Jaar	Zaaknummer
2026	23907-2026

Raadsbesluit

Verordening fractievergoeding gemeente Emmen 2026

De raad van de gemeente Emmen;

gelezen het voorstel van het presidium van 9 februari 2026;

gelet op artikel 33, lid 2 en 3 van de Gemeentewet;

besluit:

Vast te stellen de verordening fractievergoeding 2026

Artikel 1 Begripsbepalingen
In deze verordening wordt verstaan onder:

1. fractie: bestaat uit een in de gemeenteraad rechtstreeks verkozen politieke groepering (fractie) zoals bedoeld in artikel 2.2 Reglement van Orde Raad gemeenteraad Emmen 2026, aangevuld met personen die door een fractie zijn aangewezen als commissielid, niet zijnde raadslid.
2. steunfractie: één of meerdere personen, niet zijnde raadslid of commissielid, die de fractie ondersteunen bij haar werkzaamheden.
3. fractiemedewerker: lid van de steunfractie die werkzaamheden verricht voor de fractie op basis van een contract met daarin opgenomen de te leveren prestaties en de te ontvangen vergoeding.
4. vrijwilliger: lid van de steunfractie, die zonder een contract werkzaamheden verricht voor de fractie en in aanmerking komt voor een vrijwilligersbijdrage.
5. vergoeding: de krachtens deze verordening aan fracties te verstrekken financiële tegemoetkoming.

Artikel 2 Vergoeding

1. De fracties in de gemeenteraad hebben jaarlijks op grond van deze verordening aanspraak op een vergoeding per fractie en per raadszetel.
2. De vergoeding wordt bij wijze van voorschot verstrekt door overmaking op een ten name van de desbetreffende fractie gestelde bankrekening.
3. De verstrekking van de in artikel 1 genoemde vergoeding - in de vorm van een voorschot - vindt per kalenderjaar plaats in twee gelijke termijnen, op 1 januari en 1 juli, waarbij tijdelijke vacatures worden meegeteld, behoudens het gestelde in artikel 5.
4. In een jaar waarin verkiezingen plaatsvinden ontvangt een fractie een deel van de vergoeding, namelijk voor de maand januari van dat jaar tot en met de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden. Een fractie die na de verkiezingen in de raad komt, ontvangt een deel van de vergoeding, namelijk voor de maanden na de maand waarin de verkiezingen plaatsvinden tot en met de maand december van dat jaar.
5. Na vaststelling van de bedragen, bedoeld in artikel 8, kan een nog te verstrekken voorschot worden verrekend met een teveel aan ontvangen voorschotten.

Artikel 3 Hoogte van de vergoeding

1. De vergoeding bestaat jaarlijks voor elke fractie uit een vast deel van € 5.444,- en variabel deel van € 1.894- per raadszetel.
2. De hoogte van het totale budget voor de fractievergoeding wordt jaarlijks door de raad bepaald bij de vaststelling van de gemeentebegroting voor dat jaar. In het geval een expliciet besluit over de hoogte van de vergoeding achterwege blijft, blijven de laatst vastgestelde vergoeding per fractie en per raadszetel, conform deze verordening, gehandhaafd.

Artikel 4 Gebruik van de vergoeding

1. De vergoeding is bestemd als tegemoetkoming in de kosten van het functioneren van de fractie. Fracties besteden de vergoeding om hun volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol te versterken.
2. De bijdrage mag niet gebruikt worden ter bekostiging van:
    a. uitgaven die in strijd zijn met wettelijke bepalingen en overige regelingen;
    b. betalingen, inclusief die ter voldoening van contributie, aan politieke partijen, met politieke partijen verbonden instellingen of natuurlijke personen anders dan ter vergoeding van prestaties (diensten of goederen) geleverd ten behoeve van de fractie op basis van een gespecificeerde, reële declaratie;
    c. leningen, beleggingen, voorschotten en giften behoudens vrijwilligersbijdragen
    d. uitgaven in verband met verkiezingsactiviteiten;
    e. uitgaven welke dienen bestreden te worden uit vergoedingen die de leden ingevolge het rechtspositiebesluit voor raads- en commissieleden toekomen.
3. De raad stelt een lijst vast met onderwerpen waaraan de bijdrage wel mag worden besteed. De lijst wordt ten minste éénmaal per raadsperiode geactualiseerd. De griffier en de auditcommissie kunnen als klankbord optreden inzake de lijst.
4. De besteding van de vergoeding als bedoeld in artikel 2 wordt niet gekoppeld aan een begrotingsjaar en kan, met inachtneming van de bepaling in art. 7 over de toegestane reserves, verspreid over de zittingsperiode van de raad worden aangewend.

