

Raadsvoorstel

Raad d.d.	28 november 2023	Portefeuillehouder	SKR
Commissie d.d.	14 november 2023	Opsteller	sder01
B&W d.d.	24 oktober 2023	Zaaknr.	Z23000620

Onderwerp

Actualisatie 'Financiële verordening gemeente Eersel 2023'

Voorstel

De raad voor te stellen:

1. De 'Financiële verordening gemeente Eersel 2023' met terugwerkende kracht naar 1 januari 2023 vast te stellen waarbij de verantwoordingsgrens op 1% vastgesteld wordt en waarbij de belangrijkste wijzigingen zijn;

- Diverse artikelen zijn aangepast aan de huidige werkwijze;
- Diverse artikelen zijn toegevoegd in verband met de nieuwe wetgeving omtrent de rechtmatigheidsverantwoording;
- De afschrijvingslast van een nieuwe investering wordt in het eerste jaar voor een half jaar begroot in plaats van voor een heel jaar. Rentelasten was en blijft een half jaar. Dit is financieel reeds verwerkt in de begroting 2024-2027.
- De afschrijvingstabel is uitgebreid, waardoor deze beter aansluit op de (maximale) technische en / of economische levensduur.

2. Het (voorlopig) normenkader 2023 vast te stellen

Inleiding/aanleiding

1.1 Rechtmatigheidsverantwoording

De Eerste Kamer nam op 27 september 2022 de Wet versterking Decentrale Rekenkamers aan. De wet ging op 1 januari 2023 van kracht. Voor gemeenten betekent dit dat over het verslagjaar 2023 (in 2024) voor het eerst een rechtmatigheidsverantwoording afgegeven moet worden door het college van burgemeester en wethouders. Dit heeft effect op de gemeentelijke verordeningen die gebaseerd zijn op artikel 212 en 213 van de Gemeentewet.

Het college van burgemeester en wethouders gaat met de rechtmatigheidsverantwoording rapporteren over rechtmatigheidsfouten en eventuele onduidelijkheden in de jaarrekening. Rechtmatigheid laat zich op dit gebied omschrijven als een rechtmatige totstandkoming van baten, lasten en balansmutaties. Er zijn negen rechtmatigheidscriteria. Drie hiervan vallen onder deze rechtmatigheidsverantwoording. Dit zijn het begrotingscriterium, het voorwaardencriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium. De accountant neemt de rechtmatigheidsverantwoording mee in haar getrouwheidsoordeel.

1.2 Verantwoordingsgrens

De werkzaamheden in het kader van de interne beheersing moeten voldoende zekerheid geven aan het college dat de afwijkingen van de rechtmatigheid niet boven de verantwoordingsgrens uitkomen. De grens die door de accountant gebruikt werd is 1%.

2.1 Actualiseren normenkader

Het normenkader moet actueel zijn en aangepast worden op basis van nieuwe wet- en regelgeving.

