

MEMO

Datum:	16 september 2022
Aan:	Weth. Anko Postma
Van:	Richard Kampyon / Gijs Folmer
Onderwerp:	Verkorting bestemmingsplanprocedures
Akkoord voor agenda:	26 september 2022
Standpunt:	

Onderwerp:

Verkorting procedures ruimtelijke ordening (bestemmingsplannen)

Aanleiding

Op 5 september heeft de raad de wens uitgesproken de procedures m.b.t bestemmingsplannen, indien mogelijk, te verkorten. Dit met name om bestemmingsplannen voor de geplande datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2023 in procedure te kunnen brengen. Dit vanwege de nog steeds grote onduidelijkheid ten aanzien van de toepassing en consequenties hiervan voor de afhandeling hiervan. Gevolg hiervan kan zijn dat de uitvoering van ruimtelijke initiatieven voor de aanvragers, thans nog niet voorziene, aanmerkelijke vertraging kunnen oplopen. Door de in Opsterland gebruikelijke – maar niet wettelijk verplichte – inspraakronde over te slaan kunnen plannen nog vóór 1 januari ter inzage worden gelegd, zodat daarop de huidige regeling van toepassing is. De rechten voor belanghebbenden worden voldoende gewaarborgd, aangezien dezen zowel door toepassing van participatie alsook door middel van het indienen zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan, hun bezwaren bij de raad kenbaar kunnen maken. Het college heeft besloten om gehoor te geven aan de wens van de raad en op nog lopende en nog in 2022 te starten procedures de verkorte procedure toe te passen. De raad wordt nu verzocht formeel met dit collegebesluit in te stemmen.

Huidige procedure

De huidige procedure m.b.t. bestemmingsplannen omvat de navolgende fases:

1. Nota van uitgangspunten – instemmen door de raad;
2. Voorontwerpbestemmingsplan – op basis hiervan het voeren van het wettelijk vooroverleg en het bieden van inspraak;
3. Ontwerpbestemmingsplan – indienen zienswijzen/ waarna vaststelling raad.

Ad 1 Nota van uitgangspunten

De WRO/ Bro kent het fenomeen Nota van uitgangspunten niet. Hiertoe is dan ook geen wettelijke verplichting. Deze fase wordt in weinig gemeenten gevoerd.

Ad 2 Voorontwerpbestemmingsplan

Wettelijk vooroverleg

Dit kan worden beperkt tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan (provincie of waterschap) ontoelaatbaar wordt beperkt dan wel het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Inspraak

Het bieden van inspraak maakt geen onderdeel uit van de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geregelde bestemmingsplanprocedure. De wet verplicht daar derhalve niet toe.

Inspraak is gebaseerd op de gemeentelijke inspraakverordening. Uit artikel 2, derde lid, aanhef en onder a, van de Inspraakverordening van de gemeente Opsterland volgt dat ten aanzien van ondergeschikte herzieningen van een eerder vastgesteld beleidsvoornemen in ieder geval geen inspraak wordt verleend. (zie ook uitspraak AbRvS d.d. 7 augustus 2019 – 201809393/1/R3).

Ad 3 Ontwerpbestemmingsplan

Terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken, gedurende welke termijn zienswijzen kunnen worden ingediend is een wettelijke verplichting.

Concrete situatie

Op dit moment liggen er ca. 25 bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en verzoeken om omgevingsvergunning ter afhandeling. Ten aanzien van een aantal bestemmingsplannen geldt dat deze reeds gereed zijn voor terinzagelegging als ontwerpbestemmingsplan.

Voor een aantal andere (bestemmings)plannen geldt dat de procedure hiervoor nog moet aanvangen. Indien deze, zoals tot op heden gebruikelijk, de 3 hiervoor genoemde fases moeten doorlopen, is het vrijwel zeker dat de terinzagelegging van de hiervoor vereiste ontwerpbestemmingsplannen niet plaats kan vinden voor 1 januari 2023 (inwerkingtreding Omgevingswet) en afhandeling dient plaats te vinden onder het regiem van de Omgevingswet. De thans ter afhandeling voorliggende bestemmingsplannen hebben in zijn algemeenheid een beperkte impact op de omgeving en passen binnen het eerder vastgestelde gemeentelijke en provinciale beleid.

In de bijlage bij deze memo zijn de in behandeling zijnde bestemmingsplannen opgenomen.

Voorgestelde werkwijze

De raad voorstellen tot de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet in te stemmen met het overslaan van de stappen als genoemd onder 1 en 2 (i.c. Nota van uitgangspunten en Voorontwerpbestemmingsplan).

Om zienswijzen van de provincie en mogelijk Wetterskip Fryslân te voorkomen, voorafgaand aan de tervisielegging van het ontwerpbestemmingsplan, in ieder geval bilateraal overleg voeren met deze beide partijen.

Voor wat betreft wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen, (waartoe geen taak is toebedeeld aan de raad), eveneens bilateraal overleg voeren met de provincie en Wetterskip Fryslân.

Voorstel

De raad voorstellen in te stemmen met het overslaan van de procedures betreffende het opstellen van een Nota van Uitgangspunten en het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan bij ingediende verzoeken om medewerking aan planologische procedures door middel van bestemmingsplannen.

Lijst van bestemmingsplannen die nog in procedure moeten komen:

1. Aldi Hoofdstraat Gorredijk
2. De Wyngaerden 19 Luxwoude
3. Geawei Nij Beets
4. Nijbeets Zandwinput
5. Terwispel Kolderveen
6. Heawei 38 – 44 Tijnje