gemeente **Roermond**

VOORSTEL AAN DE RAAD VAN DE GEMEENTE ROERMOND

Onderwerp: Ruimtelijk Economisch Horecakader Roermond
Zaaknummer: 96770-2024
Datum: 27 augustus 2024

Inleiding

De horeca speelt een belangrijke rol in de economische en sociale dynamiek van de gemeente Roermond. Het biedt niet alleen een plek voor ontmoetingen en recreatie, maar draagt ook bij aan de levendigheid, leefbaarheid en economische groei van de stad. Sinds de vaststelling van het huidige horecabeleid in 2007 zijn zowel de markt als de behoeften van inwoners en bezoekers veranderd. De afgelopen jaren hebben nieuwe uitdagingen, zoals veranderende consumententrends, de opkomst van nieuwe horecaconcepten en de impact van externe factoren zoals de energiecrisis, een herijking van het beleid noodzakelijk gemaakt.

Middels dit voorstel leggen wij u ter vaststelling een vernieuwd Ruimtelijke Economische kader voor de horeca voor dat inspeelt op de actuele en toekomstige behoeften van onze stad. Het nieuwe kader richt zich op het behouden en verhogen van de kwaliteit en diversiteit van het horeca-aanbod, met speciale aandacht voor de specifieke kenmerken en behoeften van verschillende deelgebieden binnen Roermond. Door een gedifferentieerde benadering te hanteren, wordt gestreefd naar een evenwichtige en duurzame ontwikkeling van de horeca die aansluit bij de unieke identiteit van onze stad en haar verschillende wijken.

Horeca kan zowel positieve als negatieve effecten hebben op de omgeving. Door het juiste bedrijf op de juiste plek te positioneren, kunnen we voorkomen dat ongewenste ontwikkelingen de overhand nemen. Dit vereist zorgvuldige sturing en nauwe samenwerking met ondernemers. Door gezamenlijk afspraken te maken en helder beleid te voeren, kunnen we ervoor zorgen dat horeca een positieve bijdrage levert.

De totstandkoming van het genoemde kader is een bundeling van gedegen en uitvoerige ruimtelijke analyses. Het vormt het resultaat van intensieve participatie met ondernemers, inwoners, belangstellenden en diverse overige stakeholders (zowel intern- als extern). Gezamenlijk is nagedacht over de toekomst van de horeca voor Roermond. De meerwaarde van het kader is gelegen in de concrete uitwerking van het ontwikkelperspectief per deelgebied.

Strategische Groei en Ontwikkeling

Het behouden en versterken van kwaliteit is ons hoofddoel. Daarom zetten we in op strategische groei en ontwikkeling van drie grote trekkers: de binnenstad, de Maasplassen en het Designer Outlet Roermond (DOR). Daarnaast bieden we maatwerk voor kernen, wijken en buitengebieden, waarbij we rekening houden met de unieke kenmerken.
Elk van deze gebieden heeft een eigen doelgroep en profiel, maar samen versterken ze elkaar. Het is van belang dat deze synergie geborgd blijft. Gezien het relatief hoge aantal horecagelegenheden in

verhouding tot het aantal inwoners, is een substantiële groei van de horeca alleen verantwoord als de regionale functie toeneemt en er meer bezoekers en toeristen naar Roermond komen. Daarnaast is uit de analysefase gebleken dat er te weinig uitgaansgelegenheden zijn voor jongeren. Omdat we op dit gebied afhankelijk zijn van marktinitiatieven, zullen we actief samenwerken met ondernemers en investeerders om nieuwe uitgaansconcepten procedureel te ondersteunen zodra deze zich aandienen.

Om meer grip te krijgen op het type horeca en de juiste locatie, is per deelgebied een ontwikkelperspectief vastgesteld: versterken, behouden of veranderen. Dit perspectief geeft aan of een uitbreiding van het aantal horecazaken in een gebied gewenst is en beschrijft de gewenste soorten horeca per gebied. Ook besteden we aandacht aan gebieden buiten de drie belangrijkste trekpleisters, waarbij maatwerk wordt toegepast om rekening te houden met het specifieke karakter van elk gebied.

