B&W-nota

programma : 2: Meedoen in Winterswijk
werkdoel : 1724 – Herstelplan coronacrisis

onderwerp : Verhoging budget Crisis- en herstelplan

advies :

De raad voor te stellen:
1. het budget van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) op te hogen met € 1 mln. ten laste van de algemene reserve;
2. hiervan maximaal € 500.000 in te zetten ten behoeve van het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers.

besluit : - zie pagina 2

behandeld door: R.J.F. Jansen **team:** Strategische staf **collegiaal overleg gepleegd met:** B. Freriks, J.P. Potman **team:** Strategische Staf, Control & Financieel Beleid **manager:** G.W. Goedmakers	**openbaarheid:** ☐ niet openbaar ☐ openbaar (met uitgestelde publicatie) ☒ openbaar (directe publicatie) **kritische termijn voor besluitvorming:** ☐ nee ☒ ja, vanwege: collegebehandeling 30 maart 2021 met het verzoek het raadsvoorstel alsnog te agenderen voor de raad van 22 april 2021.
financiële consequenties: ☐ Nee ☐ Ja, gedekt in de begroting ☐ Ja, niet gedekt in de begroting, dekking via: ☒ Ja, anders: zie financiële paragraaf	**portefeuillehouder:** I.T.F. Klein Gunnewiek
is / wordt opgenomen op de termijnagenda? ☒ Nee ☐ Ja, jaar: ___ kwartaal: ___ ☐ Ja, kwartaal nog niet bepaald	**naar gemeenteraad:** ☐ nee ☐ ja, ter informatie ☒ ja, ter besluitvorming (via raadscommissie)
aanvrager is op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht geïnformeerd over het (gedeeltelijk) negatieve advies: ☐ ja ☐ nee ☒ n.v.t.	**communicatie via:** ☐ persbericht ☐ anders, nl. ___ ☒ n.v.t.
de geadresseerde en evt. andere belanghebbenden die naar verwachting bedenkingen hebben tegen het advies zijn op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht gehoord: ☐ ja ☐ nee ☒ n.v.t.	

bijlagen:
1. raadsvoorstel
2. (concept) raadsbesluit

gemeente Winterswijk

besluit

onderwerp: Verhoging budget Crisis- en herstelplan

behandeld door: R.J.F. Jansen

datum besluit door college B&W: 30 maart 2021

besluit:
De raad voorstellen:
1. het budget van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) op te hogen met € 1 mln. ten laste van de algemene reserve;
2. hiervan maximaal € 500.000 in te zetten ten behoeve van het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers.

overwegingen college indien besluit afwijkend is van het ambtelijk advies:

paraaf secretaris:	

gemeente Winterswijk

B&W-nota

inleiding:
Op 14 mei 2020 heeft de gemeenteraad een incidenteel budget van € 2,5 mln. beschikbaar voor de uitvoering van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter). Vanuit dit budget zijn de nodige verstrekkingen gedaan aan Winterswijkse scholen, verenigingen en andere organisaties. Ook zijn en / of worden onder andere de financiële effecten van diverse belastingmaatregelen, kwijtschelding van de bijdrage sportverenigingen en de investering in de Notaristuin uit het budget gedekt. Hierover is de raad in 2 Raadsupdates geïnformeerd. Met het besluit van de raad van 11 maart 2021 om een krediet van € 500.000 beschikbaar te stellen voor het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers die worden getroffen door de Covid-19 crisis komt uitputting van de € 2,5 mln. in zicht. Het einde van de Covid-19 crisis is echter nog niet in zicht. Om die reden wordt geadviseerd de raad voor te stellen het budget van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) op te hogen.

advies:
De raad voor te stellen:
1. het budget van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) op te hogen met € 1 mln. ten laste van de algemene reserve;
2. hiervan maximaal € 500.000 in te zetten ten behoeve van het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers.

argumenten/onderbouwing:

Ad 1.
Het budget van € 2,5 mln. is grotendeels gebruikt of toegerekend aan besluiten die door college en raad zijn gedaan of andere uitgaven. Het gaat daarbij om de volgende kostenposten en budgetten:

Onderwerp	bedrag	toelichting
besteed bedrag 2020	€ 816.148,00	Dit bedrag is in 2020 uitgegeven (wordt verantwoord in jaarrekening 2020)
restant inzet ambtelijke capaciteit	€ 256.250,00	Reservering: was € 300.000. Uitgegeven 2020: € 43.750 (onderdeel van € 816.148)
reservering city- en regiomarketing	€ 250.000,00	Wordt uitgegeven in 2021, 2022 en 2023
aanpassing forfait toeristenbelasting 2020	€ 151.000,00	raadsbesluit. Wordt in 2021 (minder) ontvangen
reclamebelasting 2020	€ 108.000,00	Collegebesluit. Via compensatie / verrekening
precariobelasting op terrassen 2021	€ 40.000,00	Raadsbesluit. Zelfde bedrag aangehouden als in 2020
marktgelden 1e en 2e kwartaal 2021	€ 50.000,00	Raadsbesluit. Uitgegaan van € 25.000 per kwartaal
reclamebelasting 2021	€ 108.000,00	Raadsbesluit. Zelfde bedrag aangehouden als in 2020
eenmalige stimuleringsbijdrage	€ 150.000,00	O.b.v. 200 aanvragen. Wordt naar verwachting iets hoger
leningen t.b.v. ondernemers	€ 500.000,00	Raadsbesluit
verstrekkingen 2021	PM	
TOTAAL	**€ 2.429.398,00**	

Zeker nu de scherpe coronamaatregelen nog van kracht blijven verwachten we ook in 2021 nog de nodige aanvragen om (financiële) ondersteuning te ontvangen. Om die reden wordt voorgesteld het budget t.b.v. het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) op te hogen met € 1 mln. Dit bedrag denken we nodig te hebben om de periode tot vaststelling van het Crisis- en herstelplan 2.0 te overbruggen. We weten dat een aantal aanvragen worden voorbereid of al in behandeling zijn, zoals het verzoek vanuit de werkgroep Sport om de 'bijdrage sportverenigingen' ad € 75.000 ook in 2021 kwijt te schelden. Verder willen we extra budget vrijmaken om extra leningen te kunnen verstrekken (zie verder Ad 2.).

