

Gemeente Echt-Susteren
Griffie
Postbus 450
6100 AL Echt

Nieuwe Markt 55, Echt
Postbus 450, 6100 AL Echt
Tel. 0475 - 478 478
info@echt-susteren.nl
www.echt-susteren.nl
KvK 51651866
BTW (NL00)19.06.483.B01
NL86 BNGH 0285 1023 70
BIC-code BNGHNL2G

Echt, 19 januari 2026

Verzonden:



Onderwerp:	Eerste ontwerpbegrotingswijziging 2026 GR RUD LN	Ons kenmerk:	Z25/201202-D - 299226
Team:	Ruimtelijk Domein	Bijlage(n):	
Uw brief van:	28 november 2025	Behandeld door:	Jurgen Münten
Uw kenmerk:			

Geachte mevrouw Hermans,

Op 25 november 2025 ontvingen wij uw verzoek om inhoudelijke reactie op de (ontwerp-) begrotingswijziging 2026-1 van de GR RUD LN.

Inleiding

Het DB van de GR RUD LN heeft de gemeenteraad van Echt-Susteren per brief de ontwerp-begrotingswijziging 2026-1 GR RUD LN voor zienswijze voorgelegd. De griffie stelt een raadseigen raadsvoorstel op. De griffie heeft het college verzocht om inhoudelijk advies over de ontwerp-begrotingswijziging GR RUD LN/ODNML 2026-1 aan de raad uit te brengen. Het advies wordt als bijlage bij het raadseigen raadsvoorstel gevoegd. In dit voorstel wordt een advies van het college aan de raad op de ontwerp-begrotingswijziging geformuleerd.

Inhoudelijke toelichting

De extra financiële middelen die zijn aangevraagd met de begrotingswijziging 2026-1 zijn het gevolg van de ontwikkelingen rond de oprichting van de OD NML, welke per 1 april 2026 van start dient te gaan.

Het algemeen beeld is als volgt:

- De omvorming van de GR RUD LN tot een robuuste omgevingsdienst OD NML heeft organisatorische en financiële consequenties, welke in de BW2026-1 GR RUD LN inzichtelijk worden gemaakt;
- Zo is er sprake van een overgang van personeel van de MER Omgevingsdienst naar de ODNML, welke leidt tot een financiële verschuiving van middelen. Ook het optuigen van een fysieke organisatie heeft financiële consequenties. Daarnaast wordt gevraagd de algemene reserve van de OD NML aan te vullen en is er sprake van een kostenverschuiving door een uitgevoerde inventarisatie van het aantal MBA-bedrijven.

De voorliggende (ontwerp) begrotingswijziging 2026-1 GR RUD LN geeft aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

Financiële toelichting

Begroting enkel voor 2026 – geen meerjarenraming

1.1 Begroting enkel voor 2026 – geen meerjarenraming

De opgestelde 1e Begrotingswijziging 2026 heeft in beginsel enkel en alleen betrekking op 2026. Dat betekent dat er geen meerjarige begrotingswijziging ter besluitvorming wordt voorgelegd. In het voorjaar van 2026 wordt de ontwerpbegroting 2027 met meerjarenramingen 2028-2030 aan de deelnemers ter zienswijze voorgelegd. In deze begroting worden de structurele uitgangspunten van de nu voorliggende 1e Begrotingswijziging 2026 doorgetrokken.

Omwillen van de transparantie wordt wel, met de nadruk op 'indicatief', een meerjaren-prognose getoond. Daarnaast is ook in beeld gebracht welk deel van de gevraagde deelnemersbijdrage voor 2026 een eenmalige grondslag kent en welk deel structureel van aard is.