Het kader biedt verder richtlijnen voor nieuwe ontwikkelingen, inclusief een duidelijke positie ten opzichte van specifieke concepten zoals fastfood, fastservice en blurring. Dit alles met het doel een robuust, divers en hoogwaardig horeca-aanbod te waarborgen dat bijdraagt aan de algehele aantrekkelijkheid, leefbaarheid en vitaliteit van Roermond.

Voorstel
Wij stellen uw raad voor om:

1. het Ruimtelijk Economisch Kader Roermond vast te stellen conform bijgevoegd voorstel.
2. de nota integraal horecabeleid Gemeente Roermond 2007 in te trekken.

Argumenten

1.1 Het kader biedt handvatten om de ruimtelijke ordening te sturen, zodat horecagelegenheden op de meest geschikte plekken worden gevestigd.

Het kader bevat instrumenten voor ruimtelijke sturing, gebaseerd op een zorgvuldig opgestelde visie met ontwikkelperspectieven per horecaconcentratiegebieden. Deze visie maakt het voor zowel ondernemers als de gemeente duidelijk waar versterking, behoud of transformatie van gebieden gewenst is. Het is echter belangrijk te benadrukken dat de realisatie van horecaconcepten afhankelijk is van initiatieven uit de markt. Vervolgens zal elk initiatief worden beoordeeld op basis van de integrale afweging van belangen vanuit meerdere disciplines binnen de gemeente om te bepalen of het een wenselijke ontwikkeling is..

1.2 Het kader speelt in op actuele ontwikkeling.

Het horecabeleid van de gemeente Roermond, vastgesteld in 2007, is inmiddels niet meer in lijn met de hedendaagse omstandigheden en behoeften. Sinds de vaststelling van dit beleid heeft de horecamarkt een aanzienlijke transformatie doorgemaakt. Nieuwe horecaconcepten, zoals fastservice, blurring en gespecialiseerde eetgelegenheden, hebben geleid tot andere verwachtingen bij consumenten. Er is nu een grotere vraag naar diversiteit en kwaliteit, waar het huidige beleid niet meer adequaat op kan inspelen. Dit leidt tot een gemiste kans voor de lokale economie en de leefbaarheid van Roermond.

Het kader is ontwikkeld om deze tekortkomingen inzichtelijk te maken en oog te hebben voor de nieuwe ontwikkelingen in de horecamarkt, passend bij de maatschappelijk-economische ambities van Roermond. Door de implementatie van een gebiedsgerichte aanpak biedt het kader een vernieuwde benadering die beter aansluit bij de huidige behoeften van de markt en samenleving. Bovendien zorgt het kader voor een doeltreffende ruimtelijke sturing, waarbij horecagelegenheden op de meest geschikte locaties worden gerealiseerd.

1.3 Het kader is het resultaat van een integrale afstemming en afweging, zowel binnen de organisatie als met externe stakeholders.

De totstandkoming van het voorliggende Kader is het resultaat van intensieve participatie met tal van stakeholders, waaronder ondernemers, inwoners, experts en belangenorganisaties. Daarnaast werd er op 21 februari een openbare sessie gehouden in de ECI te Roermond, waar alle inwoners en belangstellenden de gelegenheid kregen om mee te denken, praten en input te leveren. De input van deze participatiemomenten is verwerkt in het ontwikkelperspectief per deelgebied. Ook is mede naar aanleiding van de participatie van ondernemers, besloten om periodieke overleggen op te zetten met horecaondernemers.