Ad 2.
Er zijn al behoorlijk wat aanvragen voor een renteloze lening ontvangen. Het onderstreept de noodzaak van de regeling en maakt de soms schrijnende situaties zichtbaar waarin Winterswijkse ondernemers zich bevinden. Naar verwachting zal het maximaal beschikbaar gestelde krediet van € 500.000 binnen afzienbare tijd zijn ingezet. Dat betekent dat aanvragen die nadien worden ingediend moeten worden afgewezen. Om die reden adviseren wij u aan de raad voor te stellen maximaal € 500.000 van het op te hogen budget in te zetten ten behoeve van het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers. Mocht niet het hele bedrag nodig blijken te zijn, dan valt het resterende gedeelte vrij voor andere verstrekkingen op basis van het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter).

---

betrokkenenparagraaf:
Niet van toepassing.

---

advisering externe adviesorganen/belangenorganisaties:
Niet van toepassing.

---

scenario's (indien gewenst/mogelijk):
Alternatief scenario is om het budget niet op te hogen. Dat betekent dat na uitputting van de bestaande € 2,5 mln. er geen verstrekkingen meer gedaan kunnen worden. Ook moeten dan ondernemers teleurgesteld worden die in aanmerking willen komen voor een renteloze lening van de gemeente wanneer ook dat budget is uitgeput. Dit is geen wenselijke situatie.

---

financiële paragraaf incl. financiële risico's:
Ophoging van het budget voor het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) kan niet gedekt worden uit een van de programma's binnen de Programmabegroting 2021. Dat betekent dat deze ophoging moet worden onttrokken aan de algemene reserve. Het effect van onttrekken van dit bedrag op onze vermogens- en schuldpositie wordt zichtbaar in de eerstvolgende doorrekening van de financiële kengetallen: in de Programmabegroting 2022.
Bovenstaande valt binnen spoor B van de gehanteerde Beslisboom: een activiteit waarvan het bestuur besluit dat deze uitgevoerd moet worden, ondanks dat er geen dekking is. Uitgangspunt daarbij is dat het budgetrecht bij de raad ligt. NB: toepassen van spoor B betekent dat we – bewust – afwijken van het uitgangspunt van integrale afweging.

Opgemerkt wordt dat een deel van dit budget als lening wordt verstrekt aan Winterswijkse ondernemers. Deze bedragen worden, afhankelijk van de terugbetalingstermijn, in 2, 5 of uiterlijk 10 jaar, terugbetaald aan de gemeente.

Over 2020 heeft de gemeente een aantal compensaties ontvangen voor Covid-19 gerelateerde kosten door de Provincie Gelderland en de Rijksoverheid. Deze middelen zijn grotendeels via de Algemene uitkering aan het gemeentefonds toegevoegd en zijn als zodanig in de financiële administratie opgenomen. Ook over 2021 is inmiddels een eerste compensatie ontvangen. Het is niet uitgesloten dat in 2021 verdere compensatie aan

gemeenten wordt uitgekeerd voor Covid-19 gerelateerde kosten. Net als in 2020 laten we ook in 2021 de ontvangen middelen terugvloeien in ons begrotingsresultaat.

---

overige risico's:
Aan het ophogen van het budget voor het Taskforce Plan 100% Winterswijk (van herstel naar beter) zijn geen risico's verbonden. De risico's voor het verstrekken van leningen aan Winterswijkse ondernemers zijn uitvoerig beschreven in het raadsvoorstel waarover op 11 maart 2021 is besloten. Voor een beschrijving van deze risico's wordt verwezen naar dat document.

---

aspecten duurzaamheid:
Niet van toepassing.

---

vervolgprocedure en planning:
Na besluitvorming van de gemeenteraad gaat de Taskforce economie verder met de behandeling van voorstellen en kunnen aanvragen voor leningen verder worden afgehandeld.

---

relatie met andere besluitvorming/andere projecten:
Dit voorstel heeft een directe relatie met het Taskforce Plan (100% Winterswijk (van herstel naar beter) dat op 14 mei 2020 door de gemeenteraad is aangenomen.

---

integriteitstoets:
Bij het opstellen van dit voorstel speelt integriteit geen rol.

---

overige opmerkingen:
Op 22 maart 2020 heeft het college o.a. beleidsregels vastgesteld ter uitvoering van het raadsbesluit van 11 maart 2021 om renteloze leningen te verstrekken aan Winterswijkse ondernemers. In deze beleidsregels is ook een hardheidsclausule opgenomen. Doel hiervan is de leningen te kunnen verstrekken in de geest van het raadsbesluit en de beraadslaging tijdens de behandeling in de raad. Het toepassen van de hardheidsclausule is voorbehouden aan het college of gemandateerde ambtenaren namens het college.