DEELNEMERSBIJDRAGEN 2026	INCIDENTEEL	STRUCTUREEL	TOTAAL
Beesel	€ 28.705	€ 280.918	€ 309.623
Bergen	€ 32.021	€ 313.431	€ 345.452
Echt-Susteren	€ 92.796	€ 907.670	€ 1.000.465
Gennep	€ 46.710	€ 457.047	€ 503.757
Horst aan de Maas	€ 157.625	€ 1.541.286	€ 1.698.911
Leudal	€ 120.380	€ 1.177.238	€ 1.297.619
Maasgouw	€ 70.887	€ 693.206	€ 764.092
Mook en Middelaar	€ 13.612	€ 133.251	€ 146.863
Nederweert	€ 101.910	€ 995.900	€ 1.097.811
Peel en Maas	€ 165.056	€ 1.614.031	€ 1.779.087
Roerdalen	€ 46.926	€ 459.205	€ 506.131
Roermond	€ 98.918	€ 968.344	€ 1.067.262
Venlo	€ 165.840	€ 1.623.362	€ 1.789.202
Venray	€ 164.804	€ 1.611.248	€ 1.776.053
Weert	€ 115.961	€ 1.134.404	€ 1.250.365
Provincie	€ 74.850	€ 246.026	€ 320.876
TOTAAL	€ 1.497.000	€ 14.156.569	€ 15.653.569

DEELNEMERSBIJDRAGEN MEERJARIG INDICATIEF	2026	2027	2028	2029	2030
Beesel	€ 309.623	€ 399.238	€ 422.722	€ 446.207	€ 452.295
Bergen	€ 345.452	€ 445.437	€ 471.640	€ 497.842	€ 504.635
Echt-Susteren	€ 1.000.465	€ 1.290.033	€ 1.365.917	€ 1.441.802	€ 1.461.476
Gennep	€ 503.757	€ 649.560	€ 687.770	€ 725.979	€ 735.885
Horst aan de Maas	€ 1.698.911	€ 2.190.632	€ 2.319.493	€ 2.448.354	€ 2.481.762
Leudal	€ 1.297.619	€ 1.673.193	€ 1.771.616	€ 1.870.039	€ 1.895.556
Maasgouw	€ 764.092	€ 985.246	€ 1.043.201	€ 1.101.157	€ 1.116.183
Mook en Middelaar	€ 146.863	€ 189.370	€ 200.510	€ 211.649	€ 214.537
Nederweert	€ 1.097.811	€ 1.415.554	€ 1.498.822	€ 1.582.089	€ 1.603.677
Peel en Maas	€ 1.779.087	€ 2.294.014	€ 2.428.956	€ 2.563.898	€ 2.598.883
Roerdalen	€ 506.131	€ 652.622	€ 691.012	€ 729.402	€ 739.354
Roermond	€ 1.067.262	€ 1.376.163	€ 1.457.114	€ 1.538.065	€ 1.559.052
Venlo	€ 1.789.202	€ 2.307.057	€ 2.442.766	€ 2.578.475	€ 2.613.659
Venray	€ 1.776.053	€ 2.290.102	€ 2.424.814	€ 2.559.525	€ 2.594.451
Weert	€ 1.250.365	€ 1.612.262	€ 1.707.101	€ 1.801.940	€ 1.826.528
Provincie	€ 320.876	€ 413.749	€ 438.087	€ 462.425	€ 468.735
TOTAAL	€ 15.653.569	€ 20.184.233	€ 21.371.540	€ 22.558.848	€ 22.866.669

Nieuwe bijdrage gemeente Echt-Susteren

De 1e Begrotingswijziging 2026 van de RUD LN/ODNML leidt tot een hogere bijdrage van de gemeente dan in de huidige 'netwerk-RUD'-situatie, zelfs nog hoger – als gevolg van de gewijzigde verdeelsleutel (actualisatie bedrijvenbestand, zie onder *Inhoudelijke toelichting*) – dan aanvankelijk in het Bedrijfsplan aangenomen. Daarnaast werkt de incidentele deelnemersbijdrage

(ivm Bedrijfsplan en ophoging Weerstandsvermogen) door in de nieuwe gemeentelijke bijdrage voor 2026.

De incidentele kosten bestaan voor een bedrag van 44% zijnde € 40.830 uit kosten in verband met het bedrijfsplan en voor een bedrag zijnde € 51.966 voor bijdrage aan de vorming van een algemene reserve.