Het opstellen van het gebiedsprofiel is een gezamenlijk proces waarbij participatie één van de kernonderdelen vormt. Hier volgt een beknopte weergave van de belangrijkste participatiemomenten:

- **13 september 2023** – Aftrap: Startgesprek met de wethouder en schouw.
- **16 november 2023 en 14 maart 2024** – Begeleidingsgroep met diverse disciplines van de gemeente Roermond, waaronder economie, wijkregie, planologie, leefbaarheid en veiligheid.
- **22 januari 2024** en **14 maart 2024** – Klankbordgroep met ondernemers, Stichting Citymanagement, Koninklijke Horeca Nederland en BRO.
- **21 februari 2024** – Bewonersavond voor alle inwoners van de gemeente Roermond.
- **26 februari 2024** – Tussentijdse presentatie en werksessie met het College B&W.
- **27 februari 2024** – Tussentijdse presentatie en werksessie met de Raad.
- **21 maart 2024** – Tussentijdse presentatie en werksessie met het cluster Leefbaarheid & Veiligheid.
- **17 april 2024** – Tussentijdse presentatie en werksessie met de burgemeester en wethouder Franssen.
- Op diverse data hebben expertgesprekken plaatsgevonden met belangenorganisaties, interne adviseurs, jongerenwerkers en wijkregie.

Kanttekeningen en risico's

Afhankelijkheid van Marktinitiatieven voor Horecabeleid

Ondanks de ontwikkeling van het horecabeleid waarin wordt opgenomen waar in Roermond initiatieven het beste kunnen worden gepositioneerd en welke soorten horeca geschikt zijn om in Roermond te worden geëxploiteerd, blijven wij natuurlijk wel afhankelijk van de markt die bepaalt of initiatieven kansrijk kunnen worden gerealiseerd. Daarom is het van groot belang dat we nauw samenwerken met ondernemers. Hun betrokkenheid en initiatief zijn cruciaal om ervoor te zorgen dat de veelbelovende concepten daadwerkelijk van de grond komen.

Nieuwe ontwikkelingen kunnen op gespannen voet staan met de leefbaarheid

Het toestaan van nieuwe horecaontwikkelingen, met name in de binnenstad, kan in bepaalde gevallen op gespannen voet staan met de leefbaarheid. Om de leefbaarheid te waarborgen en de belangen van de inwoners te beschermen, zijn er diverse stappen ondernomen. Naast inwonersparticipatie hebben er ook uitgebreide gesprekken plaatsgevonden met experts. Deze gesprekken waren gericht op het identificeren en inzichtelijk maken van mogelijke knelpunten die nieuwe horecaontwikkelingen met zich mee kunnen brengen.

Het resultaat van deze inspanningen is een ontwikkelperspectief dat de balans waarborgt tussen de leefbaarheid van de stad en de economische voordelen van nieuwe horecaontwikkelingen. Dit perspectief zorgt ervoor dat horeca zich kan vestigen op een manier die de overlast minimaliseert en bijdraagt aan een prettige leefomgeving voor alle inwoners.Door horeca strategisch te plaatsen en waar nodig beperkingen op te leggen, wordt voorkomen dat overlast zoals geluid, geur en drukte de

leefbaarheid negatief beïnvloedt. Dit zorgt voor een duurzame en verantwoorde ontwikkeling van de horecasector in Roermond. Deze aanpak toont aan dat we bewust en zorgvuldig omgaan met de uitdagingen die nieuwe horecaontwikkelingen met zich mee kunnen brengen.

Historisch overzicht

- Nota integraal horecabeleid gemeente Roermond 2007

Financiële gevolgen

N.v.t.

Communicatie en participatie

Het opstellen van het Kader is een gezamenlijk proces geweest waarbij participatie één van de kernonderdelen vormt. Onder argument 1.3 zijn de diverse vormen van participatie die hebben plaatsgevonden opgesomd.

Na vaststelling worden betrokken partijen geïnformeerd over het besluit.

Uitvoering

Na vaststelling van het Ruimtelijk Economisch Kader zal dit document het huidige Horecabeleid 2007 vervangen.

Publicatiedatum voorstel
Regulier.

Met vriendelijke groet,

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris, de burgemeester,

J. van Putten Y.F.W. Hoogtanders

Bijlage:

Bijlage 1: Ruimtelijk Economisch Kader Horeca Roermond