Wettelijk en/of beleidskader

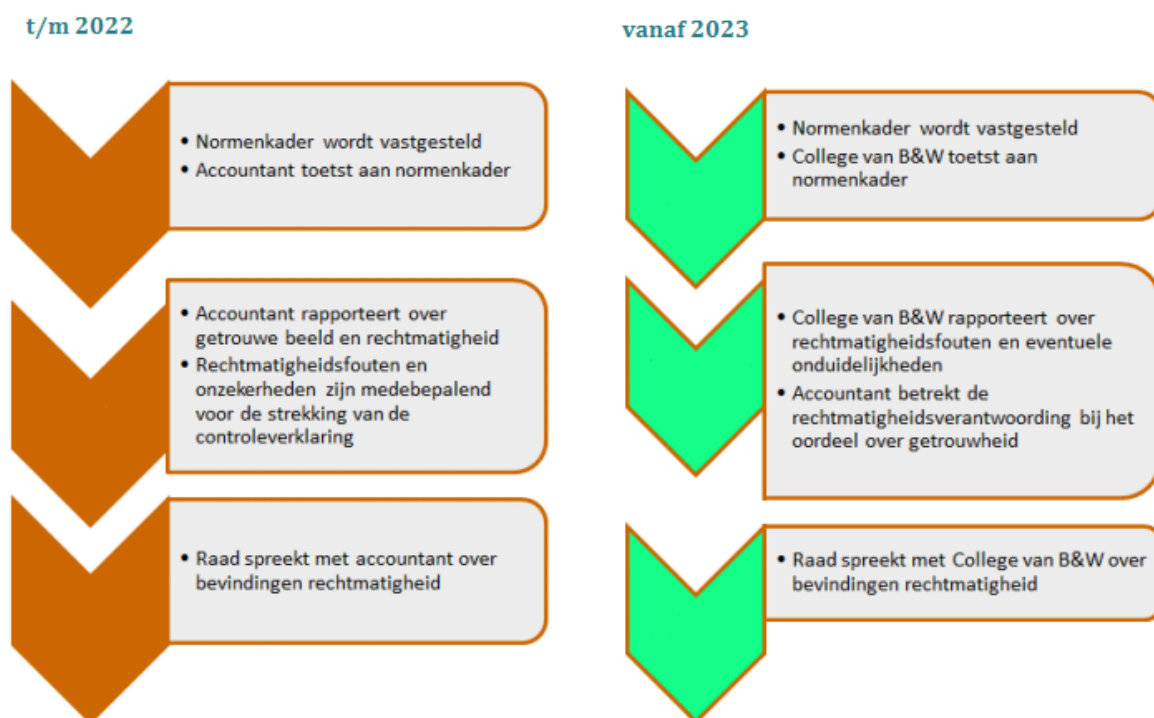
1.1 Artikel 212 Gemeentewet

De raad stelt bij de verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening waarborgt dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan.

1.2 Besluit Begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV)

De verordening voldoet aan de adviezen in dit besluit.

In onderstaande afbeelding is weergegeven hoe het wettelijk kader verandert:



2.1 Kadernota rechtmatigheid 2023

In de kadernota is vastgesteld dat het normenkader jaarlijks door de raad vastgesteld moet worden.

Argumenten

1.1 Nieuwe regelgeving leidt tot herziening

Door de nieuwe regelgeving omtrent de rechtmatigheidsverantwoording moet de financiële verordening herzien worden.

1.2 Met het vaststellen worden enkele financiële uitgangspunten herijkt

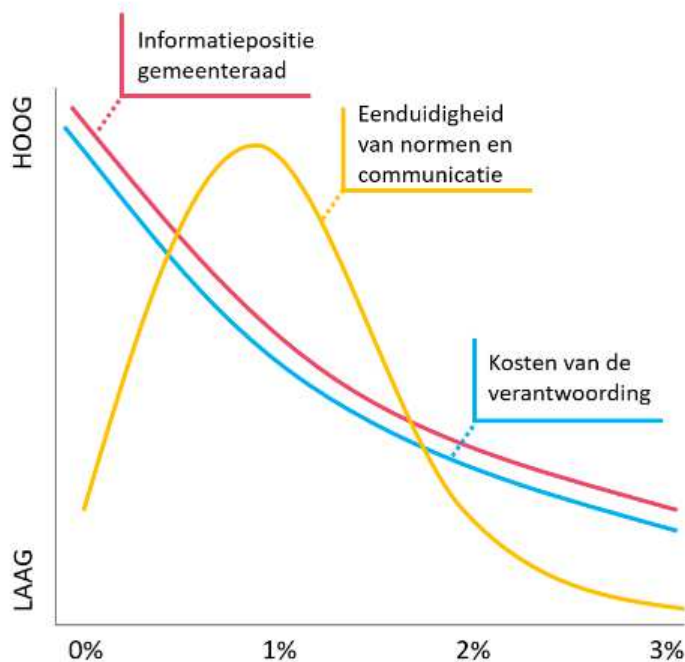
Door het vaststellen van deze verordening is deze weer up-to-date met de huidige werkwijze en wetgeving.

1.3 Er zijn weinig inhoudelijke wijzigingen

Inhoudelijk is enkel de termijn van de afschrijvingslast gewijzigd van een jaar naar een half jaar. Daarnaast is de afschrijvingstabel uitgebreid.

1.4. De verantwoordingsgrens verandert niet.

Deze blijft gelijk met de grens van de accountant. In onderstaande afbeelding is schematisch weergegeven wat de effecten zijn van een percentage tussen de 0% en 3%.