De nieuwe bijdrage voor Echt-Susteren in 2026 is dus bepaald op in totaal € 1.000.465. Deze nieuwe bijdrage aan de ODNML moet – om de vergelijking van de huidige kosten te maken – worden afgezet tegen de huidige bijdrage aan de netwerk-RUD, vermeerderd met de afnemende bijdrage aan de MER-Omgevingsdienst (er is immers sprake van overdracht van de milieutaken vanuit SC MER naar de ODNML).

In schema weergegeven:

Nieuwe bijdrage ODNML 2026	€ 1.000.465
Huidige bijdrage RUD (initieel begroot voor 2026)	€ 124.194 –
Huidige kosten MER-Omgevingsdienst mbt milieutaken (begroting 2026)	€ 538.614 –
Verschil (= toename bijdrage aan ODNML 2026 t.o.v. huidige situatie)	€ 337.657

De bijdrage aan de ODNML loopt tot in 2030 verder op van € 1.000.465 in 2026 naar € 1.461.476. Daarmee stijgen de kosten voor de ODNML uiteindelijk met (afgerond) € 798.668 ten opzichte van de huidige kosten voor de uitvoering van de milieutaken. Het bedrag voor 2030 is overigens nog indicatief, zoals hierboven aangegeven. Pas in de begroting 2027 – met meerjarenbegroting 2028-2030 – zal er duidelijkheid komen over de exacte hoogte van de meerjarige bijdrage.

De nieuwe bijdrage is aldus sterk hoger dan de huidige bijdrage aan de netwerk RUD LN en MER-Omgevingsdienst (onderdeel milieutaken), maar had nog veel hoger kunnen uitvallen als er door de MER-Ogemeenten niet al een omgevingsdienst zou zijn opgericht. Procentueel gezien – ten opzichte van andere gemeenten in de regio brengen de MER-gemeenten (veel) meer bestaande (en dus al gefinancierde) taken in de nieuwe ODNML in. De MER-OD was al grotendeels robuust georganiseerd. En in die zin is sprake van deels communicerende vaten. De extra middelen zijn nodig voor een aantal nog niet georganiseerde taken (o.a. afvalwater, ketentoezicht, Zeer Zorgwekkende Stoffen) en voor de overhead die gepaard gaat met de nieuwe organisatie.

De hogere deelnemersbijdrage heeft ook te maken met een gewijzigde verdeelsleutel. Deze wijziging wordt in 1x doorgevoerd vanaf de oprichting van de ODNML. Gelet op de financiële omvang van deze wijziging in de verdeelsleutel c.q. de hogere deelnemersbijdragen is een zienswijzeprocedure van toepassing. De stijging bedraagt 13 % (€ 121.770) voor Echt-Susteren. De Raad wordt geadviseerd om de volgende zienswijze in te dienen op deze ontwerp begrotingswijziging 2026 van de RUD LN.

In de begroting van Echt-Susteren is rekening gehouden met een bijdrage aan de OD NML van € 901.714. Het verschil van € 98.751 betreft met name de incidentele bijdrage voor het bedrijfsplan. Voorgesteld wordt om deze incidentele lasten in 2026 te dekken uit de bestemmingsreserve SC MER – omgevingsdienst. Dit wordt verwerkt in de 1^e bestuursrapportage 2026. Omdat de meerjarenraming van OD NML slechts indicatief is, wordt de bijdrage vanaf 2027 vooralsnog niet bijgeraamd. Op basis van de indicatieve cijfers zoals opgenomen in de tabel zou dit leiden tot een hogere bijdrage van ongeveer € 200.000 per jaar.

De incidentele bijdrage bestaat voor een groot deel uit het aanvullen van de algemene reserve op basis van de risico inschatting die is opgenomen in de kadernota. Dit is vreemd omdat de kadernota 2027 later wordt vastgesteld dan deze begrotingswijziging. Omdat de risicomethode en de mogelijke risico's nog moeten worden vastgesteld is het voorstel om het gevraagde bedrag

hiervoor ad € 845.000 buiten de huidige begrotingswijziging te laten en de gemeentelijke bijdrage hiermee te verlagen. Na vaststelling van de kadernota 2027 en een juiste inschatting van de risico's dan te beslissen of hiervoor een extra bijdrage nodig is. De afspraak in het verleden is gemaakt dat de gemeente garant staan als er risico's zijn die niet afgedekt kunnen worden. Op basis van voorgaande is het voorstel om t.a.v. dit onderdeel de raad voor te stellen een zienswijze in te dienen.

