



RAADSVOORSTEL

Zaakdossier: 16469-2021

Onderwerp: Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Maashorst 2022

jaar/nummer	
Auteur	: Ton Reijnen
Domein/team	: Dienstverlening
E-mail	: ton.reijnen@landerd.nl
Port.	: Burgemeester Hellegers, burgemeester Bakermans

Effect op de begroting

Ja Nee

Onderwerp

Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Maashorst 2022

Advies

1. De Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Maashorst 2022 vast te stellen;
2. De Verordening commissie bezwaarschriften Landerd 2017 in te trekken per 1 januari 2022;
3. De Verordening behandeling bezwaarschriften in te trekken per 1 januari 2022.

Inleiding

De voormalige gemeenten Landerd en Uden kenden beiden een verordening waarin regels waren vastgelegd over de afhandeling van ingekomen bezwaarschriften. Per 1 januari 2022 gelden belden regelingen nog steeds, ieder voor het grondgebied van de voormalige gemeenten Landerd en Uden. Dit voorstel strekt tot harmonisatie van deze regelgeving per 1 januari 2022. Op grond van de artikelen 147 en 149 Gemeentewet is uw raad bevoegd tot het vaststellen van de verordening.

Beoogd effect

De regelgeving op het gebied van de afhandeling van ingekomen bezwaarschriften te harmoniseren bij de start van de gemeente Maashorst.

Argumenten

1.1 Harmonisatie van regelgeving is noodzakelijk

Harmonisatie van de verordeningen op het gebied van de afhandeling van ingekomen bezwaarschriften is noodzakelijk, om te voorkomen dat per 1 januari 2022 op dit punt afwijkende regels van kracht zijn voor de grondgebieden van de voormalige gemeenten Uden en Landerd. Zo'n onderscheid is naar de burger niet goed uit te leggen.

1.2 De nieuwe regeling is gebaseerd op de Modelverordening van de VNG

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) biedt al jarenlang kwalitatief goede standaardverordeningen aan, op tal van beleidsterreinen. Ook voor de afhandeling van ingekomen bezwaarschriften heeft de VNG een modelverordening opgesteld, waarin alle relevante onderwerpen op dit terrein geregeld zijn.

De Modelverordening is volledig, juridisch van hoge kwaliteit en hoewel het om een standaardregeling gaat, biedt de modelverordening gemeenten ook voldoende gelegenheid om waar gewenst keuzes te maken die passen bij de verschillen tussen gemeenten op lokaal niveau. Wij hebben daarom besloten de Modelverordening van de VNG als uitgangspunt te nemen, zoals ook de huidige verordeningen van Uden en Landerd al op het model van de VNG geïnspireerd zijn.

1.3 Op enkele punten is afgeweken van de modelverordening en/of de vigerende verordening van de gemeente Landerd en/of Uden

In Om uiteenlopende redenen stellen wij voor om bij het vaststellen van de verordening op onderdelen af te wijken van de modelverordening van de VNG en/of van de huidige verordeningen van Uden en Landerd. De belangrijkste afwijkingen worden hieronder benoemd en toegelicht.

- *De bepaling dat de commissie niet bevoegd is te adviseren als het besluiten betreft over personele aangelegenheden (verordening Uden, Landerd), komt te vervallen*

Gemeenten beschikken sinds 1 januari 2020 niet meer over een in het publiekrecht geregelde bevoegdheid om (primaire) beslissingen te nemen over de rechtspositie van haar ambtenaren. Besluiten op dit terrein zijn daarom niet als een publiekrechtelijke rechtshandeling aan te merken, zodat het indienen van een bezwaarschrift hiertegen, niet mogelijk is. Deze bepaling kan daarom komen te vervallen.

- *In de verordening zijn expliciete waarborgen opgenomen ten aanzien van de onafhankelijkheid van de commissieleden*

In de nieuwe verordening is bepaald dat commissieleden niet werkzaam mogen zijn voor de gemeente Maashorst en ook niet in de gemeente Maashorst woonachtig mogen zijn. Hiermee wordt de kans aanzienlijk verkleind dat sprake is van (de schijn van) inhoudelijke betrokkenheid van een commissielid bij een dossier.