Artikel 5 Wijziging vergoeding

Indien het zeteltal van een fractie ten gevolge van verkiezingen, splitsing en/of samenvoeging van fracties verandert, wordt de vergoeding als volgt aangepast:

1. bij vermindering dan wel vermeerdering van het zeteltal, op de eerste dag van de maand na de maand waarin de eerstvolgende vergadering van de raad plaatsvindt;
2. de aanspraak op de vergoeding van de na splitsing ontstane fractie gaat in met ingang van de eerste dag van de maand waarin de eerstvolgende vergadering van de raad plaatsvindt.

Artikel 6 Rekening en verantwoording

1. Vóór 1 maart van elk kalenderjaar dient elke fractie via de fractievoorzitter bij de raad rekening en verantwoording af te leggen over de besteding van de vergoeding over het voorafgaande kalenderjaar, onder overlegging van een verklaring inclusief samenvatting fractieverantwoording en een overzicht van de individuele uitgaven met bewijsstukken van uitgaven zoals facturen en bankafschriften. De bewijsstukken worden digitaal aangeleverd.
2. De samenvatting vermeldt in elk geval:
    - De eindstand op 31 december van het jaar voorafgaand aan het te verantwoorden jaar;
    - De beginstand op 1 januari van het te verantwoorden jaar;
    - De verkregen fractievergoeding over het te verantwoorden jaar;
    - De uitgaven ten laste van de fractievergoeding in het te verantwoorden jaar;
    - De eindstand op 31 december van het te verantwoorden jaar.
3. Bij de samenvatting wordt een verklaring gevoegd van de fractie over de juistheid van de overgelegde gegevens. Deze verklaring wordt ondertekend door de fractievoorzitter. Bij fracties met meer dan één zetel tekent ook een tweede fractielid. Bezet de fractie één zetel in de raad, dan kan een lid van het partijbestuur tekenen “voor gezien”.
4. Controle van het verslag vindt plaats door de Auditcommissie. De Auditcommissie brengt verslag uit aan de raad. In bijzondere gevallen kan de accountant, belast met de controle van de jaarrekening om advies worden gevraagd.
5. In afwijking van het eerste lid wordt door fracties die na verkiezingen of tussentijds als zodanig ophouden te bestaan rekening en verantwoording afgelegd binnen drie maanden na de verkiezingsdatum respectievelijk de datum van beëindiging van de activiteiten.
6. De aanspraak op uitbetaling van de tweede en eventueel daaropvolgende termijnen schort op tot het moment van ontvangst van de in lid 1 bedoelde rekening en verantwoording.
7. Het recht op vergoeding over een kalenderjaar vervalt als voor het eind van het daaropvolgende jaar geen rekening en verantwoording als bedoeld in dit artikel is afgelegd.

Artikel 7 Reserves

1. De fractie reserveert het binnen een kalenderjaar niet gebruikte deel van de vergoeding ter besteding door die fractie in het volgende kalenderjaar.

2. De reserve op 31 december is niet groter dan 50% van de vergoeding waarop de fractie in dat jaar op grond van artikel 2 aanspraak kon maken.
3. De reserve blijft na verkiezingen beschikbaar voor de fractie, die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel voor de fractie die naar het oordeel van de raad als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd.
4. Als bij zetelverlies de fractie ophoudt te bestaan en naar het oordeel van de raad geen rechtsopvolger kan worden aangewezen, vervalt de reserve aan de raad en moet dit bedrag teruggestort worden op de rekening van de gemeente.

Artikel 8 Vaststelling vergoeding
Binnen drie maanden na ontvangst van het advies van de Auditcommissie stelt de raad per fractie de bedragen vast van:
1. de vergoeding van de desbetreffende fractie;
2. de stand van de reserve;
3. het teveel aan reserve;
4. voor zover van toepassing, de hoogte van de terugvordering van de ontvangen voorschotten, waarvoor de fractie aansprakelijk is;
5. De samenvatting en de verklaring genoemd in artikel 6, lid 1 en het advies van de Auditcommissie worden openbaar gepubliceerd.

Artikel 9 Hardheidsclausule
De raad kan artikel 6 lid 6 en 7 buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voorzover toepassing gelet op het belang van de uitoefening van de volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol van de fractie, leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard. Daar, waar deze verordening niet in voorziet, beslist de raad op voorstel van de Auditcommissie.

Artikel 10 Overgangs- en slotbepalingen
1. De Verordening fractievergoeding gemeente Emmen 2015 wordt ingetrokken met ingang van de datum van inwerkingtreding van deze verordening.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 april 2026.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening fractievergoeding gemeente Emmen 2026".

Vastgesteld in de openbare vergadering van 19 februari 2026.

de griffier,	de voorzitter
S. Engelen	H.F. van Oosterhout