2.1 Het normenkader is geactualiseerd

Aan het normenkader is nieuwe wet- en regelgeving toegevoegd (blauw gemarkeerd). Oude wet- en regelgeving is verwijderd.

Alternatieven

1.1 De verantwoordingsgrens kan hoger vastgesteld worden.

Dit betekent dat de kans op rechtmatigheidsfouten / onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording kleiner wordt. Echter, de accountant zal aanvullende werkzaamheden uitvoeren om aan de grens voor de getrouwheid te voldoen. Deze aanvullende werkzaamheden zijn niet begroot. Daarnaast zal, zoals in bovenstaande afbeelding is weergegeven, de informatiepositie van de raad verkleind worden.

Risico's

1.1 Rechtmatigheidsfouten

Door een verantwoordingsgrens van 1% te kiezen kunnen er eerder rechtmatigheidsfouten en/of onzekerheden ontstaan dan bij een verantwoordingsgrens van 3%. Dat is niet anders dan de huidige werkwijze.

Financieel

1.1 Door het wijzigen van de afschrijvingslast naar een half jaar in het eerste jaar van investeren, zal er meer ruimte komen in de begroting. Hier is reeds rekening mee gehouden in de begroting van 2024-2027. Wanneer voor het huidige systeem wordt gekozen (eerste jaar van investeren beginnen met afschrijven) leidt dit tot een nadeel (€ 39.000,- in 2024, € 38.000,- in 2025 en € 14.000,- in 2026).

1.2 Door een verantwoordingsgrens van meer dan 1% te kiezen, zullen de kosten van de accountant hoger dan begroot uitvallen, omdat zij dan meer werk moeten verrichten. Hoe hoger het percentage dat gekozen wordt, des te kleiner worden de steekproeven die we zelf hoeven uit te voeren. Voor de getrouwheid gaat de accountant uit van 1%.

Communicatie/Participatie

1.1 Binnen twee weken na vaststelling door de raad, moet het college de nieuw vastgestelde financiële verordening aan gedeputeerde staten zenden (art 214 Gemeentewet). Verder wordt de nieuwe financiële verordening gepubliceerd in het Digitaal Gemeenteblad en beschikbaar gesteld op overheid.nl

Planning

1.1 / 2.1 De 'Financiële verordening gemeente Eersel 2023' en het normenkader treden met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2023, met uitzondering van de wijziging met betrekking tot het afschrijven (afschrijven eerste jaar van investeren een half jaar). Dit lid zal inwerking treden vanaf 1 januari 2024.

Bijlagen

[23.12066] Financiële verordening gemeente Eersel 2023 (artikel 212 Gemeentewet)
[23.18036] Was-wordt lijst financiële verordening
[23.20104] Normenkader 2023

Eersel, 24 oktober 2023
Burgemeester en wethouders van Eersel
secretaris

burgemeester

De heer ing. H.M.L. Offermans

De heer drs. W.A.C.M. Wouters

Raadsbesluit

R23.089

Onderwerp: Actualisatie 'Financiële verordening gemeente Eersel 2023' + 'Normenkader gemeente Eersel 2023'

De raad van de gemeente Eersel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 oktober 2023;

gehoord de beraadslaging in de commissievergadering van 14 november 2023;

b e s l u i t :

1. De 'Financiële verordening gemeente Eersel 2023' met terugwerkende kracht naar 1 januari 2023 vast te stellen waarbij de verantwoordingsgrens op 1% vastgesteld wordt en waarbij de belangrijkste wijzigingen zijn;
 - Diverse artikelen zijn aangepast aan de huidige werkwijze;
 - Diverse artikelen zijn toegevoegd in verband met de nieuwe wetgeving omtrent de rechtmatigheidsverantwoording;
 - De afschrijvingslast van een nieuwe investering wordt in het eerste jaar voor een half jaar begroot in plaats van voor een heel jaar. Rentelasten was en blijft een half jaar. Dit is financieel reeds verwerkt in de begroting 2024-2027.
 - De afschrijvingstabel is uitgebreid, waardoor deze beter aansluit op de (maximale) technische en / of economische levensduur.
2. Het (voorlopig) normenkader 2023 vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van 28 november 2023

De raad van de gemeente Eersel
de griffier,

de voorzitter,

J.W.G. van Bree

drs. W.A.C.M. Wouters