- *Het artikel dat de schriftelijke verslaglegging van de zitting regelt, komt te vervallen*

In artikel 15 van de modelverordening en de verordeningen van Landerd en Uden zijn regels opgenomen over de schriftelijke vastlegging van de hoorzitting. Dit artikel komt in de nieuwe verordening niet terug. De verplichting om een advies op te stellen, is namelijk al geregeld in de Awb. Bovendien strookt deze bepaling niet met de huidige werkwijze van de gemeente Uden (en meerdere gemeenten), om geen separaat verslag van de hoorzitting uit te werken, maar te volstaan met aantekeningen en/of een geluidsopname. De uitkomsten

van de hoorzittingen worden opgenomen in het advies, dat door de commissie aan het bevoegd gezag wordt uitgebracht. Het is gewenst die werkwijze in de gemeente Maashorst voort te kunnen zetten

- *De bepaling dat op verzoek van een lid van de commissie in het advies melding gemaakt wordt van een minderheidsstandpunt (modelverordening, Landerd), komt te vervallen*

Het is wenselijk dat de commissie als eenheid naar buiten treedt. Een minderheidsstandpunt doet afbreuk aan de kracht van het advies. Van deze mogelijkheid, die conform modelverordening is opgenomen in de verordening van Landerd, wordt in de praktijk ook geen gebruik gemaakt. Wij stellen daarom voor deze bepaling te schrappen, zodat de commissie gehouden is bij meerderheid van stemmen advies uit te brengen.

- *De nieuwe verordening bevat geen toelichting*

Anders dan de modelverordening en de verordeningen van Landerd en Uden, bevat de nieuwe verordening geen toelichting op de bepalingen uit de verordening. Nu de verordening helder is en de bepalingen voor zich spreken, wordt een toelichting niet nodig gevonden.

Kanttekeningen

1.1 Een bepaling over arbeidsverhouding en woonplaats is niet voldoende om de onafhankelijkheid van een commissielid volledig te waarborgen

Hoewel de kans niet groot is dat een commissielid dat niet voor de gemeente Maashorst werkt en daar ook niet woonachtig is, betrokken is bij een dossier, is enige betrokkenheid hiermee niet volledig uit te sluiten. Daarom is in artikel 13 in aanvulling hierop bepaald dat de voorzitter en leden van de commissie niet deelnemen aan de beraadslaging, als hun onpartijdigheid daarbij in het geding kan zijn. Desondanks zijn wij van oordeel dat een bepaling over de arbeidsrelatie en woonplaats van commissieleden zo fundamenteel is om de schijn van partijdigheid op voorhand zoveel mogelijk te vermijden, dat wij ervoor pleiten deze bepaling toch in de verordening op te nemen.

1.2 Een minderheidsstandpunt van een commissielid kan onder omstandigheden juist een meerwaarde hebben

De commissie adviseert over ingewikkelde juridische kwesties, die niet altijd zwart of wit zijn, maar zich regelmatig ook in grijs gebied bevinden. Een minderheidsstandpunt van de commissie kan dat grijze vlak tot uitdrukking brengen en aan het bestuursorgaan een signaal afgeven dat de bezwaren ook anders gewogen kunnen worden. Het bestuursorgaan kan zich daarover vervolgens een oordeel vormen. Desondanks hechten wij – evenals de commissie, zo blijkt uit de praktijk – meer waarde aan een krachtig en eensluidend advies van de commissie, zodat wij geen aanleiding zien de bepaling over het innemen van een minderheidsstandpunt in de verordening op te nemen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Duurzaamheid

N.v.t.

Participatie

N.v.t.

Communicatie

Het besluit tot vaststelling van de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Maashorst 2022 wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt door publicatie van het besluit in het officiële gemeenteblad van gemeente Maashorst en door de volledige tekst van de regeling via DROP op <https://officiëlebekendmakingen.nl> beschikbaar te stellen.

Vervolg

Uw besluit wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze bekendgemaakt. Daarnaast wordt de volledige tekst van de nieuwe verordening via DROP beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening <https://officiëlebekendmakingen.nl>. Per 1 januari 2022 vormt de Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Maashorst het kader voor de afhandeling van ingekomen bezwaarschriften.

Bijlagen

- Raadsbesluit (concept)
- Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Maashorst 2022 (concept)

Uden en Landerd, 7 december 2021

Burgemeester en wethouders van Uden

de interim secretaris de burgemeester

R.S.M. Heintjes drs. H.A.G. Hellegers

Burgemeester en wethouders van Landerd

de interim secretaris de burgemeester

Th.M.M. Hoex M.C. Bakermans