Relatie met de Kadernota 2027

Normaliter zou voor het eind van het jaar het Dagelijks Bestuur een voorstel ter vaststelling doen aan het Algemeen Bestuur inzake de Kadernota (in dit geval die voor 2027). Dat proces heeft dit jaar vertraging opgelopen en dat betekent dat het nog wel lukt om dit jaar de Kadernota aan het Dagelijks Bestuur aan te bieden (ter bespreking op 19 december 2025), maar dat de vaststelling door het Algemeen bestuur niet eerder dan op 26 maart 2026 kan plaatsvinden.

Er wordt vanuit gegaan dat dit een eenmalige vertraging is en dat de komende jaren de Kadernota, zoals te doen gebruikelijk, voor het jaareinde door het Algemeen Bestuur kan worden vastgesteld.

Hoewel de Kadernota zich in beginsel richt op de beleidsmatige en financiële kaders voor 2027 is het ook de bedoeling dat er een belangrijk kader in wordt opgenomen met een eerdere werkingkracht.

De RUD-LN beschikt niet over een (bestuurlijk vastgestelde) nota weerstandsvermogen en risicomanagement. Voor de ODNML geldt vooralsnog hetzelfde. Omdat één van de robuustheidscriteria betrekking heeft op het weerstandsvermogen van de omgevingsdiensten is het noodzakelijk om hierover bestuurlijke kaders vast te stellen. Vanuit pragmatische overwegingen wordt voorgesteld om (eenmalig) de nota weerstandsvermogen en risicomanagement van de ODNML te integreren in de kadernota 2027.

Advies aan gemeenteraad

Op basis van de bovenvermelde toelichtingen adviseert het college aan de gemeenteraad om:

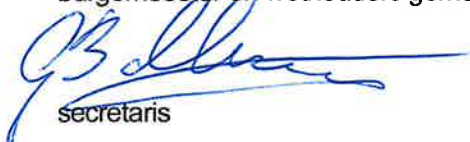
1. Kennis te nemen van de (ontwerp-)Begrotingswijziging 2026-1 GR RUD LN;
2. Als volgt te reageren op de (ontwerp-)Begrotingswijziging 2026-1 GR RUD LN:

De volgende zienswijze in te dienen:

- a. De raad verzoekt de GR RUD LN om géén aanvullende storting in de algemene reserve ad € 845.000 te doen bij de 1^e begrotingswijziging 2026;
- b. De raad verzoekt de GR RUD LN om met een deugdelijk voorstel te komen voor het vormen van een algemene reserve bij de Kadernota 2027, op basis van de risico inschatting;
- c. De raad verzoekt de GR RUD LN de verhoging van de deelnemersbijdrage gefaseerd in te voeren over de periode 2026-2030. Door de grote verschuivingen biedt een gefaseerde invoering de gemeentes de mogelijkheid om financiële dekking te vinden om het structurele tekort te dekken;
- d. De raad verzoekt de GR RUD LN om te bekijken hoe de kostenverdeelsleutel zich de komende jaren verhoudt tot de daadwerkelijke inzet op het actuele bedrijvenbestand per deelnemer. De directie van de RUD LN heeft ervoor gekozen om de bedrijfscategorie 'open teelt' en installaties weg te laten uit het bedrijvenbestand. De motivatie hiervoor is gelegen in het feit dat deze categorie weinig milieurisico's kent. De gemeenteraad wil graag zien dat men de komende jaren monitort of deze aanname juist is. Daarnaast is de verwachting dat het aantal agrarische bedrijven de komende jaren gaat afnemen. Hiermee dient ook rekening te worden gehouden in de verdeelsleutel.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders gemeente Echt- Susteren,



secretaris



voorzitter