raad wordt verzocht het college toestemming te geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Sabewa Zeeland.

Na toestemming van uw raad neemt ons college het definitieve besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling.

Na positieve besluitvorming van de gemeenteraden en de colleges volgt publicatie op wetten.overheid.nl en zal de huidige Gemeenschappelijke Regeling Belastingsamenwerking Sabewa Zeeland 2012 worden ingetrokken.

Oostburg, 16 september 2025

Hoogachtend,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

Bijlage 1 Nota Zienswijzeprocedure voorontwerp 1e wijziging
Bijlage 2 Voorstel 1e wijziging GR Sabewa Zeeland
Bijlage 3 Toelichting 1e wijziging GR Sabewa april 2025
Bijlage 4 Gemeenschappelijke regeling met voorgestelde wijzigingen
Bijlage 5 getekende brief deelnemers 1e wijziging

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 16 september 2025

gelet op het advies van de commissie Samenleving/Middelen van 21 oktober 2025;

gelet op Hoofdstuk 1, artikel 1, lid 4 en 5 van de Wet Gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT: toestemming te verlenen aan het college om de 1e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van Sabewa Zeeland vast te stellen.

Sluis, 30 oktober 2025

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue