RAADSVOORSTEL (via commissie)
BIJ ZAAKNUMMER: 2022063535

(gaat via een van de raadscommissies met haar advies naar de raad ter besluitvorming)

AGENDANUMMER: 06

Commissie Ruimte op 20 september 2022

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	Agenda-nummer:	p.h.:
Aanpassen Verordening Ondergrondse Infra	--	4 oktober 2022	22.10.xx	JB

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting
Op basis van de Telecommunicatiewet kan iedere glasvezelexploitant een aanvraag bij de gemeente doen om een glasvezelnetwerk aan te leggen. In onze gemeente is de Verordening Ondergrondse Infrastructuur Asten 2014 (VOI) van toepassing. Conform de Telecommunciatiewet mag je een aanvraag niet weigeren, wel kun je voorwaarden opleggen. Om meer grip te krijgen op het glasvezelnetwerk en om een wildgroei aan aanvragen hiervoor te voorkomen, is aanpassing van de Verordening noodzakelijk.

Beslispunten
1. De tweede wijziging van de Verordening Ondergrondse Infrastructuur Asten 2014 vast te stellen, conform bijgaand raadsbesluit.

Inleiding

De Verordening Ondergrondse Infrastructuur Asten 2014 (VOI) regelt zaken omtrent de aanleg en het beheer en onderhoud van kabels en leidingen. Communicatie-kabels onderscheiden zich van de overige kabels en leidingen. Dit omdat voor communicatiekabels ook de Telecommunicatiewet van toepassing is. De verordening heeft hier rekening mee gehouden en is van toepassing op alle kabels en leidingen die netwerkbeheerders in gemeentegrond willen aanleggen.

Conform de Telecommunicatiewet moet een gemeente medewerking verlenen aan iedere netwerkbeheerder die een aanvraag doet om communicatiekabels (waaronder glasvezel) in het openbaar gebied aan te leggen. Men mag een aanvraag niet weigeren. Wel kan men voorschriften opleggen.
Tot op heden heeft dit nooit tot problemen geleid, immers, er waren slechts een beperkt aantal communicatienetwerk beheerders. Ieder had haar eigen afzetgebied. Gebieden die reeds voorzien waren van een netwerk waren niet interessant voor een andere beheerder. In Asten hebben we momenteel netwerken liggen van KPN; Ziggo; E-Quest en Delta Fiber.

Tegenwoordig is de markt op het gebied van het aanbieden van communicatienetwerken aan het veranderen. Investeerders blijken interesse te hebben in de aanleg van glasvezelnetwerken, ook in delen die reeds zijn voorzien van een communicatienetwerk.

Dit betekent dat de kans bestaat dat meerdere netwerkbeheerders een verzoek indienen om een netwerk binnen de gemeente aan te leggen.

Uiteraard biedt dit kansen en mogelijkheden voor inwoners en ondernemers. Bij een nieuw netwerk kan men gebruik maken van de nieuwste ontwikkelingen met snellere verbindingen. Daartegenover echter staat dat de ruimte ondergronds beperkt is. Daarnaast levert de aanleg van een netwerk voor de bewoners en bedrijven in de betreffende straat de nodige overlast op. De kwaliteit van het straatwerk en van de plantsoenen wordt ook niet beter als deze meerdere malen opgebroken worden. Tot slot kan de aanwezigheid van kabels en leidingen onze werkzaamheden belemmeren als we zelf graafwerk moeten uitvoeren. Iedere kabel vormt daarbij een extra obstakel.

Wat willen we bereiken
We willen de juiste balans zien te krijgen tussen de ontwikkeling van de communicatiediensten en de kansen die dit biedt voor de inwoners en ondernemers van Asten aan de ene kant ten opzichte van de overlast en de negatieve consequenties die de aanleg van een nieuw netwerk met zich meebrengt.

Wat gaan we daarvoor doen
Om meer grip te krijgen op deze ontwikkeling moet de Verordening Ondergrondse Infrastructuur worden aangepast. De voorgestelde aanpassing van de verordening betreft de mogelijkheid om graafrust op te kunnen leggen. Graafrust wil zeggen dat je in een bepaald gebied over een bepaalde periode verbiedt dat er graafwerkzaamheden worden uitgevoerd. Dit om de overlast richting omgeving te beperken. Daarnaast wordt de beslistermijn aangepast en worden de mogelijkheden verruimd met betrekking tot het intrekken van reeds verleende instemmingsbesluiten en met de bevoegdheid om een werk buiten stil te leggen.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie
De verordening heeft niet direct relatie met de toekomstagenda, als is een goed werkend communicatienetwerk wel van belang in het kader van Vitale kernen en heeft het raakvlakken met het programma Klimaatbestendig en Energieneutraal.

Risico’s
We kunnen niet voorkomen dat de straten opengebroken moeten worden voor de aanleg of onderhoud aan kabels en leidingen. We moeten wel pogen hier zoveel mogelijk grip op te krijgen.

Communicatie
De geconsolideerde versie van de aangepaste verordening wordt op de gebruikelijke manier gepubliceerd.

R.Mertens@asten.nl

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:	Agendanummer:
Aanpassen Verordening Ondergrondse Infra	4 oktober 2022	22.10.xx

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 augustus 2022 met zaaknummer 2022063535;

gehoord het advies van de commissie Ruimte van 20 september 2022;

besluit:

vast te stellen de tweede wijziging van de Verordening ondergrondse infrastructuur Asten 2014 en de bijbehorende Toelichting, door hierin de onderstaande wijzigingen door te voeren.

Artikel 1

Artikel 3.3 wordt als volgt gewijzigd:
Bestaande tekst:

1. Indien een grondroerder zich niet houdt aan de voorschriften en beperkingen uit het instemmingsbesluit, kan het college het instemmingsbesluit intrekken of wijzigen. Het college gaat niet over tot intrekking of wijziging van de vergunning voordat het college de houder van het instemmingsbesluit de gelegenheid heeft gegeven om zijn zienswijze naar voren te brengen.

   Aan het besluit tot intrekking of wijziging van het instemmingsbesluit kan de verplichting worden verbonden om de betreffende kabel(s) te verleggen/verplaatsen of deze te verwijderen.

Nieuwe tekst:

1. Het college van burgemeester en wethouders kan een vergunning of instemmingsbesluit wijzigen of intrekken, indien:
   a. de netbeheerder niet binnen een half jaar na het onherroepelijk worden van de vergunning dan wel het instemmingsbesluit met de werkzaamheden als omschreven in de vergunning dan wel het instemmingsbesluit is begonnen;
   b. de in de vergunning dan wel het instemmingsbesluit genoemde werkzaamheden langer dan een aaneengesloten periode van zes maanden stil liggen;
   c. de netbeheerder de leiding/kabel definitief buiten gebruik heeft gesteld;

d. de vergunning dan wel het instemmingsbesluit is verleend op basis van onjuiste of onvolledige gegevens;
e. de vergunning dan wel het instemmingsbesluit in strijd met enig wettelijk voorschrift is afgegeven;
f. de aan de vergunning dan wel het instemmingsbesluit verbonden voorschriften en beperkingen niet zijn of worden nagekomen;
g. na het verlenen van de vergunning dan wel het instemmingsbesluit naar het oordeel van het college gegronde aanleiding bestaat te veronderstellen dat het van kracht blijven van de vergunning of het instemmingsbesluit onaanvaardbare schadelijke gevolgen heeft voor mens, natuur of milieu;
h. dit naar het oordeel van het college redelijkerwijs nodig is vanwege de uitvoering van gemeentelijke werkzaamheden;
i. er sprake is van verkoop van de desbetreffende gronden van gemeente aan derden.

2. Het college gaat niet over tot intrekking of wijziging van de vergunning dan wel het instemmingsbesluit dan nadat het college de houder van de vergunning of de geadresseerde van het instemmingsbesluit heeft gehoord.
3. Aan het besluit tot wijziging of intrekking van de vergunning dan wel het instemmingsbesluit kan de verplichting worden verbonden om de betreffende leiding(en) te verleggen/verplaatsen en/of deze te verwijderen.

Artikel 2

Nieuw artikel 3.5 wordt toegevoegd. Artikel 3.5 luidt als volgt:

Artikel 3.5 Graafrust

1. Het college kan bepalen dat graafrust voor een locatie geldt vanaf het tijdstip van inwerkingtreding van het instemmingsbesluit voor maximaal een periode van 12 maanden. Bij zwaarwichtige redenen van publiek belang kan er graafrust worden gehanteerd dat langer dan een jaar is.

Artikel 3

Artikel 4.2 lid 1 wordt als volgt gewijzigd:

Bestaande tekst:

1. Een beslissing op een aanvraag om een vergunning of een aanvraag voor een instemmingsbesluit wordt genomen uiterlijk acht weken na de dag van ontvangst van de aanvraag. Het college kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen.

Nieuwe tekst:

1. Het college beslist binnen acht weken na ontvangst van een aanvraag tot vergunning of instemming en binnen vijf dagen voor een melding. Indien een beschikking voor een aanvraag tot vergunning of instemming niet binnen acht weken kan worden gegeven, deelt het college dit aan de netbeheerder mede en kan de termijn eenmalig met acht weken worden verlengd.

Artikel 4

Artikel 6.2 wordt als volgt gewijzigd:
Nieuw lid e. f. en g. wordt toegevoegd. Lid e. f. en g. luiden als volgt:

e. in afwijking van de nadere regels;
f. in strijd met een breekverbod;
g. er sprake is van een (acute) gevaarlijke situatie in het kader van de APV.

Artikel 5

De toelichting op lid 3.5 toevoegen. Deze luidt als volgt:
Artikel 3.5 Graafrust
Dit artikel (3.5) bepaalt dat het niet meer mogelijk is om na inwerkingtreding van het instemmingsbesluit binnen een periode van 12 maanden, op eenzelfde locatie een tweede netwerk aan te leggen. Met de termijn van een jaar wordt aangesloten bij de adviezen van de ACM. In uitzonderlijke gevallen kan een langere graafrust worden gehanteerd, De voorgestelde bepaling heeft alleen betrekking op aanvragen tot het aanleggen van kabels en voorzieningen ten dienste van een openbaar elektronisch communicatienetwerk. Indien binnen 6 maanden na het onherroepelijk worden van het instemmings-besluit geen aanlegwerkzaamheden plaatsvinden, kan het college over gaan tot intrekking van het instemmingbesluit. Hiermee is de graafrust met het intrekkingsbesluit geëindigd.

Artikel 6. Inwerkingtreding
De geconsolideerde verordening treedt in werking op de eerste dag na de dag van bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 4 oktober 2022.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk